

# 陕西省城乡规划条例

(2009年3月26日陕西省第十一届人民代表大会常务委员会第七次会议通过)

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 城乡规划的制定与修改
- 第三章 城乡规划的实施
- 第四章 监督检查
- 第五章 法律责任
- 第六章 附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了科学合理地制定城乡规划,保障城乡规划的实施,促进城乡一体化发展,根据《中华人民共和国城乡规划法》,结合本省实际,制定本条例。

**第二条** 在本省行政区域内制定和实施城乡规划,在规划区内进行各项建设活动,必须遵守《中华人民共和国城乡规划法》和本条例。

本条例所称城乡规划,包括城镇体系规划、城乡一体化建设规划、城市规划、镇规划、乡规划和村庄规划。城镇体系规划包括省域城镇体系规划和区域性城镇体系规划。城市规划、镇规划包括总体规划和详细规划。详细规划包括控制性详细规划和修建性详细规划。

本条例所称规划区,是指城市、镇和村庄的建成区以及因城乡建设和发展需要,

必须实行规划控制的区域。

**第三条** 制定和实施城乡规划,应当遵循城乡统筹、因地制宜、合理布局、节约土地、集约发展和先规划后建设的原则,统筹土地利用和城乡建设,合理确定城乡建设的规模、步骤和标准,处理好现代化建设与历史文化遗产保护、人与自然和谐相处的关系,突出地域和民俗特色,改善人居环境,符合科学发展的要求。

**第四条** 各级人民政府组织编制城乡规划,建立健全城乡规划管理体系,保证城乡规划的实施。

**第五条** 县级以上人民政府城乡规划主管部门负责本行政区域内城乡规划管理工作。

镇、乡人民政府负责本行政区域内镇规划、乡规划、村庄规划的管理工作,并确定专职管理人员。

**第六条** 各级人民政府应当将城乡规划的编制和管理经费纳入本级财政预算。

## 第二章 城乡规划的制定与修改

**第七条** 省人民政府组织编制省域城镇体系规划,报国务院审批。

省域城镇体系规划的内容包括:全省范围内城镇空间布局和规模控制,重大基础设施的布局,为保护生态环境、资源等需要严格控制的区域。

省域城镇体系规划用于指导区域性城镇体系规划和城市总体规划、镇总体规划的编制。

省域交通、水资源开发利用、生态环境保护等专项规划的编制应当符合省域城镇体系规划。

**第八条** 省、设区的市规划主管部门根据省域城镇体系规划和区域经济社会发展的需要，可以组织编制跨设区的市、跨县（市、区）的区域性城镇体系规划，用于指导区域内城市总体规划、镇总体规划的编制。

区域性城镇体系规划的内容包括：该区域的城镇空间布局、各城镇的功能分工和规模控制以及城镇间重大基础设施布局、产业发展布局，禁止、限制和适宜建设的范围。

区域内交通、水资源开发利用、生态环境保护等专项规划的编制应当与区域性城镇体系规划相衔接。

**第九条** 设区的市、县（市）人民政府根据城乡统筹发展的需要，可以组织编制城乡一体化建设规划，统筹城乡基础设施和公共服务设施建设，促进公共资源在城乡之间均衡配置，实现城乡基础设施和公共服务设施的共享，促进城乡经济社会的协调发展。

**第十条** 设区的市、县级市人民政府组织编制城市总体规划。

县人民政府组织编制县人民政府所在地镇的总体规划，其他镇的总体规划由镇人民政府组织编制。

编制城市总体规划 and 县人民政府所在地镇的总体规划，应当统筹考虑城市、县行政区域内的镇、乡、村庄发展布局，对城市、县行政区域内的资源保护和利用、各项基础设施和公共服务设施布局进行综

合安排。

**第十一条** 城市总体规划、镇总体规划的内容包括：城市、镇的发展布局，功能分区，用地布局，综合交通体系、市政设施和管网布局、地下空间开发利用，禁止、限制和适宜建设的地域范围，各类专项规划等。

规划区范围、规划区内建设用地规模、基础设施和公共服务设施用地、水源地和水系、基本农田和绿化用地、环境保护、自然与历史文化遗产保护以及防灾减灾等，应当作为城市总体规划、镇总体规划的强制性内容。

