

如下:

一、关于生育政策的调整问题

有的常委会组成人员建议全面放开“两孩政策”、放开少数民族“两孩政策”、放开再婚后子女不归其抚养的夫妻生育两孩政策。法制委员会认为,此次条例的修订,是依据十八届三中全会决定、中共中央、国务院的意见和全国人大常委会决议关于放开单独两孩的要求进行的。当前中央的总体要求仍然是“坚持和完善现行生育政策,切实稳定低生育水平”,因此,此次修订建议不再扩大“放开”的范围。

二、关于修改“计划生育行政部门”名称问题

有的常委会组成人员提出,我省的政府组成

部门机构改革后,卫生部门与人口计生部门已经合并为“卫生和计划生育委员会”,建议对条例中的“计生部门、卫生部门”按照合并后的机构名称进行表述。法制委员会采纳了这一意见,在《决定(草案)》中增加了一条,对条例中的相关名称进行了修改。

此外,还对《决定(草案)》作了技术方面的处理。

法制委员会认为,根据常委会组成人员审议意见修改后的《决定(草案)》(表决稿),符合中央精神、国家法律法规的规定和我省人口计生工作的实际,建议常委会本次会议通过。

以上报告和《决定(草案)》(表决稿),请予审议。

河南省人民代表大会常务委员会公告

〔十二届〕第二十一号

《河南省民用运输机场管理条例》已经河南省第十二届人民代表大会常务委员会第八次会议于2014年5月29日审议通过,现予公布,自2014年10月1日起施行。

河南省人民代表大会常务委员会

二〇一四年五月二十九日

河南省民用运输机场管理条例

(2014年5月29日河南省第十二届人民代表大会
常务委员会第八次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为加强民用运输机场管理,保障民用运输机场安全和有序运营,维护民用航空活动当事人合法权益,促进民用航空事业发展,根据《中华人民共和国民用航空法》、国务院《民用

机场管理条例》以及其他有关法律、法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本省行政区域内民用运输机场的规划和建设、净空和电磁环境、安全和运营、服务和保障以及公共秩序和场容环境等

管理活动。

第三条 民用运输机场（以下简称机场）是公共基础设施。省人民政府应当将机场的建设和发展纳入国民经济和社会发展规划，采取必要措施鼓励、支持机场发展；机场所在地县级以上人民政府应当组织协调、解决机场管理方面的重大问题；机场所在地的乡级人民政府应当配合有关部门和单位，做好机场保护和管理的相关工作。

政府有关部门按照各自职责，共同做好机场建设与发展的相关工作。

第四条 民用航空管理机构按照法律、法规和国家有关规定对机场实施行业监督管理。

机场管理机构依法对机场的安全、运营和服务，机场范围内公共秩序和场容环境等实施监督管理。

第五条 机场管理应当遵循统一、安全、高效、规范的原则。

第二章 规划和建设

第六条 机场总体规划由机场管理机构或者机场建设项目法人负责编制。编制机场总体规划，应当征求当地人民政府及相关部门、驻场单位的意见。机场总体规划按照国家规定的程序经批准后实施。

机场所在地县级以上人民政府应当将机场总体规划纳入土地利用总体规划和城乡规划，并根据机场的运营和发展需要，对机场周边地区的土地利用和建设实行规划控制。

第七条 在机场总体规划范围内新建、改建、扩建工程项目，应当符合机场总体规划，征求机场管理机构意见后，依法办理审批手续。

第八条 在机场范围内设置广告设施，应当符合机场广告设置规划。

第九条 机场范围内的基础设施由机场管理机构或者机场建设项目法人负责建设；周边地区的基础设施由机场所在地县级以上人民政府统一规划，统筹建设。

机场所在地县级以上人民政府应当采取措施保障机场用电、用水、用气、供暖和交通、邮

政、通信等畅通。

第三章 净空和电磁环境

第十条 民用航空管理机构和机场所在地人民政府，应当按照国家有关规定划定机场净空保护区域，并向社会公布。

机场管理机构应当协助和配合机场所在地县级以上人民政府，制定机场净空保护的具体管理规定，由县级以上人民政府向社会公布。

在机场净空保护区域内新建、改建、扩建建筑物、构筑物，应当符合机场净空限制高度以及其他规范要求。机场所在地县级以上人民政府规划建设主管部门在审批该区域内的项目前，应当征求民用航空管理机构、机场管理机构的意见。

