

规定对非规范改装存在安全隐患的拖拉机禁用,有必要设置相应的处罚条款,从而增加了针对性和操作性,有利于强化农业机械维修行业的规范管理。

以上说明连同《条例》,请予审议。

关于《无锡市农业机械维修管理条例》 审议意见的报告

——2005年9月20日在省十届人大常委会第十八次会议上
省人大法制委员会

主任、副主任、秘书长、各位委员:

《无锡市农业机械维修管理条例》已经无锡市十三届人大常委会第十八次会议通过,现报省人大常委会批准。省人大常委会法制工作委员会在该条例通过前进行了初步审查,并征求了省人大农委、省工商局、省质监局、省农机局等部门和有关专家的意见。省人大法制委员会于9月6日召开全体会议对该条例进行了审议,现将审议意见报告如下:

为了加强农业机械维修管理,提高农业机械维修质量,维护农业机械使用者和维修经营者的合法权益,制定《无锡市农业机械维修管理条例》很有必要。该条例针对农业机械维修活动中存在的利用维修配件或者报废机件拼改装整机、以假充真坑农害农等问题作出规范,具有较强的针对性、操作性。

该条例同宪法、法律、行政法规和本省的地方性法规不相抵触,建议本次会议审议后予以批准。

以上报告,请予审议。

无锡市水上交通安全管理条例

(2005年8月26日无锡市第十三届人民代表大会常务委员
会第十八次会议制定 2005年9月23日江苏省第十届人民代表
大会常务委员会第十八次会议批准)

第一章 总 则

第一条 为了加强水上交通安全管理,维护水上交通秩序,保障人民群众生命、财产安全,根据《中华人民共和国内河交通安全管理条例》和《江苏省内河交通管理条例》等有关法律、法规的规定,结合本市实际,制定本条例。

第二条 在本市行政区域内从事水上航行、停泊和作业以及其他与水上交通安全有关活动的

单位和个人，必须遵守本条例。

第三条 市、不设区的市、区人民政府应当加强本行政区域内的水上交通安全管理工作，建立健全水上交通安全管理责任制和预警搜救机制。

镇人民政府、街道办事处应当加强对本辖区内的渡船、农用自备船等船舶的安全管理，建立健全行政村和船舶所有人的船舶安全责任制。

第四条 市、不设区的市交通主管部门主管本辖区内水上交通安全管理工作。市、不设区的市地方海事管理机构负责本辖区内的水上交通安全监督管理工作。

公安、水利、农林、园林、旅游等有关的行政管理部门，应当按照各自职责，协同做好水上交通安全管理工作。

第二章 航行、停泊和作业

第五条 船舶、浮动设施及其人员应当持有合法有效的航行、作业证书和证件，具备国家规定的有关条件。

第六条 船舶、浮动设施的所有人或者经营人，应当加强对船舶、浮动设施的安全管理，并对船舶、浮动设施的交通安全负责；不得聘用无适任证书或者其他适任证件的人员担任船员；不得指使、强令船员违章操作。

第七条 禁止下列影响船舶管理和航行、作业安全的行为：

- (一) 无船名、船籍港、载重线的船舶航行或者作业；
- (二) 遮挡或者涂改船名、船籍港等船舶标识；
- (三) 使用报废或者应当报废的船舶、浮动设施航行或者作业；
- (四) 利用非载客船舶载客；
- (五) 擅自进入或者穿越禁航区；
- (六) 强行通过、违章追越或者超越航线航行；
- (七) 攀吊航行中的其他船舶；
- (八) 违反安全技术规范进行装载；
- (九) 船员酒后从事航行、作业活动；
- (十) 船员未穿着救生衣从事临水作业活动。

