

潮州市制定地方性法规条例

(2016年2月20日潮州市第十四届人民代表大会第六次会议通过 2016年3月31日广东省第十二届人民代表大会常务委员会第二十五次会议批准)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 立法规划、立法计划和法规的起草
- 第三章 市人民代表大会制定地方性法规权限和程序
- 第四章 市人民代表大会常务委员会制定地方性法规
权限和程序
- 第五章 法规解释
- 第六章 其它规定
- 第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为规范地方立法活动，健全立法制度，提高立法质量，发挥立法的引领和推动作用，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《中华人民共和国立法法》的规定，结合本市实际，制定本

条例。

第二条 本条例适用于潮州市地方性法规的制定、修改和废止。

第三条 制定地方性法规应当遵循《中华人民共和国立法法》规定的立法原则。

制定地方性法规应当从实际出发，具有针对性、可执行性。

第二章 立法规划、立法计划和法规的起草

第四条 市人民代表大会常务委员会通过立法规划、年度立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排，提高立法的及时性、针对性。

第五条 市人民代表大会常务委员会编制立法规划和年度立法计划，应当向社会、市人民代表大会代表、驻本市的全国和省人民代表大会代表、县区人民代表大会常务委员会和有关单位征集立法项目建议。

国家机关、各政党和各社会团体、各企业事业组织、公民都可以向市人民代表大会常务委员会提出制定地方性法规的建议。

提出制定地方性法规的建议应当说明理由。

第六条 有权提出地方性法规案的机关有立法建议项

目的，应当于每年第三季度向市人民代表大会常务委员会提出下一年度立法计划的建议。

提出年度立法计划项目建议的，应当报送立法项目建议书，并附法规建议稿，明确送审时间。

市人民代表大会有关的专门委员会、常务委员会有关工作机构应当分别对立法建议项目进行初步审查，提出是否列入立法规划和年度立法计划的意见。

第七条 立法建议项目列入市人民代表大会常务委员会立法规划和年度立法计划前，应当进行论证。

立法建议项目的论证可以邀请相关领域专家学者、实务工作者、人民代表大会代表和有关单位负责人参加。

第八条 市人民代表大会常务委员会法制工作委员会应当综合研究代表议案、建议、有关方面意见和论证情况，根据经济社会发展和民主法治建设的需要，提出立法规划草案和年度立法计划草案。

立法规划草案和年度立法计划草案应当向市人民代表大会代表、驻本市的全国和省人民代表大会代表征求意见。

第九条 市人民代表大会常务委员会法制工作委员会应当于每年第四季度对各方面提出的立法建议和意见进行综合研究，并按照立法规划的安排，提出市人民代表大会及其常务委员会下一年度立法计划草案。

年度立法计划草案应当明确法规草案拟提请市人民代

表大会常务委员会会议审议的时间。

第十条 立法规划和年度立法计划由主任会议通过并向社会公布。

立法规划和年度立法计划应当抄送省人民代表大会常务委员会法制工作委员会。

第十一条 立法规划和年度立法计划由市人民代表大会常务委员会法制工作委员会、市人民政府法制工作机构分别组织实施。市人民代表大会有关的专门委员会和市人民代表大会常务委员会有关的工作机构在各自职责范围内组织实施。

第十二条 立法规划和年度立法计划需要进行调整的，由市人民代表大会常务委员会法制工作委员会提出调整意见，报请主任会议决定。

第十三条 有权提出地方性法规案的机关或者人员可以组织起草地方性法规草案。

其他有关机关、组织、公民可以向有权提出地方性法规案的机关或者人员提出地方性法规草案的建议稿。

第十四条 有关部门和单位应当根据年度立法计划的安排，按照起草工作要求，做好有关地方性法规草案的起草工作，提出地方性法规草案稿。

第十五条 市人民代表大会有关的专门委员会、常务委员会工作机构应当提前参与有关方面的地方性法规草案起

草工作；综合性、全局性、基础性的地方性法规草案，可以由有关的专门委员会或者常务委员会工作机构组织起草。

专业性较强的地方性法规草案，可以吸收相关领域的专家参与起草工作，或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织起草。

