

江苏省人民代表大会常务委员会 公 告

第 1 号

《江苏省华侨捐赠条例》已由江苏省第九届人民代表大会常务委员会第十四次会议于 2000 年 2 月 16 日通过，现予公布，自 2000 年 4 月 1 日起施行。

江苏省人大常委会
2000 年 3 月 3 日

江苏省华侨捐赠条例

(2000 年 2 月 16 日江苏省第九届人民代表大会
常务委员会第十四次会议通过)

第一条 为了鼓励华侨捐赠，保护捐赠人、受赠人和受益人的合法权益，规范捐赠和受赠行为，促进公益事业的发展，根据《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例所称的华侨捐赠，是指华侨、华侨社团、华侨投资企业（下称捐赠人）自愿向本省行政区域内依法成立的公益性社会团体和公益性非营利的事业单位（下称受赠人）捐赠财产，用于教育、科学、文化、卫生、体育和环境保护、公共设施建设、赈灾救难济贫、社会福利等公益事业的行为和活动。

捐赠人要求行政机关作为受赠人时，行政机关可以接受捐赠，但是不得以本机关为受益对象。

第三条 华侨捐赠应当是自愿和无偿的，任何单位和个人不得强迫捐赠。

第四条 华侨捐赠应当遵守法律、法规，符合国家和社会公共利益。

第五条 华侨捐赠受法律保护，任何单位和个人不得侵占、挪用、损毁捐赠财产。

第六条 地方各级人民政府应当支持、鼓励和保护华侨捐赠。对作出突出贡献的捐赠人，县级以上地方人民政府或者有关部门可以予以表彰；公开表彰，应当征得本人同意。

第七条 县级以上地方人民政府侨务部门（下称侨务部门）负责对华侨捐赠工作的指导、协调和服务，并行使有关监督职能。其他有关部门按照各自职责，共同做好华侨捐赠工作。

第八条 捐赠人有权决定其捐赠财产的种类、数量、用途和方式；有权了解其捐赠财产的使用情况和捐赠工程项目的建设、使用情况，并提出意见。

第九条 对违反捐赠人意愿的行为，捐赠人有权向县级以上地方人民政府及其侨务部门和有关部门投诉，受理投诉的机关应当及时予以处理。

第十条 捐赠人向境内捐赠的物资，依照法律、行政法规的规定减征或者免征进口关税和进口环节的增值税。

第十一条 捐赠人将其在本省投资经营所得的合法利润用于捐赠的，经当地主管税务机关依法批准后，准予在所得税前扣除。

第十二条 对华侨捐赠的工程项目，计划、规划、土地、建设、环保等部门应当优先办理有关手续；有关部门应当优先安排供水、供电、通讯等配套设施。工程项目中属于华侨捐赠的部分，减免本省设定的行政性收费，具体办法由省人民政府制定。

第十三条 华侨捐赠财产价值在人民币一万元以上的，受赠人应当向所在地侨务部门办理登记手续。侨务部门应当在收到登记材料之日起七日内办理登记手续。

捐赠人临时捐赠的，受赠人可以先行接受捐赠，但是应当在三十日内补办登记手续。

第十四条 捐赠人向境内捐赠物资的，由受赠人按照国家有关规定办理入境手续。侨务部门可以为捐赠人实施捐赠项目提供帮助，协助受赠人办理有关入境手续。

第十五条 受赠人接受捐赠后，应当向捐赠人出具合法、有效的收据，并将捐赠财产登记造册。

受赠人应当妥善使用、管理捐赠财产，不得违背捐赠人的意愿擅自改变捐赠财产的性质、用途。确需改变性质、用途的，应当征得捐赠人同意，并向办理登记手续的侨务部门备案。

第十六条 对华侨捐赠的外汇或者人民币，受赠人应当按照用途，在所在地有关银行专户储存，专款专用。

第十七条 对捐赠人捐款设立的基金，受赠人应当建立管理组织和管理制度，按照基金用途和捐赠人意愿，依法严格管理和使用。

第十八条 对华侨捐赠的工程项目，受赠人应当与捐赠人订立协议，对工程项目的资金、建设、管理和使用作出约定。受赠人应当严格按照基本建设程序进行工程建设，保证工程质量。有关部门和单位的配套资金应当及时拨付到位，保证工程进度。

