

# 内蒙古自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《呼和浩特市基本菜田保护条例》 的决议

(2009年11月27日内蒙古自治区第十一届  
人民代表大会常务委员会第十一次会议通过)

内蒙古自治区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议决定，批准呼和浩特市人民代表大会常务委员会报请批准的《呼和浩特市基本菜田保护条例》，由呼和浩特市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 呼和浩特市基本菜田保护条例

(2009年8月27日呼和浩特市第十三届  
人民代表大会常务委员会第十次会议通过  
2009年11月27日内蒙古自治区第十一届  
人民代表大会常务委员会第十一次会议批准)

**第一条** 为加强基本菜田保护，稳定基本菜田面积，保障蔬菜基本供给，根据《中华人民共和国农业法》、《中华人民共和国土地管理法》、《基本农田保护条例》等有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本市行政区域内基本菜田的保护工作。

**第三条** 本条例所称基本菜田，是指市人民政府依据基本菜田保护区规划定的常年从事蔬菜生产的耕地。

基本菜田保护区包括商品菜田、蔬菜专业用地和后备菜田。

**第四条** 市和旗县区人民政府应当把基本菜田的保护工作纳入国民经济

和和社会发展规划及年度计划。

**第五条** 市和旗县区人民政府应当建立经费保障机制,将蔬菜基地建设专项资金列入同级财政预算,增长幅度应当不低于同期财政经常性收入的增长幅。

**第六条** 市农业行政主管部门负责全市基本菜田的保护和管理工作,旗县区农业行政主管部门和乡镇人民政府负责本辖区内基本菜田的保护和管理工作。

市国土资源行政主管部门负责基本菜田的土地权属管理、规划和监察工作;发展与改革、财政、规划、水务、环境保护等行政主管部门在各自的职责范围内做好基本菜田的保护工作。

**第七条** 任何单位和个人都有保护基本菜田的义务,有权举报侵占、破坏基本菜田的行为。市和旗县区人民政府对基本菜田保护工作成绩显著的单位和个人,应当给予表彰和奖励。

**第八条** 市和旗县区人民政府在编制土地利用总体规划和城乡规划时,应当单独编制基本菜田建设规划,明确布局安排、数量指标和质量要求。

**第九条** 市人民政府负责组织市国土资源、规划和农业行政主管部门编制基本菜田保护区规划,经市人民政府批准后公布实施。基本菜田保护区规划应当根据人口发展和基本菜田征用、占用情况,保持基本菜田总面积的动态平衡。未经批准不得擅自改变基本菜田保护区规划。

基本菜田面积以本市常住人口数量为依据,按照人均不低于0.06亩的标准核定。

**第十条** 旗县区人民政府依据基本菜田保护区规划,负责划定基本菜田和后备菜田的区域、面积,经市农业行政主管部门核定后,由市国土资源和规划行政主管部门备案。划定的基本菜田应当达到国家农业部无公害蔬菜产地环境条件标准。

**第十一条** 基本菜田划定后,县级以上人民政府应当与下一级人民政府签订基本菜田保护责任书;乡镇人民政府应当根据与旗县区人民政府签订的

基本菜田保护责任书的要求,与农村集体经济组织或者村民委员会签订基本菜田保护责任书。

**第十二条** 市和旗县区农业行政主管部门和乡镇人民政府应当逐级建立基本菜田管理档案。旗县区人民政府负责设置统一的基本菜田保护标志,予以公告。

任何单位和个人不得擅自改变基本菜田的面积、范围,不得擅自移动或者损坏基本菜田保护标志。

**第十三条** 旗县区农业行政主管部门负责基本菜田的生产管理,对基本菜田的温室、大中棚、水井等生产设施登记造册,明确管理责任,定期检查使用情况。

**第十四条** 新建的基本菜田,建设单位应当向市农业和国土资源行政主管部门报送下列材料:

(一)新建的基本菜田基本情况登记表,包括地理坐标、地块名称、四至范围、面积、基础设施建设情况等;

