

辽宁省人民代表大会常务委员会关于 批准《葫芦岛市生活垃圾分类 管理条例》的决定

(2021年11月26日辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议对葫芦岛市人民代表大会常务委员会报请省人民代表大会常务委员会批准的《葫芦岛市生活垃圾分类管理条例》进行了审议，

决定同意辽宁省人民代表大会法制委员会的审查意见，予以批准，由葫芦岛市人民代表大会常务委员会公布施行。

葫芦岛市生活垃圾分类管理条例

(2021年10月26日葫芦岛市第六届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 2021年11月26日辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议批准)

第一章 总则

第一条 为了加强生活垃圾分类管理，保护和改善人居环境，促进生态文明建设和经济社会可持续发展，根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国循环经济促进法》《城市市容和环境卫生管理条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内生活垃圾源头减量、分类投放、分类收集、分类运输、分类处置、资源化利用及其监督管理等活动，适用本条例。

本市实施生活垃圾分类管理的具体区域，

由市、县（市）区人民政府按照分步实施、稳步推进的原则确定，并向社会公布。

第三条 本条例所称生活垃圾，是指在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废物以及法律、法规规定视为生活垃圾的固体废物。

医疗废物、工业固体废物、建筑垃圾、绿化作业垃圾、动物尸体、粪便等其他固体废物的收集、运输和处置，按照相关法律、法规和规定执行。

第四条 本市生活垃圾按照可回收物、厨

余垃圾、有害垃圾、其他垃圾标准分类。

第五条 本市生活垃圾分类管理工作应当遵循政府推动、属地管理、全民参与、城乡统筹、因地制宜、简便易行的原则，逐步提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。

第六条 市、县(市)区人民政府应当加强对生活垃圾管理工作的领导，建立联席会议制度，将生活垃圾分类管理工作纳入国民经济和社会发展规划，确定生活垃圾分类管理目标，统筹设施规划布局，制定促进生活垃圾减量化、资源化、无害化的政策和措施，协调解决生活垃圾分类管理工作中的重大问题。

市、县(市)区人民政府应当将生活垃圾分类管理所需经费纳入本级财政预算。

开发区(园区)管理机构按照市、县(市)区人民政府的规定履行生活垃圾管理职责。

乡镇人民政府、街道办事处应当按照规定做好本辖区内生活垃圾分类日常管理的具体落实工作。

第七条 市人民政府环境卫生主管部门是本市生活垃圾分类管理的主管部门，负责生活垃圾分类管理工作的综合协调、指导检查和监督管理等工作。

县(市)区人民政府环境卫生主管部门按照职责分工，负责本行政区域内生活垃圾分类投放、收集、运输、处置的协调管理、监督检查等工作。

实行综合执法的区域，由综合执法部门按照职责分工依法做好生活垃圾分类的监督检查等工作。

发展和改革、生态环境、商务、自然资源、

财政、市场监督管理、工业和信息化、交通运输、农业农村、教育、科技、文化和旅游、应急管理、邮政管理等部门按照各自职责，做好生活垃圾分类管理的相关工作。

第八条 产生生活垃圾的单位和个人应当按照规定缴纳生活垃圾处理费。

按照“谁产生、谁付费，多产生、多付费”的原则，逐步建立分类计价、计量收费、易于收缴的生活垃圾处理收费制度。具体收费办法由市、县(市)区人民政府另行制定。

第二章 规划和设施建设

第九条 环境卫生主管部门会同发展和改革、自然资源、生态环境等部门，按照国民经济和社会发展规划、国土空间规划等，组织编制生活垃圾分类管理专项规划，报本级人民政府批准后实施。

生活垃圾分类管理专项规划确定的生活垃圾设施用地，未经法定程序，不得改变用途。

第十条 环境卫生主管部门应当根据生活垃圾分类管理专项规划，制定生活垃圾分类设施年度建设计划，经批准后组织实施。

第十一条 市人民政府环境卫生主管部门应当会同有关部门，组织制定生活垃圾分类设施建设规范，并向社会公布。

第十二条 新建、改建、扩建住宅小区、公共建筑、公共设施等建设工程，应当按照标准配套建设生活垃圾分类收集设施。建设工程设计方案应当包括配套生活垃圾分类收集设施的用地平面图，并标明用地面积、位置和功能。

