

制委员会的审查情况已向主任会议作了汇报,建议经本次常委会会议审查后批准该条例,由普洱

市人大常委会公布,自2024年1月1日起施行。条例和以上报告是否妥当,请予审查。

## 云南省人民代表大会常务委员会 关于批准《临沧市河道采砂管理条例》的决议

(2023年11月30日云南省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议通过)

云南省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议审查了《临沧市河道采砂管理条例》,同意省人民代表大会法制委员会审查结果的报

告,决定予以批准,由临沧市人民代表大会常务委员会公布施行。

### 临沧市河道采砂管理条例

(2023年10月31日临沧市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过  
2023年11月30日云南省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议批准)

**第一条** 为了加强生态文明建设,强化河道管理,规范河道采砂,保持河势稳定,保障防洪、供水、航运和基础设施安全,根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》等法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

**第二条** 在本市行政区域内从事河道采砂及其管理活动适用本条例。

在南汀河干流及其支流从事河道采砂及其管理活动,《临沧市南汀河保护管理条例》另有规定的,从其规定。

本条例所称河道采砂,是指在河道管理范围内采挖砂石、取土以及相关活动。

**第三条** 河道砂石资源属于国家所有,任何组织或者个人不得非法开采。

河道采砂应当遵循生态优先、科学规划、规范许可、依法监管、确保安全的原则。

**第四条** 各级人民政府应当落实生态保护红线主体责任,将河道采砂纳入河(湖)长制体系管理,实行行政首长负责制。

市、县(区)人民政府应当建立水行政主管部门牵头、有关部门协同、社会监督的采砂管理联动机制,加强执法能力和信息化建设。

鼓励和支持开展制砂科学技术研究,推广应用先进适用的制砂技术、装备,发展现代、环保的砂石供应产业。

**第五条** 市、县(区)人民政府水行政主管部门履行河道采砂管理和监督职责。

公安、自然资源、生态环境、交通运输、农业农村、应急管理、市场监管、林业和草原、税务等部门应当按照各自职责做好河道采砂监督管理相关工作。

乡(镇)人民政府、街道办事处应当协助做好辖区内河道采砂日常管理及纠纷调处等工作。

**第六条** 县(区)人民政府全面统筹河道采砂管理联合执法检查工作,组织水务、公安、自然资源、生态环境、交通运输、农业农村、应急管理、市场监管、林业和草原、税务等部门,共同对河道采砂中开采、运输、销售等活动开展执法检查,查处违法违规采砂行为,维护河道采砂秩序。

**第七条** 市、县(区)人民政府应当建立河道采砂违法行为举报制度,任何单位和个人有权对违法采砂行为进行监督和举报。

**第八条** 河道采砂实行规划管理,采砂规划期应当有效衔接。

县(区)人民政府水行政主管部门应当按照属地管理原则,依照《河道采砂规划编制与实施监督管理技术规范》编制河道采砂规划,经市人民政府水行政主管部门审查同意,由本级人民政府审批。

澜沧江干流临沧段、怒江干流临沧段采砂规划,由市人民政府水行政主管部门组织编制,报市人民政府批准。

县(区)人民政府水行政主管部门依据采砂规划编制辖区内河道采砂年度计划或者实施方案,经县(区)人民政府同意后实施。

市、县(区)人民政府水行政主管部门应当加强对河道采砂规划和年度采砂实施方案落实的监督管理。

**第九条** 市、县(区)人民政府水行政主管部

门应当依法向社会公开河道采砂规划确定的禁采区、禁采期等事项,并设立标识。

市、县(区)人民政府水行政主管部门可以根据所管辖河道内水情、工情、汛情、航道等情况的变化,在前款规定的禁采区和禁采期外划定临时禁采区、规定临时禁采期,并予以公告。

**第十条** 河道采砂规划确定的可采区或者可采期内出现影响河势稳定、防洪安全、通航安全、生态环境等重大事件,应当按照县(区)人民政府水行政主管部门的要求采取暂停采砂等应急管理措施。

前款规定的情形消除后,县(区)人民政府水行政主管部门应当及时解除应急管理措施。

**第十一条** 市、县(区)人民政府及其水行政主管部门应当统筹协调好州(市)、县(区)边界河道采砂管辖争议。

**第十二条** 河道采砂实行许可制度。

河道采砂权由县(区)人民政府采取招标、拍卖、挂牌等公平竞争方式出让,县(区)人民政府水行政主管部门组织实施。

县(区)人民政府根据生态环境保护的需要,可以结合实际,采用集约化、规模化、规范化统一开采管理模式实施河道采砂。

河道采砂权应当予以公告。

**第十三条** 取得河道采砂权的单位和个人,应当按照属地管理原则向县(区)人民政府水行政主管部门提出河道采砂申请,并依法办理河道采砂许可。

**第十四条** 申请河道采砂许可证应当提交下列材料:

- (一)河道采砂许可申请书;
- (二)申请人或者法定代表人身份证明;
- (三)采砂实施方案、堆砂场设置方案、河道修复方案;

(四)采砂与第三方有利害关系的,与第三方达成的协议或者相关证明材料;

(五)采砂方式为船采的应当提供船舶登记证书、船舶检验证书、船员证书;

