

岳阳市城市规划区山体水体保护条例

(2017年9月22日岳阳市第八届人民代表大会常务委员会第五次会议通过 2017年11月30日湖南省第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议批准)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 保护规划
- 第三章 保护措施
- 第四章 法律责任
- 第五章 附则

第一章 总则

第一条 为了防止侵占、破坏山体水体，保护生态环境和自然景观，创造良好的人居环境，促进城市可持续发展，根据《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水土保持法》等法律和其他法规，制定本条例。

第二条 岳阳市城市规划区范围内的山体水体保护、管理和利用，适用本条例。

法律、法规对自然保护区、风景名胜区、湿地、饮用水水源地、城市公园、森林公园内山体水体的保护另有规定的，从其规定。

第三条 本条例所称山体水体是指符合下列条件之一的自然山脉、丘陵岗地等山体以及江河、湖泊、水库、水塘、干渠、水源涵养地、湿地等水体。

- (一) 构建城乡自然山水格局主要特征；
- (二) 承载城乡居民共同历史文化记忆；
- (三) 承担防洪排涝、饮用水水源、生态保护等功能；
- (四) 其他具有特殊生态、经济或者社会文化价值。

具体保护对象，由城市规划区山体水体保护规划确定。

第四条 山体水体保护应当坚持保护优先、科学规划、永续利用、公众参与、损害担责的原则。

第五条 市人民政府负责领导、统筹、组织、协调和督查山体水体保护工作。

区人民政府负责本辖区内山体水体保护、生态修复和整治等工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当及时发现、制止本辖区内破坏山体水体的违法行为，并向相关行政主管部门和上级人民政府报告，配合相关行政主管部门依法处理。

村民委员会、居民委员会应当协助乡镇人民政府、街道办事处做好本辖区内山体水体保护的相关工作。

第六条 市城乡规划主管部门负责山体水体保护规划的编制和管理工作。

市、区林业、水务、国土资源、城市管理、环境保护、住房和城乡建设、民政、财政、农业、文化、旅游、公安等部门依据有关法律法规，按照各自职责做好山体水体保护的相关工作。

第七条 市人民政府建立山体水体保护工作联席会议制度。联席会议由市人民政府负责召集、组织。主要履行下列职责：

- (一) 研究、审议山体水体保护工作的规划、政策、方案；
- (二) 协调解决山体水体保护工作中的问题；
- (三) 督促、检查、评估有关山体水体保护工作开展情况；
- (四) 有关山体水体保护工作的其它事项。

第八条 任何单位和个人都有保护山体水体的义务，有权制止、检举侵占、破坏山体水体的行为。

市、区人民政府应当开展山体水体保护宣传教育工作，对山体水体保护工作中做出显著成绩的单位和个人给予表彰和奖励。

第二章 保护规划

第九条 市人民政府城乡规划主管部门应当会同林业、水务、国土资源、环境保护、城市绿化等相关行政主管部门编制城

市规划区山体水体保护规划（以下简称山体水体保护规划）。

山体水体保护规划应当符合城市总体规划、土地利用总体规划，与环境保护规划、风景名胜区规划、历史文化名城保护规划等相衔接，并纳入国民经济和社会发展规划。

第十条 山体水体保护规划应当包括山体水体保护名录，主体功能，保护级别、范围、内容、标准、措施，责任单位，开发与利用的途径和方式。

根据山水格局特征、承载的历史文化价值和山体水体承担的功能将保护级别分为一级保护和二级保护。

第十一条 山体水体保护规划按以下程序编制和审批：

（一）市人民政府城乡规划主管部门组织编制山体水体保护规划时，应当征求相关行政主管部门及各级人民政府（含街道办事处）、村民委员会、居民委员会的意见，采取论证会、听证会等方式广泛征求专家和公众意见，并将草案向社会公示；

（二）市人民政府在批准山体水体保护规划前，应当先提请市人大常委会常务委员会审议，对审议意见进行研究处理，并报告处理情况；

（三）市人民政府将批准的山体水体保护规划向社会公布，并报市人大常委会常务委员会备案。

第十二条 经批准并公布实施的山体水体保护规划不得擅自修改。

因国家、省级重大基础设施建设等，确需占用一级保护山体

水体的，市城乡规划主管部门应当在征求林业、城市绿化、水务主管部门意见之后修改山体水体保护规划，并由市人民政府提请市人民代表大会常务委员会审议后方可批准实施。

因国家、省级、市级重大项目建设等，确需占用二级保护山体水体的，市城乡规划主管部门在征求林业、城市绿化、水务主管部门意见之后修改山体水体保护规划并报市人民政府审批，市人民政府应当将修改的山体水体保护规划报市人民代表大会常务委员会备案。