(二)新建的基本菜田现状图。

**第十五条** 市人民政府及有关部门应当严格控制征用、占用基本菜田。因重点建设项目确需征用、占用基本菜田的,市国土资源行政主管部门应当书面征求市农业行政主管部门意见,按照土地使用审批程序办理审批手续。

**第十六条** 经批准征用、占用基本菜田的,应当缴纳新菜地开发建设基金。新菜地开发建设基金由县级以上国土资源行政主管部门负责征收,任何单位和个人不得减免。

**第十七条** 新菜地开发建设基金按照被征用、占用菜田前五年露地蔬菜平均亩产值的十倍至十五倍征收。已按照规定缴纳新菜地开发建设基金的,不再缴纳耕地开垦费。

**第十八条** 新菜地开发建设基金应当上缴同级财政,作为扶持基本菜田建设预算资金来源,专项用于基本菜田开发、改造,不得挪作他用。

**第十九条** 基本菜田被征用、占用前,应当按照“先补后占、占一补一”的

原则,由市和旗县区人民政府负责在同等级的后备菜田中补足。

**第二十条** 经批准征用、占用的基本菜田,闲置一年以上的,由国土资源行政主管部门依法向用地单位收取土地闲置费;连续两年未使用的,由旗县区人民政府依法无偿收回用地单位的土地使用权,继续作为基本菜田。

**第二十一条** 基本菜田生产环境受法律保护,任何单位和个人应当遵守下列规定:

- (一)禁止侵占或者损坏基本菜田的基础设施;
- (二)禁止在基本菜田中使用国家明令禁用的农药等化学投入品;
- (三)禁止占用基本菜田建窑、建坟、发展林果业和挖塘养鱼或者擅自建房、挖砂、采石、采矿、取土;
- (四)禁止向基本菜田和灌溉渠系内倾倒或者排放有害物质;
- (五)禁止破坏基本菜田的其他活动。

**第二十二条** 违反本条例规定,擅自改变基本菜田保护区规划的,由旗县级以上人民政府责令改正。

**第二十三条** 新建、改建或者扩建工程项目,可能对基本菜田保护区造成环境影响的,应当依法向环境保护行政主管部门报批环境影响评价文件。

**第二十四条** 建设单位在基本菜田保护区域内临时施工的,在开工前应当采取有效措施,保护基本菜田的基础设施。

损坏或者必须变动基础设施的,建设单位应当在规定的期限内修复或者赔偿损失。

**第二十五条** 违反本条例规定,擅自移动或者损坏基本菜田保护标志的,由旗县区农业行政主管部门责令其限期恢复原状,可以处1000元以下罚款。

**第二十六条** 违反本条例规定,将新菜地开发建设基金挪作他用的,或者擅自减免新菜地开发建设基金的,由审计、监察部门予以查处。

**第二十七条** 违反本条例规定,侵占或者损坏基本菜田基础设施的,承担相应的赔偿责任,并由所属管理部门依法给予处罚。

**第二十八条** 违反本条例规定,在基本菜田中使用国家明令禁用的农药

等化学投入品的，由旗县区农业行政主管部门责令其改正，拒不改正的，可以处2000元以上2万元以下罚款。

**第二十九条** 违反本条例规定，占用基本菜田建窑、建坟或者擅自建房、挖砂、采石、采矿、取土的，或者从事破坏基本菜田的其他活动的，由国土资源行政主管部门依法给予处罚。

**第三十条** 违反本条例规定，向基本菜田和灌溉渠系内倾倒或者排放有害物质的，由环境保护行政主管部门依法给予处罚。

**第三十一条** 本条例自2010年1月1日起施行。

## 关于《呼和浩特市基本菜田保护条例》的说明

——2009年11月25日在自治区十一届  
人大常委会第十一次会议上

呼和浩特市人大常委会副主任 吴安俊

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

呼和浩特市第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议审议通过了《呼和浩特市基本菜田保护条例》(以下简称条例)，我受呼和浩特市人大常委会的委托，现就条例作如下说明：

### 一、制定条例的必要性

基本菜田建设和保护，是一项重要的民生工程，是稳定首府蔬菜市场供应，满足市民的健康消费需求，增加农民收入的重要途径。我市从1989年开始实施“菜篮子”工程，在扩大菜田面积的同时，大力发展保护地蔬菜生产。1989—1999年市政府每年列专项资金用于保护地建设补贴，各旗县区政府也制定了相应的政策措施。蔬菜保护地面积由540亩增加到9000亩，基本菜田总面积由3.8万亩增加到11.8万亩，播种面积由4.2万亩增加到13.9万亩，总