建设工程配套生活垃圾分类收集设施应当与建设项目主体工程同步设计、同步建设、同

步验收、同步交付使用。其中,垃圾收集站(房)、转运站等设施应当按照规划同步、建设优先的原则提前建设。

已建成的生活垃圾分类收集设施不符合分类投放标准的,应当予以改造。

第三章 源头减量

第十三条 市、县(市)区人民政府应当建立涵盖生产、流通、消费等领域的生活垃圾源头减量工作机制,鼓励单位和个人在生产、生活中减少生活垃圾的产生,促进资源节约。

第十四条 生产者应当遵守国家有关清洁生产的规定,优先选择易回收、易拆解、易降解、无毒无害的材料以及有利于清洁生产的工艺和设备,生产废弃物产生量少、可循环利用的产品。

第十五条 生产经营者应当遵守限制商品过度包装的强制性标准,减少包装材料的过度使用和包装性废物的产生。

对列入国家强制回收目录的产品和包装物按照规定予以标注,并进行回收。

第十六条 快递企业在本市开展经营活动的,应当使用电子运单和环保箱(袋)、环保胶带等环保包装。鼓励寄件人使用可降解、可循环使用的环保包装。

电子商务企业在本市开展经营活动的,应当提供多种规格封装袋、可循环使用包装袋等绿色包装选项,并运用计价优惠等机制,引导消费者使用环保包装。

第十七条 限制生产、销售和经营使用不可降解的一次性用品。

住宿经营者应当优先采购可重复使用、可再生利用产品,不得在经营活动中主动提供客

房一次性日用品。

餐饮服务经营单位应当设置节俭消费标识,提示消费者适量点餐,不得主动提供一次性餐具。

鼓励和引导居民减少使用、积极回收塑料袋等一次性塑料制品,推广应用可循环、易回收、可降解的替代产品。

第十八条 政府采购应当按照规定,优先采购循环利用的产品。

国家机关、国有企事业单位和使用财政资金的其他组织应当实行绿色办公,带头使用有利于环境保护的设施、设备和产品,提高再生纸的使用比例,减少使用一次性办公用品,内部办公场所不得使用一次性杯具。集中供餐的,不得提供一次性餐具。

鼓励企业、社会组织节约使用和重复利用办公用品,减少使用一次性杯具。

鼓励商场、超市、便利店等经营者在其经营场所内设立可回收物便民回收点,提供便民回收服务。

鼓励单位和个人通过线上、线下合法交易等方式,促进闲置物品再利用。

第十九条 农业农村、商务、市场监督管理等部门应当加强对农产品产地、果蔬批发集贸市场和配送中心等管理,积极推行净菜上市,推广使用菜篮子、布袋子。

快递行业主管部门负责监督管理快递企业绿色发展,促进快递包装物的绿色化、减量化和循环使用。

第四章 分类投放

第二十条 市人民政府环境卫生主管部门

应当制定本市生活垃圾分类指引,明确生活垃圾分类标准、标识、投放规则等内容,并向社会公布。

第二十一条 产生生活垃圾的单位和个人应当按照生活垃圾分类指引的规定,依法履行下列分类投放义务,不得随意倾倒、抛撒、堆放或者焚烧:

(一)可回收物应当交售给再生资源回收经营者,或者投放至可回收物收集容器或者回收设施;

(二)居民家庭生活中产生的厨余垃圾沥干水分后投放至厨余垃圾收集容器;餐饮经营者、单位食堂等产生的厨余垃圾交给具备资质单位收集,或者进行渣水分离、油水分离后投放至厨余垃圾收集容器;

(三)有害垃圾应当投放至有害垃圾收集容器,或者交给专业回收经营者;

(四)其他垃圾应当投放至其他垃圾收集容器。

第二十二条 商务主管部门应当建立健全再生资源回收体系,合理布局再生资源回收网点。

鼓励再生资源回收经营者在住宅区、商场、超市、便利店等设置便民回收点或者回收设施,建立预约回收平台,公开交易可回收物的目录以及价格,通过定点回收和上门回收等方式,提高回收率。