第三章 保护措施

第十三条 市人民政府应当在山体水体保护区域的适当位置设立保护标识和界址标识，公示保护依据和主要规划内容，标明保护范围、责任人和举报电话。

任何单位和个人不得擅自设立、移动、涂改或者损毁保护标识和界址标识。

第十四条 在一级保护山体范围内禁止实施下列行为：

- （一）倾倒或者堆放垃圾、工业废渣等废弃物；
- （二）采伐、移植、毁坏林木，采挖重点保护野生植物，非法狩猎；
- （三）修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施；

- (四) 在森林防火区内野外用火;
- (五) 挖山、开矿、采石、采砂、毁林开垦;
- (六) 擅自新建、改建、扩建建筑物、构筑物 and 设施;
- (七) 新建、改建、扩建墓地;
- (八) 其他破坏山体生态、景观的行为。

在二级保护山体范围内禁止实施上述规定的第三项、第四项和第五项行为; 未经相关行政主管部门同意, 不得实施上述规定的第一项、第二项、第六项、第七项和第八项行为。

第十五条 在一级保护水体范围内禁止实施下列行为:

- (一) 投肥、投饵养殖;
- (二) 倾倒垃圾、工业废渣等废弃物;
- (三) 排放未经处理或者处理未达标的废水和油类、酸液、碱液等有毒有害液体;
- (四) 丢弃动物尸体, 排放未经处理的畜禽养殖废弃物;
- (五) 围填、采砂、挖泥;
- (六) 其他破坏水体生态、景观, 影响水体(地下水)水质的行为。

在二级保护水体范围内禁止实施上述规定的第二项、第三项和第四项行为; 未经相关行政主管部门同意, 不得实施上述规定的第一项、第五项和第六项行为。

第十六条 山体水体保护规划范围内不得新设探矿权、采矿权和水域滩涂养殖等使用权。已设探矿权、采矿权和水域滩涂养殖等使用权的, 许可期届满不得延续。

第十七条 对列入保护名录的山体水体进行开发利用时，应当按照山体水体保护级别编制整体保护利用修建性详细规划。

第十八条 山体水体保护规划范围内新建、改建、扩建建筑物、构筑物 and 设施，应当按照整体保护利用修建性详细规划实施。

山体水体保护规划范围内已有的建筑物、构筑物 and 设施，不符合山体水体整体保护利用修建性详细规划要求的，市、区人民政府应当组织迁出或者拆除，并依法给予补偿。

第十九条 山体水体保护规划范围内经许可的建设项目，建设单位在施工时，应当严格保护施工场地周围的山体水体，并接受相关行政主管部门的监督。

第二十条 建设单位在许可区域内开发、利用山体水体资源的，应当严格执行经批准的环境保护与修复治理方案、土地复垦方案、水土保持方案、湿地保护与恢复方案、环境影响评价报告、防洪影响评价报告等。

在山体水体修复治理过程中，不得对修复治理区域周边的生态环境造成新的破坏。

第二十一条 市、区人民政府应当建立山体水体修复机制，划定市级生态公益林，实行生态补偿，提升保护山体水体的生态功能。

第二十二条 市、区城乡规划、林业、水务、国土资源、环境保护和其他相关行政主管部门应当建立执法巡查制度，加强对山体水体的日常性保护管理，发现破坏山体水体的行为，应当责

令停止并依法查处。

第二十三条 山体水体保护工作建立部门之间的联合执法机制。根据违法行为性质和严重程度，由山体水体保护工作联席会议确定牵头部门，负责联合执法的组织、协调工作。其他相关行政主管部门应当在职责范围内参与联合执法，并对各自的执法行为承担法律责任。

第二十四条 市人民政府应当对区人民政府山体水体的保护工作进行监督检查。

市人民政府每年在向本级人民代表大会常务委员会报告城乡规划的实施情况时，应当报告山体水体保护规划执行情况，并向社会公开。

第四章 法律责任

第二十五条 市、区人民政府及其工作部门，违反本条例规定，有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未按程序编制和修改山体水体保护规划的；
- （二）在山体水体保护规划范围内违法批准建设项目的；
- （三）未依法查处山体水体保护规划范围内违法行为的；
- （四）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为导致山体水体遭到破坏的。

第二十六条 公民、法人及其他组织违反本条例规定，由相关行政主管部门依法处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附则

第二十七条 岳阳市城市规划区范围内岳阳县、临湘市人民政府，岳阳经济技术开发区、岳阳市南湖新区、湖南城陵矶新港区管理委员会等在职权范围内履行山体水体保护职责。

第二十八条 本条例经省人民代表大会常务委员会批准后，由岳阳市人民代表大会常务委员会公布，自 2018 年 5 月 1 日起施行。