第十六条 起草地方性法规草案应当注重调查研究，广泛征询社会各界意见。设定行政许可以及涉及社会公众切身利益等内容的，应当依法举行论证会、听证会或者以其他方式公开听取意见。

第三章 市人民代表大会制定地方性法规权限和程序

第十七条 下列事项由市人民代表大会制定地方性法规：

（一）规定市人民代表大会及其常务委员会立法程序的；

（二）规定本市城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面特别重大事项的；

（三）其他必须由市人民代表大会制定地方性法规的。

第十八条 市人民代表大会主席团可以向市人民代表大会提出地方性法规案，由市人民代表大会会议审议。

市人民代表大会常务委员会、市人民政府、市人民代表

大会各专门委员会，可以向市人民代表大会提出地方性法规案，由主席团决定列入会议议程。

第十九条 十名以上的代表联名，可以向市人民代表大会提出地方性法规案，由主席团决定是否列入大会议程，或者先交有关的专门委员会审议，提出是否列入会议议程的意见，再由主席团决定是否列入会议议程。

有关的专门委员会审议的时候，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

第二十条 向市人民代表大会提出的地方性法规案，在市人民代表大会闭会期间，可以先向常务委员会提出，经常务委员会会议依照本条例第四章规定的有关程序审议后，决定提请市人民代表大会审议，由常务委员会向大会全体会议作说明，或者由提案人向大会全体会议作说明。

市人民代表大会常务委员会依照前款规定审议地方性法规案，应当征求市人民代表大会代表的意见，并将有关情况予以反馈；专门委员会和市人民代表大会常务委员会工作委员会进行立法调研，可以邀请有关的市人民代表大会代表参加。

第二十一条 向市人民代表大会提出地方性法规案，应当同时提出法规草案文本及其说明，并提供必要的参阅资料。修改法规的，还应当提交修改前后的对照文本。法规草案的说明应当包括制定或修改该法规的必要性、可行性、合

法性和主要内容，以及起草过程中对重大分歧意见的协调处理情况。

第二十二条 市人民代表大会常务委员会决定提请市人民代表大会会议审议的地方性法规案，应当在会议举行的三十日前将法规草案文本及说明发给代表。

第二十三条 向市人民代表大会提出的地方性法规案，在列入会议议程前，提案人有权撤回。

第二十四条 列入市人民代表大会会议议程的地方性法规案，大会全体会议听取提案人的说明后，由各代表团进行审议。

各代表团审议地方性法规案时，提案人应当派人到会听取意见，回答询问。

各代表团审议地方性法规案时，根据代表团的要求，有关机关、组织应当派人到会介绍情况。

第二十五条 列入市人民代表大会会议议程的地方性法规案，由有关的专门委员会进行审议，向主席团提出审议意见，并印发会议。

第二十六条 列入市人民代表大会会议议程的地方性法规案，由市人民代表大会法制委员会根据各代表团和有关的专门委员会的审议意见，对地方性法规案进行统一审议，向主席团提出审议结果报告和法规草案修改稿，对重要的不同意见应当在审议结果报告中予以说明，经主席团会议审议

通过后，印发会议。

第二十七条 列入市人民代表大会会议议程的地方性法规案，必要时，主席团常务主席可以召开各代表团团长会议，就地方性法规案中的重大问题听取各代表团的审议意见，进行讨论，并将讨论的情况和意见向主席团报告。

主席团常务主席也可以就地方性法规案中的重大的专门性问题，召集代表团推选的有关代表进行讨论，并将讨论的情况和意见向主席团报告。

第二十八条 列入市人民代表大会会议议程的地方性法规案，在交付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经主席团同意，并向大会报告，对该地方性法规案的审议即行终止。

第二十九条 地方性法规案在审议中有重大问题需要进一步研究的，经主席团提出，由大会全体会议决定，可以授权市人民代表大会常务委员会根据代表的意见进一步审议，作出决定，并将决定情况向市人民代表大会下次会议报告；也可以授权市人民代表大会常务委员会根据代表的意见进一步审议，提出修改方案，提请市人民代表大会下次会议审议决定。

