

# 海南省沿海防护林建设与保护规定

(2007年11月29日海南省第三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过 根据2022年5月31日海南省第六届人民代表大会常务委员会第三十六次会议《关于修改〈海南省自然保护区条例〉等六件法规的决定》修正)

**第一条** 为了加强沿海防护林的建设、管理和保护,改善沿海生态环境,促进经济和社会可持续发展,根据《中华人民共和国森林法》等有关法律、法规,结合本省实际,制定本规定。

**第二条** 本规定所称沿海防护林,是指沿海以防护为主要目的的基干林带。

本省行政区域内沿海防护林的建设、管理和保护等活动,适用本规定。

**第三条** 省和市(县)国土空间规划确定为林地的,按照下列规定划定沿海防护林带:

(一)在沙岸地段,从平均大潮高潮线起向陆地延伸200米;

(二)在泥岸地段,从平均大潮高潮线起向陆地延伸100米;

(三)在岩岸地段,为临海第一座山山脊的临海坡面。

沿海市、县、自治县人民政府应当在公布的沿海防护林带设置保护标志。任何单位和个人不得破坏或者移动沿海防护林带保护标志。

**第四条** 沿海防护林建设和保护实行政府主导、社会参与、统一规划、科学管理、严格保护的原则。

**第五条** 省人民政府和沿海市、县、自治县人民政府应当将沿海防护林的建设纳入本级

国民经济和社会发展规划。

省人民政府和沿海市、县、自治县人民政府应当将沿海防护林建设、管理和保护经费纳入本级财政预算,并逐步增加资金投入。

沿海防护林的保护实行森林生态效益补偿制度。具体办法由省人民政府制定。

**第六条** 省人民政府和沿海市、县、自治县人民政府对沿海防护林的保护实行目标管理责任制。目标管理责任制的实施情况作为对其政绩考核和奖惩的重要依据。

省人民政府和沿海市、县、自治县人民政府应当定期向本级人民代表大会常务委员会报告沿海防护林建设和保护目标管理责任制的执行情况。

**第七条** 省人民政府和沿海市、县、自治县人民政府林业主管部门主管本行政区域内的沿海防护林的建设、管理和保护工作;其他有关部门按照各自职责,协助做好沿海防护林的建设、管理和保护工作。

**第八条** 任何单位和个人都有保护沿海防护林的义务,对破坏沿海防护林的违法行为,有权制止和检举。

**第九条** 鼓励公民、法人和其他组织以投资、捐资、认种、认养等方式参与沿海防护林建设和保护。

鼓励开展沿海防护林科学研究和科普宣传活动，推广应用先进技术，提高沿海防护林的综合效能。

**第十条** 对建设和保护沿海防护林工作成绩显著的单位和个人，县级以上人民政府应当给予表彰、奖励。

**第十一条** 省人民政府林业主管部门应当会同有关部门组织编制沿海防护林总体规划，报省人民政府批准后执行。

沿海防护林总体规划应当依据省和市（县）国土空间规划编制，并与有关专项规划相衔接。

任何单位和个人不得擅自变更沿海防护林总体规划；确需变更的，应当经省人民政府批准。

经国务院和省人民政府批准的各类规划中已经确定的土地用途，按照规划的规定执行。

**第十二条** 沿海市、县、自治县人民政府林业主管部门应当依据沿海防护林总体规划组织制订实施方案，经本级人民政府批准后执行并报省人民政府林业主管部门备案。

**第十三条** 省人民政府和沿海市、县、自治县人民政府应当加强沿海防护林林地用途管制。任何单位和个人不得非法改变沿海防护林林地用途。

因国家或者省人民政府批准的重点工程建设项目确需占用或者征用沿海防护林林地的，应当提交环境影响报告书，并依照《海南经济特区林地管理条例》的规定办理用地审批手续，交纳相关费用。用地单位应当根据工程建设项目占用或者征用沿海防护林林地对生态环境的影响，采取必要的海岸防护和绿化措施。