第二十三条 本市实行生活垃圾分类管理责任人制度。生活垃圾分类管理责任人应当按照下列规定确定:

(一)机关、企事业单位、学校、社会团

体及其他组织的办公管理区域,该单位为管理责任人;

(二)道路、广场、公园、河湖水域、公共绿地等公共场所,管理部门或者管理部门委托的单位为管理责任人;港口、码头、火车站、长途客运站、公交站场以及旅游、文化、体育、娱乐、商业等公共场所,经营管理单位为管理责任人;

(三)宾馆、饭店、商场、超市、商铺、商用写字楼、市场等经营场所,经营管理单位或者个人为管理责任人;

(四)实行物业管理的住宅区,物业服务企业为管理责任人;未实施物业管理的住宅区,居民委员会为管理责任人;

(五)农村居住地区,村民委员会为管理责任人;

(六)建设工程的施工现场,施工单位为管理责任人;尚未施工或者工程停工的,建设单位为管理责任人。

依照前款第四项、第五项规定,管理责任人无法落实管理责任的,由其所在地乡镇人民政府、街道办事处履行管理责任人责任。

县(市)区人民政府应当保障资金投入,确保乡镇人民政府、街道办事处依法履行管理责任。

第二十四条 生活垃圾分类管理责任人应当履行下列职责:

(一)建立生活垃圾分类投放日常管理制度,并公告不同种类生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式等;

(二)负责生活垃圾分类设施的设置和日

常维护，发现破旧、污损或者数量不足的，及时维修、更换、清洗或者补设；

（三）在责任区范围内开展生活垃圾分类投放的宣传、指导和监督，对不符合分类投放要求的行为予以劝告、制止；

（四）将生活垃圾交由符合规定的单位分类收集、运输；

（五）建立生活垃圾分类投放管理台账，据实记录责任区内产生的生活垃圾种类、数量、去向等情况；

（六）法律、法规规定的其他职责。

管理责任人按照上述规定履行管理职责的，有关单位和个人应当予以配合。

第二十五条 生活垃圾分类管理责任人应当按照规定设置生活垃圾收集容器，保持生活垃圾收集容器整洁完好、颜色、标识统一。设置收集容器不得妨碍其他公共设施的使用。

住宅区以及单位应当设置可回收物、厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾四类收集容器。

其他公共场所应当设置可回收物和其他垃圾收集容器，厨余垃圾产生量较多的公共场所，应当加设厨余垃圾收集容器。

第二十六条 生活垃圾分类管理责任人应当监督责任区内生活垃圾分类投放，发现生活垃圾投放不符合分类规定的，应当要求投放人按规定分拣后再行投放；投放人拒不改正的，管理责任人应当拒绝其投放，并及时报告环境卫生主管部门处理。

第五章 分类收集，运输和处置

第二十七条 环境卫生主管部门按照国家和省、市有关环境保护和环境卫生管理的规定，

组织对生活垃圾进行清扫和分类收集、运输、处置并制定相应作业规范。

从事生活垃圾经营性收集、运输及处置的单位，应当按照国家有关规定取得收集、运输及处置许可，签订经营协议。

从事生活垃圾经营性收集、运输及处置的单位，不得擅自停业、歇业；确需停业、歇业的，应当按照规定经有关部门批准。

第二十八条 分类投放的生活垃圾应当分类收集。

可回收物应当定期或者按照预约时间收集。

厨余垃圾、其他垃圾应当每天定时收集，日产日清。

有害垃圾应当按照相关法律、法规的规定收集；

第二十九条 分类收集的生活垃圾应当分类运输。

可回收物由再生资源回收经营者或者其他收集单位运输至规定地点。

厨余垃圾、有害垃圾和其他垃圾按照环境卫生主管部门指定的时间、路线和要求，运输至符合规定的处理场所。有害垃圾中属于危险废物的，应当遵守国家有关危险废物转移和危险废物运输管理的相关规定运输。