第三十条 地方性法规草案修改稿经各代表团审议，由市人民代表大会法制委员会根据各代表团审议意见进行修改，提出地方性法规草案表决稿，由主席团提请大会全体会

议表决，由全体代表的过半数通过。

第三十一条 市人民代表大会制定的地方性法规，常务委员会应当于通过之日起三十日内，报请省人民代表大会常务委员会批准。

报请批准地方性法规的报告应当同时提交法规文本及说明。修改地方性法规的，应当提交修改前后的对照文本。

第三十二条 市人民代表大会通过的地方性法规报经批准后，由市人民代表大会常务委员会发布公告予以公布。

第四章 市人民代表大会常务委员会制定 地方性法规权限和程序

第三十三条 下列事项由市人民代表大会常务委员会制定地方性法规：

（一）城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项作具体规定的；

（二）市人民代表大会授权常务委员会作规定的；

（三）法律规定由设区的市制定地方性法规的。

在市人民代表大会闭会期间，市人民代表大会常务委员会可以对市人民代表大会制定的地方性法规进行部分补充和修改，但不得同该法规的基本原则相抵触。

第三十四条 常务委员会主任会议可以向常务委员会

提出地方性法规案，由常务委员会会议审议。

市人民政府、市人民代表大会各专门委员会，可以向常务委员会提出地方性法规案，由主任会议决定列入常务委员会会议议程，或者先交有关的专门委员会审议或者委托常务委员会有关工作机构审查，提出报告，再决定列入常务委员会会议议程。如果主任会议认为地方性法规案有重大问题需要进一步研究，可以建议提案人修改后再向常务委员会提出。

第三十五条 常务委员会组成人员五人以上联名，可以向常务委员会提出地方性法规案，由主任会议决定是否列入常务委员会会议议程，或者先交有关的专门委员会审议或者委托常务委员会有关工作机构审查，提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入常务委员会会议议程。不列入常务委员会会议议程的，应当向常务委员会会议报告或者向提案人说明。

专门委员会审议或者有关工作机构审查时，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

第三十六条 向常务委员会提出地方性法规案，应当同时提出法规草案文本及其说明，并提供必要的参阅资料。修改地方性法规的，还应当提交修改前后的对照文本。法规草案的说明应当包括制定或者修改该法规的必要性、可行性、合法性和主要内容，以及起草过程中对重大分歧意见的协调

处理情况。

地方性法规草案与本市其他地方性法规相关规定不一致的，提案人应当予以说明并提出处理意见，必要时应当同时提出修改或者废止本市其他地方性法规的议案。

第三十七条 常务委员会收到提请审议的地方性法规案后，由有关专门委员会或常务委员会有关工作机构根据各方面提出的意见对法规草案进行审议或者审查，提出审议意见或者审查意见，向主任会议报告，由主任会议决定列入常务委员会会议议程。

有关专门委员会审议地方性法规案时，认为需要修改或者废止本市其他地方性法规的，应当提出处理意见。

第三十八条 向常务委员会提出的地方性法规案，在列入会议议程前，提案人有权撤回。

第三十九条 常务委员会审议地方性法规案时，应当邀请有关的市人民代表大会代表列席会议。

第四十条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，一般应当经三次常务委员会会议审议后再交付表决。

列入常务委员会会议议程的地方性法规案，各方面意见比较一致的，可以经两次常务委员会会议审议后交付表决；调整事项较为单一或者部分修改的地方性法规案、废止的地方性法规案，各方面意见比较一致的，可以经一次常务委员会会议审议即交付表决。

第四十一条 常务委员会会议第一次审议地方性法规案，在全体会议上听取提案人的说明；由会议分组会议对法规草案有关专门委员会的审议意见或常务委员会有关工作机构的审查意见等进行初步审议。