第八条 船舶进出港口和通过交通管制区、通航密集区或者航行条件受限制的区域，应当遵守地方海事管理机构发布的有关通航规定。

船队、载运危险货物的运输船舶在本市通航水域过境航行的，应当向当地地方海事管理机构报告，自觉配合地方海事管理机构做好水上交通安全管理工作。

船舶进出港口，应当向地方海事管理机构办理船舶进出港签证手续。

第九条 船舶航行时，应当沿本船右舷一侧航道航行。

船舶相遇各方，应当注意避让。其他船舶应当主动避让正在执行抢险救灾任务的船舶。

第十条 船舶途经下列航段应当减速慢行，禁止追越或者并列行驶：

- (一) 桥梁、叉河口、弯道、狭窄航道；
- (二) 渡口、装卸作业区；
- (三) 船舶密集区、水上水下施工作业划定的水域。

第十一条 机动船拖带、顶推航行，应当遵守下列规定：

- (一) 船队的总长度不得超过四百米，顶推的驳船不得超过两艘，航速不得小于每小时六公

里；

(二) 拖带竹、木排筏的长度不得超过二百五十米，宽度不得超过六米，航速不得小于每小时四公里；

(三) 拖带、顶推应当采用单排一列式，不得使用长缆、独缆、绑拖；

(四) 采用偏缆拖带时，偏缆宽度不得超过拖船宽度的二分之一。

第十二条 机动船拖带竹、木排筏或者船舶载运、拖带超长、超高、超宽物体时，应当采取必要的安全措施，并在装运或者拖带前二十四小时报告地方海事管理机构，按照地方海事管理机构核定的航线、时间航行。需要护航的，应当向地方海事管理机构申请护航。

超过航道等级的船舶不得进入该航道航行。特殊情况确需进入该航道航行的，应当按照地方海事管理机构的要求，采取必要的安全措施。

高速船（艇）航行时，应当按照地方海事管理机构指定的航路（水域）航行。

第十三条 载运危险货物的船舶航行、停泊、作业，应当采取相应的安全措施。必要时，可以向地方海事管理机构申请护航。

载运危险货物的船舶从事水上过驳作业时，应当远离人口密集区、船舶通航密集区等水域，制定安全和防治污染的措施和应急计划，并提前二十四小时报地方海事管理机构同意。

载运危险货物的船舶必须在从事危险货物装卸的码头（泊位）或者地方海事管理机构指定的地点停泊。

第十四条 船舶、浮动设施应当在地方海事管理机构划定的停泊区内按规定停泊或者待闸。在交通管制水域停泊，应当遵守交通管制的规定。

船舶、浮动设施在未作停泊限制的航段停泊，离岸横距大于五米时，应当设置明显的警示标志。

船舶停泊或者编解队作业时，不得妨碍或者危及其他船舶航行、停泊、作业的安全；不得损坏标志、标牌及其他沿岸设施。

第十五条 下列通航水域禁止船舶和浮动设施停泊：

(一) 叉河口、狭窄、弯曲航段；

(二) 桥梁、渡口、从事危险货物装卸的码头（泊位）上下游各五十米航段；

(三) 设有禁泊标志的航段；

(四) 影响航道标志、水上交通安全标志效能的航段；

(五) 可能危及航行安全的其他航段。

第十六条 在通航水域内进行捕鱼和打捞作业不得影响通航。

第十七条 客船应当在专用码头上下乘客。因特殊情况确需在其他码头、设施临时上下乘客的，应当采取必要的安全措施。

第三章 通航保障与救助

第十八条 地方海事管理机构应当及时掌握辖区内水上交通状况和码头、泊位的停泊、作业动态，并为过往船舶提供水上交通信息服务。

第十九条 通航水域的航道、航标和其他标志的规划、建设、设置、维护，应当符合国家规定的通航安全要求。

通航水域发生危及水上交通安全、畅通的情况时，地方海事管理机构可以视情采取限航、封航等管制措施。

船舶、浮动设施对水上交通安全、畅通造成严重影响时，地方海事管理机构可以采取卸载、拖出特定区域、解除动力、冲滩、破坏性打捞等紧急措施处置，所造成的费用和损失由船舶、浮动设施所有人或者经营人承担。

第二十条 通航水域内有碍航行安全的沉没物、漂流物、搁浅物，其所有人或者经营人，应当按照国家有关规定设置标志，及时向地方海事管理机构报告，并在地方海事管理机构限定的时间内打捞清除。

在影响通航安全的紧急情况下，由地方海事管理机构及时组织打捞清除。打捞单位在接到地方海事管理机构的指令后，应当立即赶赴现场，实施清障打捞。因打捞清除发生的费用，由沉没物、漂流物、搁浅物的所有人或者经营人承担。

第二十一条 船舶、浮动设施发生水上交通事故或者污染事故，应当立即向事故发生地的地方海事管理机构报告，不得擅自离事故现场，并服从地方海事管理机构的统一调度和指挥。事故船舶和浮动设施应当采取有效措施，防止影响其他船舶正常航行。

地方海事管理机构接到水上交通事故的报告后，必须立即派员前往现场进行调查取证，并根据有关情况可以对违法船舶采取禁止离港、解除动力、驶向指定地点等保障通航安全的措施。

