

中，人地矛盾非常突出，一定程度上影响了农村社会稳定。通过调研我们发现，人地矛盾形成的原因比较复杂：一是一轮承包时，一些地方发包工作不规范，历史地形成了户与户之间人均承包面积上的差异，二轮承包按照国家政策实行延包，未能解决一轮承包的遗留问题；二是由于一轮承包到目前已有较长时间，户与户之间人员增减、变化较大；三是国家的农村政策发生了变化，取消农民负担、免征农业税、粮食直补等政策的实施，极大地调动了农民的积极性，一些过去因为种田亏本而弃田的农民纷纷返乡要求继续承包耕地；四是国家对土地承包经营权实行物权保护，并使之真正成为一种实实在在的财产权益，农民的惜地心理、要求平等享有土地承包经营权的愿望日益强烈。由于本条例立足于我省土地二轮承包已经结束的基础之上，如果规定对承包土地可以进行大调整，既不符合中央关于“大稳定、小调整”的前提是稳定的原则，也不符合土地承包法的规定。因此，本条例对如何解决人地矛盾没有作出规定。

此外，为了使规范内容更加合理、可行，根据委员们和各方面的意见，对草案的其他内容作了一些修改，并对部分条款作了一些文字修改和技术调整。

法制委员会已按照上述修改意见提出草案修改稿，建议本次常委会会议审议通过。

以上意见和草案修改稿是否妥当，请予审议。

江苏省第十届人民代表大会常务委员会 公 告

第 93 号

《江苏省人民代表大会常务委员会关于停止执行〈江苏省环境保护条例〉第四十四条处罚权限规定的决定》已由江苏省第十届人民代表大会常务委员会第十三次会议于 2004 年 12 月 17 日通过，现予公布，自 2005 年 1 月 1 日起施行。

2004 年 12 月 21 日

江苏省人民代表大会常务委员会 关于停止执行《江苏省环境保护条例》 第四十四条处罚权限规定的决定

(2004 年 12 月 17 日江苏省第十届人民代表大会
常务委员会第十三次会议通过)

江苏省第十届人民代表大会常务委员会第十三次会议决定，停止执行《江苏省环境保护条例》第四十四条有关处罚权限的规定。

本决定自 2005 年 1 月 1 日起施行。