(六)法律、法规规定的其他条件。

**第十五条** 河道采砂许可证有效期不得超过3年。

河道采砂许可证有效期届满或者累计采砂量达到许可总量时,采砂单位应当终止采砂行为,并按照规定对作业现场进行清理、拆除采砂设备、设施和复平采砂坑槽、清除行洪障碍物,恢复自然河道;发证机关应当依法注销河道采砂许可证,并予以公告。

采砂作业方式、机具需要变更的,应当向作出许可决定的县(区)人民政府水行政主管部门申请办理变更手续。

**第十六条** 河道整治、清淤疏浚、涉水工程涉及河道采砂的,应当编制采砂可行性论证报告,报经有管辖权的水行政主管部门批复同意。产生的砂石不得自行销售,应当由所在地县(区)人民政府统一处置。

**第十七条** 县(区)人民政府应当建立河道采砂计量准运监控系统,对河道采砂现场进行监控管理。

从事河道采砂的单位和个人应当配合安装计量准运监控设备,不得损坏或者擅自拆除,不得妨碍其正常运行。

**第十八条** 从事河道采砂的单位和个人,应当按照采砂许可的要求进行采砂作业,遵守下列规定:

(一)按照河道采砂许可证批准的地点、范围、开采深度、开采总量、采砂控制量、作业方式和期限等进行开采;

(二)设置采区边界标识、采砂公示牌;

(三)按照河道修复方案及时清运砂石、平整弃料砂堆和采砂坑槽;

(四)法律、法规的其他规定。

**第十九条** 任何单位和个人不得有下列行为:

(一)未经许可从事河道采砂活动;

(二)在禁采区或者禁采期进行采砂活动;

(三)伪造、变造河道采砂许可证从事河道采砂活动;

(四)买卖、出租、出借或者以其他方式转让河道采砂许可证;

(五)在河道管理范围内堆积砂石、废弃物或者拦河蓄砂等影响行洪、航运、河道安全;

(六)在河道采砂活动中危害堤防、桥梁、道路、航道、港口、码头、水工建筑物、水文监测设施、输变电路等安全;

(七)在河道采砂活动中污染环境、破坏生态;

(八)法律、法规禁止的其他行为。

**第二十条** 违反本条例第十七条第二款规定,损坏或者擅自拆除计量准运监控设备,妨碍其正常运行的,由县(区)人民政府水行政主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状;逾期不改正的,处1万元以上3万元以下罚款。

**第二十一条** 违反本条例第十八条第一项规定的,由县(区)人民政府水行政主管部门责令停止违法行为,采取补救措施,没收违法所得;未停止违法行为或者未采取补救措施的,处1万元以上5万元以下罚款。

违反本条例第十八条第二项规定的,由县(区)人民政府水行政主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处500元以上1000元以下罚款。

违反本条例第十八条第三项规定的,由县(区)人民政府水行政主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处1万元以上5万元以下罚款。

**第二十二条** 违反本条例第十九条第一项、第二项规定的,由县(区)人民政府水行政主管部门责令停止违法行为,采取补救措施,没收违法所得,并处1万元以上5万元以下罚款;情节严重的,并处5万元以上10万元以下罚款。

违反本条例第十九条第三项、第四项规定的,由县(区)人民政府水行政主管部门收缴或者吊销河道采砂许可证,没收违法所得,并处1万元以上5万元以下罚款;情节严重的,并处5万元以

上10万元以下罚款。

**第二十三条** 国家机关及其工作人员在河道采砂管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第二十四条** 违反本条例规定的行为,法律、法规另有规定的,从其规定。

**第二十五条** 本条例自2024年1月1日起施行。

## 关于《临沧市河道采砂管理条例(草案)》的说明

——2023年6月29日在临沧市第五届人民代表大会常务委员会第十一次会议上

临沧市人民政府副市长 杨志厅

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:

根据会议安排,现将《临沧市河道采砂管理条例(草案)》,(以下简称《条例(草案)》)有关情况说明如下。

### 一、立法必要性

近年来,随着经济社会快速发展,对砂石资源的需求持续增加,与此同时,随着河道治理及上游水土保持、天然林资源保护等工程的实施,河湖来沙量大幅减少,受供需矛盾的影响,砂价持续上涨。受暴利驱使,再加之体制不顺、执法不严等原因,非法采砂、私挖滥采活动比较严重,影响河流河势稳定,威胁防洪、通航、桥梁码头等水工程安全和水生态安全,甚至引发群体性事件,受到社会高度关注。河道砂石是河床的重要组成部分,是保持河势稳定的基本要素,是河湖管理的重点和难点,河道采砂事关防洪安全、供

水安全、航运安全、生态安全和基础设施安全,关系社会和谐稳定。当前,河道采砂缺乏从国家层面规范管理的专门性法规,现行《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》等法律法规对河道采砂管理有关事项规定比较原则、缺乏可操作性。我市正处于规范开采河砂的建立期、完善长效机制的关键期,面对我市在河道采砂管理过程中出现的新情况、新问题,要想有效解决存在的实际问题,把河道采砂真正整治好、管理好,就必须走法治化的道路。因此,针对当前河道采砂管理手段软弱、执法依据不足、资源利用不平衡等情况,出台一部规范我市河道采砂管理的地方性法规势在必行。

### 二、起草过程

按照《临沧市第五届人民代表大会常务委员会