第十一条 机场新建、扩建前，机场所在地县级以上人民政府应当在工程动工六个月前发布公告，并在当地主要媒体和周边地区刊登、张贴。对可能影响机场净空安全的建筑物、构筑物及设施、树木、灯光或者其他障碍物，应当在规定的期限内清除；对由此造成的损失，机场管理机构或者机场建设项目法人应当给予补偿或者依法采取其他补救措施。

机场新建、扩建公告发布后，任何单位和个人不得在净空保护区域内修建、种植、设置影响机场净空安全的障碍物。

第十二条 民用航空管理机构和机场管理机构应当对净空保护状况及时核查。

在机场净空保护区域内，经核查认定影响飞行安全的，由机场所在地县级以上人民政府或者其委托的相关部门依照国家有关规定处理；在净空保护区域外，对可能影响飞行安全的高大建筑物或者设施，应当按照国家有关规定设置飞行障碍灯和标志，并使其保持正常显示状态。

对可能影响导航设施、机场雷达、助航灯光正常使用的树木、竹子等高杆植物以及建筑物、构筑物，民航空管机构或者机场管理机构应当告知产权人或者管理人及时采取修剪、削高、依法砍伐等必要的安全处理措施，排除障碍；拒不排除的，书面报告机场所在地县级以上人民政府。机场所在地县级以上人民政府应当在接到报告后

五个工作日内组织排除障碍。

第十三条 机场管理机构负责鸟类和其他动物对航空器运行安全的危害防范工作,制订防治鸟害的预案,对机场周围的鸟类活动加强监测,并定期会同机场所在地有关乡(镇)人民政府、街道办事处、村(居)民委员会向机场周边居民宣传放养鸟类对飞行安全的危害,采取措施消除鸟害隐患。

信鸽协会等相关社会组织应当协助做好机场周围鸟类危害防治工作。

机场管理机构应当配合当地人民政府有关部门在机场围界外两公里范围内控制和减少养殖场、屠宰场、农作物(植物)晾晒场、露天垃圾场、垃圾分拣场及填埋场,防止鸟类活动对飞行安全造成的危害。

第十四条 在机场净空保护区域内禁止升放影响飞行安全的气球、孔明灯和其他升空物体。

第十五条 无线电管理部门应当会同民用航空管理机构、民航空管机构、机场管理机构,按照国家规定和技术标准,划定和调整机场电磁环境保护区域,并向社会公布。

机场电磁环境保护区域包括设置在机场总体规划区域内的民用航空无线电台(站)电磁环境保护区域和机场飞行区电磁环境保护区域。

第十六条 无线电管理部门在受理机场电磁环境保护范围内的无线电信号发射台等设施的设置申请时,应当征求民用航空管理机构的意见。

在机场电磁环境保护区域内设置工业、科技、医疗等辐射无线电波的非无线电设备,建设或者使用单位应当征求民用航空管理机构的意见。

第十七条 机场所在地县级以上人民政府应当组织规划建设、国土资源、环境保护等行政主管部门和机场管理机构,根据国家有关规定划定机场限制建设噪声敏感建筑物的区域,并向社会公布。在噪声等值线大于国家标准要求的区域内,严禁新建、扩建居民住宅、学校、医院等噪声敏感建筑物。