受赠人不得擅自改变华侨捐赠工程的设计、规模和标准。

华侨捐赠的工程项目落成后，由侨务部门颁发华侨捐赠兴办公益事业项目确认书。

第十九条 捐赠人对于捐赠的工程项目，可以留名纪念；捐赠人单独捐赠的工程项目或者主要由捐赠人出资兴建的工程项目，可以由捐赠人提出工程项目的名称，报县级以上人民政府批准；捐赠人要求塑像纪念的，应当按照国家有关规定报经批准。

第二十条 因城市建设、社会事业的规划布局等原因需要拆迁华侨捐赠工程项目的，应当事先告知捐赠人，由拆迁部门异地重建，或者依法予以相应补偿，补偿费用应当用于原捐赠目的，并由侨务部门换发华侨捐赠兴办公益事业项目确认书。

第二十一条 受赠人应当建立健全财务会计制度和受赠财产的使用制度，定期对受赠财产的使用情况进行自查；对较大的捐赠项目，应当进行审计。

受赠人应当每年向侨务部门和有关部门报告受赠财产的使用、管理情况，并向捐赠人通报，接受监督。

第二十二条 对在华侨捐赠工作中作出突出成绩的单位和个人，地方人民政府及有关部门和单位可以给予鼓励和表彰。

第二十三条 受赠人未征得捐赠人的许可，擅自改变捐赠财产的性质、用途的，由县级以上

地方人民政府有关部门责令改正，给予警告。拒不改正的，经征求捐赠人的意见，由县级以上地方人民政府将捐赠财产交由与其宗旨相同或者相似的公益性社会团体、公益性非营利的事业单位使用和管理。

第二十四条 侵占、挪用、贪污捐赠款物的，由县级以上地方人民政府有关部门责令退还所用、所得款物，并处以三千元以上三万元以下罚款；对直接责任人员，依照有关规定予以处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十五条 假借捐赠名义进行逃汇、偷税、走私等活动的，由有关部门依照法律、法规的有关规定予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十六条 国家工作人员在华侨捐赠工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，由其所在单位或者主管部门给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十七条 港澳同胞、海外华人及其社团、投资企业在本省行政区域内的捐赠，适用本条例。

第二十八条 捐赠人向企业和其他社会团体、事业单位捐赠财产用于发展公益事业的，参照本条例执行。

第二十九条 本条例自 2000 年 4 月 1 日起施行。

关于《江苏省华侨捐赠条例（草案）》的说明

1999 年 12 月 16 日在省九届人大常委会第十三次会议上

省侨办 黄翠玉

各位委员：

我受省人民政府的委托，就《江苏省华侨捐赠条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》），作如下说明。

一、制定《条例》的必要性

广大华侨、港澳同胞素有热爱祖国、热爱家乡的优良传统，他们不仅热情地向国内投资兴办实业，发展工农业生产，而且还慷慨解囊，捐款捐物，发展公益事业，造福桑梓。特别是党的十一届三中全会以来，随着改革开放的深化和党的侨务政策的落实，广大侨胞的爱国爱乡热情进一步得到激发，向我省捐赠兴办公益事业的热情更加高涨。据不完全统计，仅最近 10 多年，由全省各级侨务部门受理的款物捐赠折合人民币就达 10 多亿元。华侨、港澳同胞捐赠，促进了我省教育、卫生、科技、文化等公益事业的发展。但是，我省现行有关华侨捐赠的管理措施还不够完善，捐赠工作中还存在一些需要解决的问题，如受赠主体较乱，对捐赠款物的管理和使用制度不够健全，占用、挪用甚至贪污捐赠款物等等。这些现象的存在，损害了捐赠人的合法权益和社会公众利益，影响了捐赠事业的发展。因此，迫切需要加强华侨捐赠立法工作。

今年 6 月，《中华人民共和国公益事业捐赠法》的颁布，对鼓励国内外有识之士捐赠，规范捐赠和受赠行为，具有重要的意义。但是，由于该法规范的是一切自然人、法人和其他组织捐赠财产发展公益事业的行为，调整范围广，而在我省捐赠兴办公益事业中，华侨、港澳同胞捐赠是很重要的一个方面，所以，该法对华侨捐赠工作而言，存在着执法主体不够明确、可操作性不够