第四十二条 常务委员会会议第二次审议地方性法规案，法制委员会提出关于法规草案修改情况报告，印发常务委员会会议，由分组会议进一步审议。

第四十三条 常务委员会会议第三次审议地方性法规案，在全体会议上听取法制委员会关于法规草案审议结果的报告，由分组会议对法规草案修改稿进行审议。

第四十四条 列入常务委员会会议第二次、第三次审议的地方性法规案，由法制委员会根据常务委员会组成人员、有关的专门委员会的审议意见或者常务委员会有关工作机构的审查意见和各方面提出的意见，对地方性法规案进行统一审议，向常务委员会会议提出修改情况报告或者审议结果报告和法规草案修改稿，对法规草案主要内容作出修改和重要的不同意见应当在修改情况报告或者审议结果报告中予以说明。对有关的专门委员会或常务委员会有关工作机构的重要意见没有采纳的，应当向有关的专门委员会或工作机构反馈。

第四十五条 常务委员会会议审议部分修改地方性法规案、废止地方性法规案，在全体会议上听取提案人的说明

和有关专门委员会审议报告或者常务委员会有关工作机构的审查报告，由会议对部分修改地方性法规的决定草案、废止地方性法规的决定草案进行审议。法制委员会根据常务委员会组成人员、有关的专门委员会的审议意见或者常务委员会有关工作机构的审查意见和各方面提出的意见进行修改，提出审议结果报告和决定草案表决稿。

第四十六条 常务委员会审议地方性法规案时，根据需要，可以召开分组会议或者全体会议，对法规草案中的主要问题进行讨论。

第四十七条 常务委员会分组会议审议地方性法规案，提案人应当派人到会听取意见，回答询问。

常务委员会分组会议审议地方性法规案时，根据小组的要求，有关机关、组织应当派人到会介绍情况。

第四十八条 专门委员会审议地方性法规案时，可以邀请相关的专门委员会的成员列席会议，发表意见。

专门委员会审议地方性法规案时，应当召开全体会议，可以要求有关机关、组织派负责人说明情况。

专门委员会、有关工作机构之间对法规草案的重要问题意见不一致时，应当向主任会议报告。

第四十九条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，法制委员会、有关的专门委员会和常务委员会工作机构应当听取各方面的意见。听取意见可以采用座谈会、论证会、

听证会等多种形式。

第五十条 地方性法规案有关问题专业性较强，需要进行可行性评价的，应当召开论证会，听取有关专家、部门和市人民代表大会代表等方面的意见。论证情况应当向常务委员会报告。

第五十一条 地方性法规案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利益关系重大调整，需要进行听证的，应当召开听证会，听取有关基层和群体代表、部门、人民团体、专家、市人民代表大会代表和社会有关方面的意见。听证情况应当向常务委员会报告。

第五十二条 常务委员会工作机构应当将法规草案发送相关领域的市人民代表大会代表、县人民代表大会常务委员会以及有关机关、组织和专家征求意见。

列入常务委员会会议议程的地方性法规案，应当在常务委员会会议后将法规草案及其起草、修改的说明等向社会公布，征求意见，但是经主任会议决定不公布的除外。向社会公布征求意见的时间不少于三十日。

征求意见的情况整理后，可以根据需要印发作为常务委员会会议审议参阅资料。

第五十三条 拟提请常务委员会会议审议通过的地方性法规案，在法制委员会提出审议结果报告前，常务委员会法制工作委员会可以对法规草案中主要制度规范的可行性、

法规出台时机、法规实施的社会效果、可能出现的问题等进行评估。评估情况由法制委员会在审议结果报告中予以说明。

第五十四条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，在交付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经主任会议同意，并向常务委员会报告，对该法规案的审议即行终止。

第五十五条 法规草案修改稿经常务委员会会议审议，由法制委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法规草案表决稿，由主任会议提请常务委员会全体会议表决，由常务委员会全体组成人员的过半数通过。

法规草案表决稿交付常务委员会会议表决前，常务委员会主任会议根据常务委员会会议审议的情况，可以决定将个别意见分歧较大的重要条款提请常务委员会单独表决。

单独表决的条款经常务委员会会议表决后，常务委员会主任会议根据单独表决的情况，可以决定将法规草案表决稿交付表决，也可以决定暂不付表决，交法制委员会和有关的专门委员会进一步审议。