经批准在机场限制建设噪声敏感建筑物的区域内建设噪声敏感建筑物的,建设单位应当采取减轻、避免噪声影响的措施。

机场管理机构应当会同民航空管机构、航空运输企业等有关部门和单位采取技术手段和管理措施,控制民用航空器噪声对周围环境的污染。

第四章 安全和运营

第十八条 机场所在地人民政府、民用航空管理机构和机场管理机构应当加强机场范围内的安全保卫和反恐防暴工作,密切配合,共同维护机场公共安全。

机场管理机构对机场的安全和运营实施统一协调管理,维护机场的正常秩序。航空运输企业以及其他驻场单位应当按照各自的职责共同保障机场的安全和运营并承担相应的安全责任。

第十九条 机场管理机构应当根据运营安全需要和国家有关规定,划定机场控制区,并设置标志、标识,配备相应的安全和服务设施。

机场控制区实行封闭式管理,限制出入。持有机场控制区通行证件的人员、车辆以及其携带的物品进入机场控制区的,应当接受安全检查,并在限定的区域内活动,服从管理和指挥。

机场控制区的通行证件,由民航公安机关按照国家有关规定核发。

第二十条 航空货物、航空邮件应当经过安全检查或者采取国家规定的其他安全措施。

除国务院规定免检之外,乘坐民用航空器的旅客和其他人员以及其携带的行李物品,必须接受安全检查,拒绝接受安全检查的,不得登机,损失自行承担。

机场管理机构应当配置信息化检测设施,加强安全检查人员培训,提升安全检查技术水平,按照国家有关规定实施安全检查。

第二十一条 水、电、气、暖、油、通信等机场范围内管线设施应当设置明显标识,任何单位和个人不得占压、损毁。

在机场范围内进行工程建设的,工程建设单位应当事先征求机场管理机构意见,制定机场管线保护方案。在工程竣工验收后十五日内,工程建设单位应当将其地下隐蔽或者架空工程的线路走向、埋深、转折点位置等管网综合平面图送机场管理机构备案。

机场管理机构应当向工程建设单位提供工程建设所在地相关管线分布情况。

第二十二条 禁止下列危害或者可能危害民用航空安全的行为：

(一) 无有效机场控制区通行证件进入机场控制区；

(二) 随意穿越航空器跑道、滑行道、机坪；

(三) 携带危害民用航空安全的危险品进入航站楼、乘坐航空器，或者在托运行李、货物中夹带危险品；

(四) 拦截或者强行登、占航空器；

(五) 冲击或者堵塞安检、值机、登机、应急、货运、消防等通道；

(六) 攀(钻)越、损毁机场防护围栏以及其他安全防护设施；

(七) 不听劝阻在航空器、机坪或者廊桥内滞留，影响航空器正常运行；

(八) 故意提供虚假恐怖信息或者谎报险情，影响正常航空秩序；

(九) 其他危害或者可能危害民用航空安全的行为。

第二十三条 任何单位和个人不得堵塞、侵占机场排洪渠道。禁止在机场排洪渠道内种植林木和农作物、倾倒垃圾等阻碍机场排洪渠道正常使用的行为。

第二十四条 机场管理机构应当按照国家有关规定成立机场突发事件应急救援机构，制定机场突发事件应急救援预案，并纳入当地人民政府突发事件应急救援预案体系。

机场突发事件应急救援机构应当定期组织突发事件应急救援演练，有关成员单位应当参加。

机场发生突发事件时，机场突发事件应急救援机构应当按照规定向有关人民政府报告，并按照应急救援预案的要求及时、有效地开展应急救援。

机场所在地县级以上人民政府及其有关部门以及机场突发事件应急救援机构有关成员单位接到机场突发事件应急救援机构紧急情况通报后，应当按照突发事件应急救援预案迅速实施救援和处置行动。

第二十五条 机场管理机构应当设立专职消防队。机场管理机构和驻场单位应当按照国家有关规定，配备相应的消防器材和设施以及其他应急救援器材和设施，使其保持正常状态，并建立健全防火责任制。

第五章 服务和保障

第二十六条 机场管理机构应当为航空运输企业以及其他驻场单位、旅客、货主提供公平、公正、便捷的服务。

第二十七条 机场管理机构应当组织航空运输企业等驻场单位制定机场服务规范，并向社会公布。

驻场单位制定的机场行业服务标准，应当符合机场服务规范的要求，保证机场的服务质量。

机场管理机构和驻场单位应当做好从业人员的培训，保证从业人员具备相关的知识和技能。

第二十八条 机场管理机构、航空运输企业以及其他驻场单位应当遵守航班服务保障工作制度，加强协调和配合，共同保障机场航班正常运行，提高服务质量，降低延误率。

第二十九条 机场管理机构应当与航空运输企业、民航空管机构等驻场单位建立信息共享机制，相互提供必要的生产运营信息，并通过网站等多种方式，及时向旅客提供航班计划、航班实时到达和出发时间、进出机场公共交通班次、配套服务设施指南等信息。