**第十二条** 区域性城镇体系规划、城乡一体化建设规划、城市总体规划、镇总体规划的期限一般为二十年。

**第十三条** 设区的市、县级市规划主管部门组织编制城市的控制性详细规划。县规划主管部门组织编制县人民政府所在地镇的控制性详细规划，其他镇的控制性详细规划由镇人民政府组织编制。

控制性详细规划应当根据城市总体规划、镇总体规划，结合相关的专项规划，确定具体建设用地的性质和各项控制指标，作为建设项目规划许可的依据。

地块的用地性质、建筑密度、日照间距、容积率、绿地率、停车位、基础设施和公共服务设施配置、应急避难场所等，应当作为控制性详细规划的强制性内容。

**第十四条** 设区的市、县（市）规划主管部门和镇人民政府，可以依据控制性详细规划，组织编制重要地块的修建性详细规划，对具体地块的建设提出详细设计和要求。

编制修建性详细规划应当注重城镇空间设计、建筑设计和景观设计，形成具有地域和民俗特色的城镇风貌，提高城镇规

划建设的水平。

**第十五条** 西安市的总体规划、详细规划应当统筹考虑省级国家机关、国防建设的用地布局、空间安排和安全保密的需要。

**第十六条** 设区的市和县（市）人民政府应当确定编制乡规划、村庄规划的区域。在确定区域内，乡规划、村庄规划的编制和实施，依照《陕西省乡村规划建设条例》的规定执行。

**第十七条** 设区的市、县（市）城乡规划主管部门根据城市、县人民政府所在地的镇总体规划，组织编制地下空间开发利用专项规划，对地下的交通设施、人防设施、公用设施、各类管网等进行统筹安排。地下空间开发利用专项规划报本级人民政府审批，并报总体规划审批机关备案。

**第十八条** 历史文化名城、名镇、名村的保护规划与城市总体规划、镇总体规划、村庄规划同步编制；城市总体规划、镇总体规划、村庄规划已经批准的，应当单独编制保护规划，并按照国务院《历史文化名城名镇名村保护条例》的规定报批备案。

**第十九条** 城乡规划组织编制机关应当委托具有相应资质等级的单位承担城乡规划的具体编制工作。

编制城乡规划应当遵守国家和本省有关标准和技术规范，采用符合国家和本省规定的有关技术资料。

**第二十条** 城乡规划报送审批前，组织编制机关应当将城乡规划草案予以公告，并采取论证会、听证会或者其他方式征求专家和公众的意见。公告的时间不得少于三十日。

**第二十一条** 省域城镇体系规划、城乡一体化建设规划、城市总体规划、县人

民政府所在地镇的总体规划在报送审批前，应当先经本级人民代表大会常务委员会审议。常务委员会组成人员的审议意见交由本级人民政府研究处理。

镇总体规划、乡规划在报送审批前，应当先经镇、乡人民代表大会审议，代表的审议意见交由本级人民政府研究处理。

省域城镇体系规划、城乡一体化建设规划、城市总体规划、镇总体规划、乡规划报送审批时，应当将本级人民代表大会常务委员会组成人员或者镇、乡人民代表大会代表的审议意见和根据审议意见修改规划的情况一并报送。

**第二十二条** 区域性城镇体系规划由组织编制机关的本级人民政府审批。城乡一体化建设规划由组织编制机关报上一级人民政府审批。

其他城乡规划的审批，按照《中华人民共和国城乡规划法》规定的程序和要求执行。

**第二十三条** 区域性城镇体系规划、城乡一体化建设规划、城市总体规划、镇总体规划批准前，审批机关应当组织规划、环境保护、交通、土地利用等有关部门和专家进行审查。

县人民政府所在地的镇总体规划批准前，审批机关应当报省城乡规划主管部门进行技术审查。县人民政府所在地的镇总体规划在批准后三十日内，报省规划行政主管部门备案。

**第二十四条** 省人民政府、设区的市人民政府在批准区域性城镇体系规划前，应当征求本级人民代表大会常务委员会的意见。区域性城镇体系规划在批准后三十日内，报本级人民代表大会常务委员会备案。

设区的市、县（市）人民政府在批准

城市的控制性详细规划、县人民政府所在地的镇控制性详细规划前，应当征求本级人民代表大会常务委员会的意见。城市的控制性详细规划、县人民政府所在地的镇控制性详细规划在批准后三十日内，报本级人民代表大会常务委员会和上一级人民政府备案。