第五十六条 列入常务委员会会议审议的地方性法规案，因各方面对制定该地方性法规的必要性、可行性和合法性等重大问题存在较大意见分歧搁置审议满两年的，或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程的，

由主任会议向常务委员会报告，该法规案终止审议。

第五十七条 市人民代表大会常务委员会制定的地方性法规，常务委员会应当于通过之日起三十日内，报请省人民代表大会常务委员会批准。

报请批准地方性法规的报告应当同时提交法规文本及说明。修改地方性法规的，应当提交修改前后的对照文本。

第五十八条 市人民代表大会常务委员会通过的地方性法规报经批准后，由市人民代表大会常务委员会发布公告予以公布。

第五章 法规解释

第五十九条 市人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规，由市人民代表大会常务委员会解释。

第六十条 市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院、市人民代表大会有关专门委员会以及区、县人民代表大会常务委员会可以向市人民代表大会常务委员会提出地方性法规解释的要求。

第六十一条 市人民代表大会常务委员会法制工作委员会应当对地方性法规的解释要求进行审查，认为有必要作出解释的，应当拟订地方性法规解释草案，由主任会议决定列入常务委员会会议议程。

第六十二条 列入常务委员会会议议程的地方性法规解释案，由常务委员会法制工作委员会在会议上作法规解释说明，由分组会议对法规解释草案进行审议。

第六十三条 法规解释草案经常务委员会会议审议，由法制委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法规解释草案表决稿。

法规解释草案表决稿由主任会议提请常务委员会全体会议表决，由常务委员会全体组成人员的过半数通过，由常务委员会发布公告予以公布。

第六十四条 市人民代表大会常务委员会的地方性法规解释同地方性法规具有同等效力。

第六十五条 地方性法规解释应当在解释作出后的十五日内报省人民代表大会常务委员会备案。

第六章 其它规定

第六十六条 地方性法规公布后，应当及时在市人民代表大会常务委员会公报、市人民代表大会网站以及在本行政区域范围内发行的报纸上刊载。在市人民代表大会常务委员会公报上刊登的地方性法规文本为标准文本。

第六十七条 市人民代表大会常务委员会发布公告公布批准后的地方性法规，应当载明法规的制定机关、通过、

批准和实施日期；经修改的法规，应当依次载明修改机关、修改日期。附修改意见批准的，依照修改意见进行修改后予以公布。法规条文被修改的，应当公布新的法规文本。

第六十八条 地方性法规应当在公布后的十五日内将公告、法规文本及说明的纸质版本和电子版本送省人民代表大会常务委员会。

第六十九条 地方性法规规定明确要求有关单位对专门事项作出配套的具体规定的，有关单位应当自地方性法规施行之日起一年内作出规定，地方性法规对配套的具体规定制定期限另有规定的，从其规定。有关单位未能在期限内作出配套的具体规定的，应当向市人民代表大会常务委员会说明情况。

第七十条 地方性法规实施两年后，或者地方性法规实施后的社会环境发生重大变化的，有关的专门委员会、常务委员会工作机构可以组织对地方性法规或者地方性法规中有关规定进行立法后评估。评估情况应当向常务委员会报告。

第七十一条 根据法律、行政法规制定、修改、废止的情况，或者本市地方性法规执法检查、立法后评估的情况，或者有关的专门委员会、常务委员会工作机构的建议，市人民代表大会常务委员会应当及时组织对部分地方性法规进行修改、废止。

第七章 附 则

第七十二条 本条例自 2016 年 4 月 26 日起施行。

关于《潮州市制定地方性法规条例》的说明

——2016年3月31日在广东省第十二届人民代表大会

常务委员会第二十五次会议上

潮州市人大常委会 张如文

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人大常委会委托，就《潮州市制定地方性法规条例》（以下简称《条例》）说明如下。