第三十条 机场管理机构和航空运输企业等驻场经营服务企业，应当按照规定和实际需要，提供安全、便捷的服务设施，设置规范的标志、标识，保持良好、整洁的服务环境。

第三十一条 机场管理机构应当按照国家规定的标准，为旅客提供候机、饮食、购物、金融、邮政、停车、医疗急救等服务场所。

第三十二条 机场管理机构负责协调、管理机场范围内停车、广告、客货运、零售、餐饮、通信和航空地面服务等业务。

机场管理机构可以按照有关规定有偿转让经营性业务。机场管理机构应当与取得经营权的单位、个人签订协议，明确其服务标准、收费水

平、安全规范和责任等事项。

机场范围内的经营者在经营过程中应当遵守法律、法规的规定,接受价格、工商等主管部门的监督,不得任意抬高物价,不得销售假冒伪劣商品,不得欺诈消费者,不得从事不正当竞争。

第三十三条 机场管理机构应当加强对其管理的公共设施的维护。由于机场经营管理或者设施的原因,造成旅客、货主以及驻场单位损失的,机场管理机构应当依法赔偿。

第三十四条 机场管理机构应当编制航班延误和取消的服务保障工作规范,并制定相应工作预案。

航班延误或者取消,造成旅客、货物滞留的,机场管理机构应当及时通报航班信息,并及时协调有关航空运输企业以及其他有关驻场单位,共同做好应急服务和善后处理工作。航空运输企业以及其代理人应当按照有关规定和服务承诺,为旅客和货主提供餐饮、住宿等服务,给予经济补偿。

第三十五条 机场管理机构、航空运输企业以及有关驻场生产经营单位应当建立投诉处理制度,对旅客、货主的投诉及时予以处理答复,难以及时处理答复的,应当自受理之日起十个工作日内作出处理并给予书面答复。

机场管理机构应当对有关驻场生产经营单位处理投诉的情况进行监督,及时提出监督建议并督促改进。

有关行政机关和社会组织应当公布本部门受理投诉的时间、地点和方式,对接到的投诉依照法律、法规、规章的规定作出处理、答复。

第六章 公共秩序和场容环境

第三十六条 机场管理机构负责机场范围内公共秩序和场容环境维护。

第三十七条 机场范围内禁止下列行为:

- (一) 破坏标志、标识、公用照明等公共设施;
- (二) 放养牲畜、家禽;
- (三) 无照设摊经营、兜售物品;
- (四) 其他扰乱或者妨碍管理秩序的行为。

第三十八条 在机场范围内的航站楼、道路、广场、停车场和机场控制区从事下列活动,应当经机场管理机构同意:

- (一) 张贴、散发广告、宣传资料;
- (二) 组织展览、问卷调查、咨询、文娱、体育等活动;
- (三) 举办商业展销会、促销会,以及商业目的的演讲、集会;
- (四) 开展募捐活动;
- (五) 拍摄影视片;
- (六) 其他可能影响机场管理的活动。

第三十九条 驾驶机动车进入机场范围的,应当服从机场管理机构的管理,遵守机场管理秩序,按照规定的路线、规则行驶或者停放。

第四十条 机场范围内禁止下列违反绿化管理规定的行为:

- (一) 非法侵占绿地;
- (二) 擅自变更绿地;
- (三) 临时使用绿地不按照规定的时间归还;
- (四) 损坏园林绿化设施;
- (五) 非法移植、采伐树木;
- (六) 其他违反法律、法规和规章有关绿化管理的行为。

驻场单位确需在机场范围内占用绿地,变更绿地用途,移植、采伐树木的,应当征求机场管理机构意见,并依法向机场所在地县级以上人民政府有关主管部门办理审批手续。

第四十一条 机场范围内禁止下列影响场容环境的行为:

- (一) 随地吐痰、乱扔杂物,随地便溺,乱倒垃圾、污水、粪便等污物;
- (二) 施工、运输、装卸和生产中产生大量粉尘、扬尘;
- (三) 车辆在行驶中泄漏、散落货物、垃圾,或者装卸货物后未做到场地整洁;
- (四) 擅自拆除、迁移、占用、损毁、封闭环境卫生设施或者擅自改变环境卫生设施使用性质;
- (五) 随意倾倒、抛洒、堆放建筑垃圾、工程渣土或者竣工后不及时清理和平整场地;

(六) 在建筑物、构筑物、树木、雕塑以及其他设施上涂写、刻画或者擅自张贴;

(七) 其他影响场容环境的行为。

第四十二条 机场范围内设置的广告设施以及宣传牌、指示牌、霓虹灯等非广告设施应当保持整洁和功能完好。

机场范围内建设工程的建设单位和施工单位应当文明施工,在施工现场周围设置符合统一标准的围墙、围栏以及明显的工程指示标牌和安全警示标志,并采取有效措施防止施工对交通、场容和环境的影响。

第四十三条 机场范围内禁止下列违反道路桥梁管理规定的行为:

(一) 在道路、桥涵设施管理范围内擅自堆放物品或者敷设、架设管线,装置其他设施;

(二) 擅自占道作业、插竖标牌、拉线栽杆、停放车辆;

(三) 侵占、拆毁或者损坏道路、桥梁分隔栏杆、花坛护栏、道路标牌等设施;

(四) 挖砂、取土;

(五) 其他违反法律、法规和规章有关道路桥梁管理规定的行为。

第七章 法律责任

第四十四条 违反本条例第十一条第二款、第二十一条第一款规定的,由机场所在地县级以上人民政府或者有关部门责令限期清除、处理。对此造成的损失,由修建、种植、设置该障碍物以及占压、损毁管线设施的单位和个人承担。

第四十五条 违反本条例第二十三条规定的,由机场所在地县级以上人民政府有关部门责令停止违法行为,或者限期清理、处理,情节严重的,处一千元以上一万元以下罚款。

第四十六条 违反本条例规定,有危害机场治安秩序、影响民用航空安全、违反消防和道路交通安全管理规定的违法行为的,由公安机关依法处理。

第四十七条 违反本条例第三十八条第(一)项规定的,由机场管理机构责令改正,拒不改正的,处一百元以上五百元以下罚款。违反第三十八条第(二)项、第(三)项、第

(四)项、第(五)项规定的,由机场管理机构责令改正,拒不改正的,处一千元以上一万元以下罚款。

违反本条例第三十七条、第四十条、第四十一条、第四十二条、第四十三条规定的,由机场管理机构依照有关市场管理、绿化管理、场容和环境卫生管理、环境保护、建筑管理、道路运政管理、道路桥梁管理等法律、法规的规定处理或者实施行政处罚。

执法人员应当取得省人民政府颁发的执法身份证件。

罚没款全部上缴国库。

第四十八条 机场所在地县级以上人民政府及其有关主管部门、机场管理机构的工作人员,在机场管理工作中有玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等行为的,根据其情节轻重给予相应处分。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第八章 附 则

第四十九条 本条例下列用语的定义:

民用运输机场,是指为从事旅客、货物运输等公共航空运输活动的民用航空器提供起飞、降落等服务的机场。

机场管理机构,是指经省人民政府认定的具有机场公共管理职能的机构。

机场范围,是指经政府有关主管部门批准的机场建设用地范围内的已建成区域。

机场控制区,是指根据安全需要在机场范围内划定的进出受到限制的区域,包括候机隔离区、行李分检装卸区、航空器活动区、航空器维修区和货物存放区等。

机场净空保护区,是指为保障民用航空器起飞、降落安全,按照机场净空障碍物限制图的要求划定的机场跑道中心线两侧各十公里、跑道端外二十公里空间范围。

驻场单位,是指在机场范围内除民用航空管理机构、机场管理机构以外的设有工作场所的机关、团体、企业事业单位以及其他组织。

第五十条 本条例自2014年10月1日起施行。