第二十二条 地方海事管理机构应当根据水上交通安全的情况，建立健全安全监督检查制度，依法履行职责，加强对船舶、浮动设施、船员和通航安全环境的监督检查，及时制止和纠正船舶、浮动设施的违法行为。

地方海事管理机构的工作人员依法实施监督检查时，应当出示执法证件，表明身份。

有关单位和个人应当接受地方海事管理机构依法实施的安全监督检查，并为其提供方便，任何单位和个人不得拒绝或者阻挠。

第四章 法律责任

第二十三条 违反本条例第十一条规定的，由地方海事管理机构责令改正，处一千元以上五千元以下的罚款；情节严重的，责令船舶停航，并可以对责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件一个月至三个月的处罚。

第二十四条 违反本条例规定有下列情形之一的，由地方海事管理机构责令改正或者停航，对责任人处二千元以上一万五千元以下的罚款；对责任船员可以并给予暂扣适任证书或者其他适任证件三个月至六个月的处罚：

- (一) 船舶擅自超航道等级航行的；
- (二) 发生水上交通事故后，未采取有效措施，造成航道阻塞的。

第二十五条 违反本条例规定有下列情形之一的，由地方海事管理机构责令改正，处五百元以上五千元以下的罚款；情节严重的，禁止船舶进出港口或者责令停航，驶向指定地点，并对责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件一个月至三个月的处罚：

- (一) 强行通过、违章追越或者攀吊其他航行船舶的；
- (二) 编解队作业危及正常通航的；
- (三) 酒后从事航行、作业活动的；
- (四) 船舶不服从管理严重影响水上交通安全的。

第二十六条 在通航水域捕鱼或者打捞作业影响通航的，由地方海事管理机构责令停止作业；情节严重的，可以对责任人处二百元以上一千元以下的罚款。

第二十七条 违反本条例规定，法律、法规另有处罚规定的，从其规定。

违反本条例规定,属于有关部门职责范围内的,分别由有关部门予以处罚。

第二十八条 国家机关工作人员在水上交通安全管理工作中滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守,尚不构成犯罪的,给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第二十九条 无锡长江段的水上交通安全管理按照国家有关规定执行。

渔业船舶船员管理和渔政管理,按照国家和省有关规定执行。

第三十条 本条例所指船舶载运超长、超高、超宽是指所载货物的长度超出船艏、船艉,高度超出主甲板一点二米,宽度超出船舶两舷。

第三十一条 本条例自2005年12月1日起施行。

关于《无锡市水上交通安全管理条例》的说明

——2005年9月20日在省十届人大常委会第十八次会议上
无锡市人大常委会

主任、副主任、秘书长、各位委员:

《无锡市水上交通安全管理条例》(以下简称《条例》),已由无锡市第十三届人大常委会第十八次会议于今年8月26日审议通过,现提请本次省人大常委会会议审议批准。我受无锡市人大常委会的委托,就《条例》的主要问题作如下说明:

一、关于船队、载运危险货物的船舶航行报告制度

近年来,随着水运事业的发展,水运船队发展很快,并且船队日益大型化,航速较慢,占据通航水域面积大,操作相对不灵活,容易打横、搁浅,极易引发水上交通事故,甚至导致航道堵塞;而危险品运输船舶更是涉及航行安全和航域公共安全。实行船队、载运危险货物的船舶航行报告制度,要求船舶所有人、经营人或者船员将船舶航行线路、时间、停泊、作业等情况,以及船舶安全技术状况向地方海事管理机构报告,使海事管理机构能够根据所掌握的航道通航、码头停泊、水上作业等实际情况,及时采取相应的措施,合理调度和指挥;对一些船队、危险品运输船舶采取增加拖轮提高航速、配备巡逻艇护航、指定宽敞停泊水域待港等措施,确保航道安全畅通。实行船舶报告管理的这一做法,在长期的实践中,收到了良好的实际效果,在全省海事实际管理工作中,已被普遍应用。据此,《条例》第八条第二款对船舶报告作了明确的规定。

二、关于紧急情况下的清障打捞

鉴于我市多数航道内船舶通航密度过大,对沉没物、漂流物、搁浅物,不及时打捞,极易引发其他船舶连续搁浅沉没,引起航道堵塞,危害十分严重,依据上位法规定结合我市实际情况,《条例》第二十条明确,通航水域内有碍航行安全的沉没物、漂流物、搁浅物,由其所有人或经营人,负责清障打捞;在影响通航安全的紧急情况下,由地方海事管理机构及时组织打捞清除。打捞单位在接到地方海事管理机构的指令后,应当立即赶赴现场,实施清障打捞。因打捞清除发