一、制定条例的必要性和立法依据

（一）制定《条例》的必要性

2015年5月28日，广东省十二届人大常委会第十七次会议通过了《广东省人民代表大会常务委员会关于确定佛山、韶关、梅州、惠州、东莞、中山、江门、湛江、潮州市人民代表大会及其常务委员会开始制定地方性法规的时间的决定》。自此，我市可以正式行使地方立法权。为规范地方立法活动，健全立法制度，提高立法质量，发挥立法对我市经济社会的引领和推动作用，有必要制定《潮州市制定地方性法规条例》。

（二）立法依据

主要立法依据是《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国立法法》。

二、条例形成的过程

2015年6月初，市人大常委会着手组织起草我市地方制定地方性法规条例，于9月中旬形成征求意见稿。市人大常委会办公室、法工委依法开展征求意见工作，组织召开论证会、审议会和表决前评估会，对制定法规条例的必要性、合法性、可行性和章节结构、立法语言、内容表述以及收集到的意见处理情况进行审议、论证。《潮州市制定地方性法规条例（草案）》（下称《条例草案》）经过市人大常委会主任会议进行了三次审议，市人大常委会会议于2015年10月28日和12月29日进行了两次审议。2016年1月初，我市人大常委会法工委向省人大常委会法工委征求《条例草案》的意见，得到了省人大常委会法工委的具体指导。2016年2月17日至19日，潮州市第十四届人民代表大会第六次会议法定程序审议了《条例草案》，法制委员会根据各方意见对《条例草案》进行修改，形成本条例经潮州市第十四届人民代表大会第六次会议审议通过。

三、条例的主要内容

条例内容共七章，七十二条。第一章总则共3条，对立法目的和依据、适用范围、基本原则等进行了规定；第二章共13条，对地方性法规立法规划、立法计划的编制和实施、法规的起草等作出了规定；第三章共16条，对市人民代表大会制定地方性法规权限，以及地方性法规案的提出和撤

回、审议程序、修改和表决等作出了规定；第四章共 26 条，规定了市人民代表大会常务委员会制定地方性法规的权限，以及地方性法规案的提出和撤回、审议程序、提案人的职责、邀请列席人员、听取各方面意见的方式和具体措施等内容；第五章共 7 条，对地方性法规解释程序、解释效力等作出规定；第六章共 6 条，对地方性法规的公布、立法后评估等进行了明确；第七章附则 1 条，规定条例施行时间。

四、条例主要解决的问题

《条例》从我市立法工作的实际情况出发，主要解决如下问题：

（一）解决编制立法规划和年度立法计划的问题。为保证地方性法规的制定工作系统、有序地推进，保证地方性法规之间的整体协调性，条例第二章规定了我市地方性法规需要编制立法规划和年度立法计划，相关的立项建议和论证程序，以及实施地方性法规、起草责任等内容。

（二）解决地方性法规制定主体的问题。保证地方性法规合法性的前提条件，是制定地方性法规的主体必须符合法律规定，条例规定了制定我市地方性法规的主体是市人民代表大会及其常务委员会，并根据相关的法律法规，划定了市人民代表大会及其常务委员会各自的立法权限。

（三）解决地方性法规制定程序的问题。保证地方性法规合法性的必要条件，是制定地方性法规的程序必须符合法

律规定。条例按照法律法规的规定，通过制定提出法规案的主体、法规案的提出、法规案的撤回、法规案的审议等程序，确保地方性法规不与宪法、法律、行政法规和本省的地方性法规相抵触，达到规范我市地方性法规制定程序的目的。

（四）解决地方性法规的操作性问题。条例明确规定了地方性法规案必须广泛听取各方面的意见，包括相关领域的市人民代表大会代表，有关机关、组织和专家，形式包括座谈会、论证会、听证会等，拟提请常务委员会会议审议通过的地方性法规案，在法制委员会提出审议结果报告前，可以对法规草案中主要制度规范的可行性、法规出台时机、法规实施的社会效果和可能出现的问题等进行评估，保证法规案符合我市的实际情况，具有较高的可操作性，同时保障了公民、法人和其他组织的知情权、参与权。

《条例》没有与国家法律、行政法规和广东省的地方性法规相抵触。

以上说明和《潮州市制定地方性法规条例》，请予审议。