

# 山东省人民代表大会常务委员会关于批准《青岛市实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉若干规定》的决定

2005年1月15日山东省第十届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过

山东省第十届人民代表大会常务委员会第十二次会议经过审查，决定批准《青岛市实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉若干规定》，由青岛市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 青岛市实施《中华人民共和国老年人权益保障法》若干规定

2004年12月24日青岛市第十三届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过

2005年1月15日山东省第十届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准

**第一条** 为了实施《中华人民共和国老年人权益保障法》，结合本市实际，制定本规定。

**第二条** 本规定所称老年人是指六十周岁以上的公民。

**第三条** 本市各级人民政府应当将老年事业纳入国民经济和社会发展计划，按照本行政区域老年人口自然增长和经济发展状况，确定年度老年事业发展经费，增加对老年事业的投入，并鼓励社会各方面投资或者捐资兴建各类老年福利设施，使老年事业与经济、社会协调发展。

民政、体育等部门在发行的福利、体育彩票收益中，应当将一定比例的资金用于老年福利事业和老年体育事业。

**第四条** 市、区（市）人民政府领导和协调有关部门做好老年人权益保障工作。

市、区（市）人民政府老龄工作机构负责本规定的组织实施，并对有关部门的老年人权益保障工作进行督促、检查。

镇人民政府和街道办事处应当确定人员负责老年人权益保障工作。

**第五条** 市、区（市）人民政府应当组织有关部门和社会力量发展社区服务，开展适应老年人需要的居家养老、医疗保健、体育健身、文化教育、家政、法律等服务活动。

**第六条** 学校应当对青少年和儿童进行维护老年人合法权益的法制教育和敬老、养老、助老

的传统美德教育，可以组织学生参加为老年人服务的相关活动。

报纸、广播、电视等新闻媒体应当采取开设老年人专栏节目等形式，进行保障老年人合法权益的宣传教育工作，弘扬敬老、养老、助老的传统美德，谴责侵犯老年人合法权益的行为。

**第七条** 市、区（市）人民政府应当制定优待老年人的规定，并根据经济社会发展情况适时调整优惠待遇的标准和范围。

老年人凭有效证件，享受规定的各种优惠待遇。

为老年人提供优待服务的场所，应当在服务窗口明示优待服务的内容及优待标准。车站、机场、医疗机构等场所，应当设立老年人优待服务窗口。

**第八条** 城市的老年人依法享有的养老金和其他待遇应当得到保障。有关组织必须按时足额支付养老金，不得拖欠。

单位应当按照规定为职工缴纳基本养老保险费，有条件的单位可以为职工办理补充养老保险。

**第九条** 建立和完善与经济社会发展水平相适应的农村养老保险制度。农村社会养老保险费由区（市）人民政府、镇人民政府（街道办事处）、农村集体经济组织和个人按照规定共同承担。

农村集体土地被征用的，其土地补偿费、安置补助费可以按照规定用于缴纳基本养老保险费。

有条件的区（市）可以建立养老补助金制度。

社会养老保险机构应当按时足额支付养老金，不得拖欠。

**第十条** 对已经参加基本医疗保险的老年人的医疗费，社会保险机构应当按照规定给予报销，不得拖欠。

农村老年人参加新型农村合作医疗，村集体经济组织应当给予适当帮助。

建立医疗救助制度，对生活困难的患病老年人按照规定实行医疗救助。其中，市和各区（市）建立农村医疗救助资金，主要用于农村生活困难的患病老年人的医疗救助。

鼓励单位和个人对生活困难的患病老年人提供援助。

**第十二条** 非营利性医疗机构应当定期开展为老年人义诊活动，鼓励、提倡其他医疗机构开展为老年人义诊活动。有关单位和社区应当对医务人员为老年人开展义诊提供方便。开展义诊活动应当遵守卫生行政部门的规定。

**第十三条** 卫生行政部门、医疗机构应当开展各种形式的卫生保健教育，普及老年医疗保健知识，提高老年人自我保健意识。

各区（市）卫生行政部门应当每年组织为一百周岁以上的老年人免费进行常规体检。

各级人民政府应当采取措施，逐步完善社区卫生服务体系，鼓励社会力量设立社区卫生服务机构。

社区卫生服务机构应当开展为老年人建立健全档案、提供医疗护理、健康检查、保健咨询等业务，对患有疾病、行动不便的老年人，应当出诊到户。

**第十四条** 老年人无劳动能力、无生活来源、无赡养人和扶养人，或者其赡养人和扶养人确无赡养能力、扶养能力，属城市居民的，由当地民政部门发给高于最低生活保障金的生活费或者由社会福利院供养；属农村居民的，由镇人民政府组织集中供养，也可以落实到户供养，保障其生活不低于当地平均水平。

市、区（市）人民政府应当在发展社会福利和慈善事业的同时，为生活困难的老年人开展多种形式的救济、救助活动。

**第十四条** 老年人的子女及其他亲属不得干涉老年人依法享有的婚姻自主权利，不得强制或者变相强制老年配偶分居生活，不得因婚姻关系变动而剥夺或者限制老年人的合法居住权和其他财产权。

支持老年人对婚前财产进行公证。

**第十五条** 老年人有自主选择养老方式的权利。

鼓励和支持老年人自愿与其子女及其他亲属就赡养义务的履行签订家庭赡养协议。签订的家庭赡养协议，可以依法进行公证，由村（居）民委员会监督履行。办理公证的，公证处应当按照法律援助的有关规定，减收或者免收公证服务费。