**第二十五条** 城乡规划批准后，组织编制机关应当在三十日内向社会公布，并提供条件方便公众查询。但法律、行政法规规定不得公开的内容除外。

各级人民政府应当建立城乡规划展示场所，免费向公众开放。

**第二十六条** 区域性城镇体系规划、城乡一体化建设规划确需修改的，按照本例规定的审批程序重新报批。

其他城乡规划确需修改的，按照《中华人民共和国城乡规划法》规定的程序和要求执行。

### 第三章 城乡规划的实施

**第二十七条** 城乡规划的实施，应当合理确定建设规模和时序，优先安排基础设施、公共服务设施和保障性住房的建设，保护自然资源、生态环境和历史文化遗产，量力而行，分期建设。

**第二十八条** 各类开发区、产业园区、城镇新区的设立，应当符合城镇体系规划、城市、镇的总体规划，由所在地城乡规划主管部门依法统一实施规划管理。独立工矿区的住房、基础设施和公共设施的规划应当按照城乡规划的要求管理。

本条例实施前依法设立各类开发区、产业园区、城镇新区，应当纳入城市总体规划、镇总体规划建设用地范围内管理。

**第二十九条** 设区的市、县（市）、

镇人民政府应当根据区域性城镇体系规划、城乡一体化建设规划、城市总体规划、镇总体规划、土地利用总体规划和年度计划、国民经济和社会发展规划，制定近期建设规划，报总体规划审批机关和本级人民代表大会常务委员会或者镇人民代表大会备案。近期建设规划的期限为五年。

**第三十条** 总体规划审批机关应当对近期建设规划是否符合下列要求进行审查：

（一）城乡一体化建设规划、城市总体规划、镇总体规划、土地利用总体规划和年度计划的要求；

（二）优先安排基础设施、公共服务设施和保障性住房的建设；

（三）保护自然资源、生态环境和历史文化遗产的要求；

（四）国家规定的其他强制性内容的要求。

近期建设规划不符合前款要求的，总体规划审批机关应当提出审查意见，要求制定机关予以修正。

**第三十一条** 建设项目依照国家规定需要办理选址意见书的，建设单位应当向城乡规划主管部门申请核发选址意见书，并附规划选址论证报告、初审意见以及法律法规规定的其他要件。

**第三十二条** 城乡规划主管部门经审查确认建设项目符合规划要求和审批条件的，核发建设项目选址意见书。

选址意见书的有效期限为二年。超过期限有关部门未批准或者核准建设项目的，选址意见书失效。

**第三十三条** 建设项目选址意见书由项目审批、核准、受理备案的有关部门的同级城乡规划主管部门核发。

省级以上人民政府及其有关部门审批、核准、受理备案的建设项目，其选址意见

书由项目所在地城乡规划主管部门提出审查意见，报省城乡规划主管部门核发。

跨行政区域的建设项目，选址意见书由项目所在地城乡规划主管部门提出审查意见，报共同上一级城乡规划主管部门核发。

**第三十四条** 在城市、镇规划区内以划拨方式提供国有土地使用权的建设项目，经有关部门批准、核准、备案后，建设单位应当向建设项目所在地设区的市、县（市）城乡规划主管部门申请建设用地规划许可证。

建设单位取得建设用地规划许可证后，方可向县级以上地方人民政府土地主管部门申请用地，经县级以上人民政府审批后，由土地主管部门划拨土地。

**第三十五条** 在城市、镇规划区内以出让方式提供国有土地使用权的，在国有土地使用权出让前，设区的市、县（市）城乡规划主管部门应当依据控制性详细规划，提出出让地块的位置、使用性质、开发强度等规划条件，作为国有土地使用权出让合同的组成部分；未包含规划条件的，该国有土地使用权出让合同无效。未确定规划条件的地块，不得出让国有土地使用权。

以出让方式取得国有土地使用权的建设项目，在签订国有土地使用权出让合同后，建设单位应当持建设项目的批准、核准、备案文件和国有土地使用权出让合同，向设区的市、县（市）城乡规划主管部门领取建设用地规划许可证。

**第三十六条** 建设用地规划许可证应当包括下列内容：

- （一）地块的位置、使用性质、用地范围、退让道路红线；
- （二）土地使用强度，主要包括容积率、建筑密度和建筑高度；

（三）核定绿地、市政设施与公共服务设施的配置、交通出入口方位、日照间距、机动车停放车位、车库和物业服务用房等要求；

（四）房地产开发项目中的保障性住房建设要求；

（五）法律、法规、规章规定的其他事项和有关规范、标准的强制性内容。

**第三十七条** 建设用地规划许可证的有效期限为二年。超过期限未取得土地使用权证的，建设用地规划许可证失效。

**第三十八条** 在城市、镇规划区内建设建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程的，建设单位或者个人应当向设区的市、县（市）城乡规划主管部门申请办理建设工程规划许可证。

申请办理建设工程规划许可证应当提交下列材料：

- （一）申请书；
- （二）建设用地规划许可证及其附属要求的材料；
- （三）土地使用权属证明；
- （四）建设工程设计方案；
- （五）法律、法规和规章规定的其他材料。