**第十四条** 沿海防护林应当以营造防风混交林和防护性景观林为主，形成多树种、多层次、多效益的防护林。对沿海防护林中不符合

有关技术标准的林分，沿海市、县、自治县人民政府应当逐步进行改造或者更新。

**第十五条** 沿海防护林带内的荒山、荒地和沙滩，应当按照沿海防护林总体规划要求植树造林，沿海市、县、自治县人民政府林业主管部门应当提供技术指导并组织验收。

**第十六条** 沿海防护林带内集体所有的林地，由沿海市、县、自治县人民政府组织集体林地的所有者或者使用者植树造林。

省人民政府和沿海市、县、自治县人民政府应当以多种方式对沿海防护林带内集体所有林地的造林投资者给予合理补偿，逐步完善沿海防护林造林投入和管理方式，可以直接收购集体、个人和其他社会主体营造的非国有沿海防护林。

**第十七条** 省人民政府和沿海市、县、自治县人民政府应当加强沿海防护林的产权管理。

沿海防护林带内，依法属于国家所有和集体所有的林木、林地，个人依法所有的林木和使用的林地，由县级以上人民政府依法登记造册，核发权属证书，确认所有权或者使用权。

**第十八条** 省人民政府和沿海市、县、自治县人民政府应当组织有关部门和单位建立沿海防护林的护林组织，督促沿海基层单位订立护林公约，组织群众护林。沿海防护林的管护实行护林专管员制度，具体办法由省人民政府制定。

**第十九条** 沿海市、县、自治县人民政府和乡镇人民政府应当组织做好沿海防护林火灾的预防、扑救工作，落实森林防火责任。

沿海市、县、自治县人民政府应当加强对沿海防护林病虫害的调查监测和防治工作。

**第二十条** 在沿海防护林带内禁止下列行为：

- (一) 毁林开垦、采矿、采石、采砂、采土、建坟、修建建(构)筑物;
- (二) 砍柴、放牧;
- (三) 设置固体废弃物倾倒、堆放场所;
- (四) 在未成林地和幼林地进行非抚育性质的修枝;
- (五) 其他破坏沿海防护林的行为。

**第二十一条** 在沿海防护林带内禁止新建、改建或者扩建挖塘养殖项目。

本规定实施前经批准建设的挖塘养殖项目应当逐步退塘还林; 未经批准建设的挖塘养殖项目, 由沿海市、县、自治县人民政府责令改正, 依法实施退塘还林。

**第二十二条** 在沿海防护林带内从事各种活动不得妨害林木的生长, 不得造成土地沙化、水土流失, 破坏沿海防护林的防护效能。

**第二十三条** 在不改变沿海防护林林地性质、不破坏沿海防护林林地和林木资源的前提下, 沿海防护林产权人可以发展林下种养业和林带观光游览业。

**第二十四条** 对沿海防护林只能进行抚育或者更新性质的采伐。

抚育或者更新采伐沿海防护林应当向县级以上人民政府林业主管部门申请林木采伐许可证; 经许可采伐的, 应当在当年或者次年内完成更新造林任务, 新造林的面积和株数不得少于采伐的面积和株数。

**第二十五条** 抚育或者更新采伐沿海防护林应当遵守以下规定:

- (一) 采取单株择伐方式;
- (二) 采伐强度不超过林木蓄积量的 20%, 采伐后保留的林分郁闭度不低于 0.5。

因低效防护林改造、自然灾害等原因不能依照前款规定采伐的, 由沿海市、县、自治县人民政府提出意见, 报省人民政府林业主管部门批准。

**第二十六条** 违反本规定第三条第二款, 破坏或者移动沿海防护林保护标志的, 由县级以上人民政府林业主管部门责令停止违法行为, 限期恢复原状; 逾期不恢复原状的, 由县级以上人民政府林业主管部门代为恢复, 所需费用由违法者支付。

**第二十七条** 违反本规定第二十二条规定的, 由县级以上人民政府林业主管部门责令停止违法行为, 限期恢复原状, 并处 3000 元以上 3 万元以下的罚款。

**第二十八条** 国家行政机关及其工作人员违反本规定, 不依法履行监管职责、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、索贿受贿的, 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员, 依法给予处分; 构成犯罪的, 依法追究刑事责任。

**第二十九条** 违反本规定的行为, 本规定未设定处罚而相关法律、法规另有处罚规定的, 从其规定。

**第三十条** 本规定具体应用中的问题由省人民政府负责解释。

**第三十一条** 本规定自 2008 年 3 月 1 日起施行。