对单独居住的老年人，赡养人应当定期探望，并为其安排生活必需品，承担必要的家务劳动。

对居住在外地的老年人，赡养人应当与其经常保持联系或者委托他人定期探望，及时了解老年人的生活、健康状况。

**第十六条** 有独立生活能力的成年子女要求老年人提供经济资助的，老年人有权拒绝。成年子女或者其他亲属不得以无业或者其他理由，强行索取、克扣老年人的财物。

**第十七条** 房屋行政管理部门以及其他有关单位在办理老年人自有或者承租住房的转移、过户、交换等手续时，必须当面征求老年人意见，并查验和核对由老年人签名或者盖章的书面材料。老年人委托他人办理上述手续时，房屋行政管理部门以及其他有关单位必须向老年人当面核对授权委托书。

子女或者其他亲属出资购买老年人自有或者承租的住房的，老年人有权要求办理老年人在该房继续居住的公证，保障老年人的居住权。

借用老年人房屋的，应当按照约定归还。未经老年人同意，借用人无权继续使用。

居住在老年人自有或者承租住房中的成年子

女或者其他亲属，获得其他住房后，老年人不同意其继续居住的，应当及时迁出。

城市房屋拆迁实行房屋补偿的，有关部门和单位应当对老年人在楼层和朝向方面给予适当照顾。对年老体弱、行动不便的老年人，应当上门与其签订房屋安置协议。

**第十八条** 本市各级人民政府应当将老年公寓、康复医疗机构和老年文化体育活动场所等老年福利设施建设纳入城乡建设规划，并组织实施。

新建或者改建城市居住区，应当按照《城市居住规划设计规范》和《老年人建筑设计规范》等规定，建设适合老年人生活、活动的配套设施。已建成的居住区，没有老年人生活、活动配套设施的，当地人民政府应当逐步补建或者改建。

**第十九条** 鼓励和支持社会组织或者个人开办养老院、老年公寓、托老所、老年医疗康复机构和老年文化体育活动场所等社会福利设施。

社会组织或者个人兴办的养老院、老年公寓、托老所提供的养老服务以及经卫生行政部门批准为非营利性医疗机构的老年康复医疗机构，按照有关规定享受税费减免等优惠政策。

**第二十条** 市、区（市）人民政府应当将老年教育列入教育发展规划，采取措施，保障老年人受教育的权利。

鼓励社会开办各类老年学校。

**第二十一条** 本市建立老年人才市场和专业人才库，为有专业知识和技能的老年人发挥专业、特长创造条件。

**第二十二条** 法律援助机构应当为老年人申请法律援助提供方便，依法维护受援助老年人的合法权益。

**第二十三条** 对虐待、遗弃和其他侵害老年人人身安全的行为，公安机关接到保护请求后，应当依法采取相应措施。公安机关不依法履行职责，

致使当事人的人身安全受到侵害的，受侵害人可以依法提起行政复议或者向人民法院提起行政诉讼。

**第二十四条** 对侵犯老年人权益的案件，人民法院应当优先立案、优先审判、优先执行。人民法院对具有下列情形之一且生活困难的老年人，应其请求可以准予缓、减、免交诉讼费用：

- (一) 追索赡养费、扶养费、抚恤金的；
- (二) 追索养老金、社会保险金、劳动报酬的；
- (三) 作为交通事故、医疗事故、工伤事故或者其他人身伤害事故的受害人，追索医疗费和物质赔偿的；
- (四) 孤寡老人、农村实行五保供养的老人和国家规定的优抚对象；
- (五) 城乡最低生活保障对象或者领取救济

金的或者家庭生产经营难以维持的；

(六) 正在接受法律援助的；

(七) 其他应当提供司法救助的。

**第二十五条** 对不执行老年人权益保障规定的单位，由有关行政主管部门依法处理。

老龄工作机构对侵害老年人合法权益的行为，应当督促有关部门依法查处。有关部门在查处违法行为后，必须将处理结果向老龄工作机构通报。

**第二十六条** 国家工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊、不履行法定职责或者违法履行职责，致使老年人合法权益受到损害的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第二十七条** 本规定自 2005 年 7 月 1 日起施行。

## 青岛市人民代表大会常务委员会 关于报请批准《青岛市实施〈中华人民共和国 老年人权益保障法〉若干规定》的报告

山东省人民代表大会常务委员会：

为了保障老年人合法权益，发展老年事业，青岛市人民政府根据《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律、法规的规定和本市的实际情况，拟定了《青岛市实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉若干规定（草案）》，提请青岛市人大常委会审议。青岛市第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议进行了初审，之后，青岛市人大常委会作了广泛深入的调查研究和论证修改，并征求了山东省人大常委会有关部门的意见。青岛市第十三届人民代表大会常务

委员会第十七次会议审议通过了《青岛市实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉若干规定》。现根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国立法法》和山东省人大常委会的有关规定，报请批准。

青岛市人民代表大会  
常务委员会主任 徐长聚

2004 年 12 月 24 日