建设工程需要编制修建性详细规划的，建设单位或者个人还应当提交修建性详细规划。

建设用地规划许可制度实施前已经取得土地使用权的建设单位或者个人，申请办理建设工程规划许可证时，不须提交建设用地规划许可证及其附属要求的材料。

**第三十九条** 建设工程规划许可审批机关，应当对建设工程设计方案、施工图进行审查，对重要地块的建设工程设计方案应当组织有关专家评审，征询有关单位

和公众的意见，镇规划区范围内的建设工程还应当征求镇人民政府的意见，对符合控制性详细规划和规划条件的，核发建设工程规划许可证。

设区的市、县（市）城乡规划主管部门应当将审定的修建性详细规划、建设工程设计方案的总平面图在建设项目所在地予以公布。

**第四十条** 建设工程规划许可证有效期限为一年。一年内未开工的，可以申请办理一次延期手续，延期最长不得超过六个月。

取得建设工程规划许可证后一年内未开工，又未办理延期手续的，或者超过批准的延期期限仍未开工的，建设工程规划许可证失效。

**第四十一条** 在乡、村庄规划区内进行乡镇企业、乡村公共服务设施和公益设施建设的，建设单位或者个人应当向乡、镇人民政府提出申请，由乡、镇人民政府报设区的市、县（市）城乡规划主管部门核发乡村建设规划许可证。

**第四十二条** 农村村民在乡、村庄规划区内新建、改建住宅的，依照《陕西省乡村规划建设条例》的规定执行。

**第四十三条** 在城市、镇规划区内的建设工程，经设区的市、县（市）城乡规划主管部门现场验线后，方可开工；在乡、村庄规划区内的建设工程，经乡、镇人民政府现场验线后，方可开工。

设区的市、县（市）城乡规划主管部门应当在接到建设单位或者个人申请后三个工作日内进行现场验线。

**第四十四条** 建设单位应当按照规划条件进行建设，确需变更规划条件的，必须向设区的市、县（市）城乡规划主管部门提出申请。变更内容不符合控制性详细

规划和总体规划强制性内容、国家规定的强制性内容要求的，城乡规划主管部门不得批准。

设区的市、县（市）城乡规划主管部门应当将批准变更的规划条件及时通报同级土地主管部门并公示。

建设单位应当自规划条件经批准变更之日起十日内，将变更后的规划条件报有关土地主管部门备案。

**第四十五条** 建设单位或者个人在城市、镇规划区内进行临时建设，应当向设区的市、县（市）城乡规划主管部门申请取得临时用地规划许可证，方可向设区的市、县（市）土地管理部门申请办理临时用地手续；再向设区的市、县（市）城乡规划主管部门申请取得临时建设工程规划许可证。

土地使用权属于建设单位或者个人的，进行临时建设不须办理临时用地规划许可证以及临时用地手续。

**第四十六条** 除临时建设外，建设单位或者个人在城市、镇规划区内临时占用公共土地的，应当向设区的市、县（市）城乡规划主管部门申请取得临时用地规划许可证，再向设区的市、县（市）土地管理部门申请办理临时用地手续。

**第四十七条** 取得临时用地规划许可证后六个月内，未申请办理临时用地手续的，该许可证失效。

取得临时建设工程规划许可证后六个月内，未开工建设的，该许可证失效。

**第四十八条** 临时建设、临时用地的期限一般不超过二年；确需延期的，建设单位或者个人应当在期满三十日前，向原批准机关申请办理延期使用手续。

**第四十九条** 临时建设、临时用地影响近期建设规划或者控制性详细规划的实

施,以及交通、市容、安全、文物保护等的,不得批准。

禁止在临时用地上建设永久性建筑物、构筑物和其他设施。

**第五十条** 临时建设工程规划许可证,不得作为房屋产权登记的依据。

建设单位或者个人不得擅自改变临时建设和临时用地的用途。

**第五十一条** 建设单位或者个人应当在临时建设、临时用地批准期满前,自行拆除建筑物、构筑物,清理场地,归还用地。

因公共利益需要提前收回临时用地的,建设单位或者个人应当及时拆除临时建筑物、构筑物,清理场地,归还用地。当事人合法权益受到损害的,应当给予补偿。

**第五十二条** 建设工程竣工后,设区的市、县(市)城乡规划主管部门应当直接到建设单位申请后二十个工作日内,对建设工程是否符合规划条件予以核实,并出具核实意见。

未经核实或者经核实不符合规划条件的,建设单位不得组织竣工验收,有关主管部门不得办理房产属登记。

建设单位应当在竣工验收后六个月内向城乡规划主管部门报送有关竣工验收资料。

## 第四章 监督检查

**第五十三条** 各级人民政府应当向本级人民代表大会常务委员会或者乡、镇人民代表大会报告城乡规划的实施情况,并接受监督。

**第五十四条** 县级以上人民政府及其城乡规划主管部门应当加强对城乡规划编制、审批、实施、修改的监督检查,监督

检查情况和对违法行为的处理结果应当依法公开,供公众查阅和监督。

被监督检查的单位和个人应当予以配合,不得妨碍和阻挠城乡规划监督检查活动。

**第五十五条** 省、设区的市人民政府建立城乡规划督察员制度,对下级人民政府的城乡规划实施情况进行监督检查。

城乡规划督察员制度的具体规定由省人民政府另行制定。

**第五十六条** 任何单位和个人都有权向城乡规划主管部门或者其他有关部门举报或者控告违反城乡规划的行为。城乡规划主管部门或者其他有关部门对举报或者控告,应当及时受理并组织核查。

## 第五章 法律责任

**第五十七条** 违反本条例规定的行为,依照《中华人民共和国城乡规划法》的规定实施行政处罚。

**第五十八条** 各级人民政府、城乡规划主管部门在城乡规划编制、审批、实施、管理工作中,有违反本条例规定行为的,由上级人民政府或者有关部门责令改正、通报批评,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分。

**第五十九条** 依照《中华人民共和国城乡规划法》对单位处五十万元以上罚款和责令停业整顿、吊销资质证书的,对个人处五十万元以上罚款的,应当告知当事人有要求举行听证的权利。

## 第六章 附 则

**第六十条** 本条例自2009年7月1日起施行。1991年7月27日陕西省第七届人

民代表大会常务委员会第二十二次会议通过的《陕西省实施〈中华人民共和国城市规划法〉办法》同时废止。

## 陕西省地方人民政府规章备案规定

(1997年1月21日陕西省第八届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过  
2001年7月27日陕西省第九届人民代表大会常务委员会第二十四次会议修正  
2009年3月26日陕西省第十一届人民代表大会常务委员会第七次会议修订)

**第一条** 根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国立法法》有关规定,结合本省实际,制定本规定。

**第二条** 本规定所称的地方人民政府规章,是指省人民政府、西安市人民政府根据法律、行政法规、地方性法规并依照法定程序制定的普遍适用于本行政区域行政管理工作的规定、办法、实施细则、规则等规范性文件的总称。

**第三条** 地方人民政府规章应当于公布之日起三十日内,由制定机关报省人民代表大会常务委员会备案。

地方人民政府规章被修改、废止的,修改决定、修改后的规章或者废止决定,依照前款规定报送备案。

**第四条** 制定机关报送备案规章包括下列内容:

- (一) 备案报告;
- (二) 公布规章的政府命令;
- (三) 规章文本、修改规章的决定或者废止规章的决定;

(四) 起草、修改或者废止规章的说明和所根据的法律、行政法规、地方性法规条文。

**第五条** 一个备案报告报送备案一件地方人民政府规章。每次报送备案的规章和相关文件共一式十份,并附电子文本。

每年一月底前,规章制定机关的法制机构应当将上一年度制定、修改和废止规章的目录,送省人民代表大会常务委员会法制工作委员会备查。

**第六条** 报送备案的地方人民政府规章,由省人民代表大会常务委员会办公厅负责接收、登记、分送、存档。

常务委员会办公厅收到备案的规章及有关文件后,按照职责分工,送有关委员会和法制工作委员会审查。

**第七条** 省高级人民法院、省人民检察院和设区的市人民代表大会常务委员会认为地方人民政府规章与法律、行政法规、省地方性法规相抵触或者不适当的,可以向省人民代表大会常务委员会书面提出审查要求,由常务委员会办公厅送法制工作委员会办理,提出审查意见。

前款规定以外的其他国家机关和社会团体、企业事业单位以及公民认为地方人民政府规章与法律、行政法规、省地方性法规相抵触或者不适当的,可以向省人民代表大会常务委员会法制工作委员会书面