环境卫生主管部门应当会同公安机关交通管理部门，根据城市交通状况，科学合理地确定生活垃圾的运输时间和路线，与其他社会车辆错峰运行。具备条件的，生活垃圾应当安排在夜间运输。

第三十条 从事生活垃圾分类收集、运输单位，应当遵守下列规定：

(一)按照生活垃圾收集量、分类方法、作业时间等因素,配备相应收集设备以及符合要求的人员,使用符合国家有关规定和本市生活垃圾类别标志的专用运输车辆,并做到密闭、整洁;

(二)不得将已分类投放的生活垃圾混合收集、运输;

(三)不得在运输过程中沿途丢弃、遗撒生活垃圾或者滴漏污水;

(四)作业完毕后,将生活垃圾分类收集容器及时保洁、复位,并清理作业场地,保持生活垃圾分类容器和周边环境干净整洁;

(五)建立生活垃圾收集、运输管理台账,如实记录生活垃圾来源、种类、数量、去向等情况,并定期向所在地环境卫生主管部门报告;

(六)餐厨垃圾交由具备法定资质条件的单位进行无害化处理;

(七)有关生活垃圾分类收集、运输的其他规定。

第三十一条 生活垃圾应当按照下列规定分类处置:

(一)可回收物交由再生资源回收利用企业或者资源综合利用企业进行循环利用或者再生利用;

(二)厨余垃圾采用生化处理、脱水后焚烧等方式进行资源化利用、无害化处置;

(三)有害垃圾应当进行无害化处置,其中属于危险废物的,由取得危险废物经营许可证的单位进行无害化处置;

(四)其他垃圾通过焚烧、卫生填埋等方式实施无害化处置,任何单位和个人不得违反

规定任意处置生活垃圾。

第三十二条 从事生活垃圾分类处置单位,应当遵守下列规定:

(一)按照主管部门规定的时间和要求接收生活垃圾;

(二)健全安全管理制度,配备安全设施并定期保养和维护,保持设施正常运行;

(三)配备污染物治理设施并保持其正常运行,按照规定及时处理废水、废气、废渣、噪声等,防止对周边环境造成污染;

(四)在处理设施运营场所安装污染物排放在线监测系统,并保持在线监测系统与生态环境主管部门的监管系统互联互通;

(五)建立环境信息公开制度,定期向社会公开排放的主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况,以及生活垃圾处理设施的运行情况等;

(六)建立台账,定期向环境卫生主管部门报送接收、处理生活垃圾的来源、数量、类别等信息;

(七)制定应急预案,应对设施故障、事故等突发事件;

(八)按照规定接受有关部门监管;

(九)有关生活垃圾分类处置的其他规定。

第三十三条 农村地区可以根据实际情况,对厨余垃圾采取堆肥等方式,就地就近进行无害化处理或者资源化利用。

对厨余垃圾实行就地就近无害化处理或者资源化利用的,应当符合污染防治相关规定。

第三十四条 生活垃圾分类收集、运输单

位发现分类收集、运输区域交付的生活垃圾不符合分类标准的，应当要求予以改正；拒不改正的，有权拒绝接收，并报告环境卫生主管部门处理。

生活垃圾分类处置单位发现生活垃圾分类收集、运输单位交付的生活垃圾不符合分类标准的，应当要求予以改正；拒不改正的，有权拒绝接收，并报告环境卫生主管部门处理。

第六章 促进措施

第三十五条 环境卫生主管部门应当会同有关部门，通过建立生活垃圾分类管理宣传教育基地、组织开展生活垃圾分类设施的公众开放活动等多种方式，向社会公众普及生活垃圾分类知识，增强公众的分类意识。

环境卫生主管部门应当会同有关部门建立生活垃圾分类管理激励机制，引导单位和个人正确分类投放生活垃圾。

第三十六条 机关、企事业单位、社会团体和其他组织，应当把学习掌握生活垃圾分类知识和履行分类投放义务等内容纳入对干部、职工的日常教育、管理和考评内容。

第三十七条 教育主管部门应当将生活垃圾分类源头减量、分类、回收利用和无害化处理等知识，列入各级各类学校的教育内容，组织开展生活垃圾分类教育和实践等活动。

第三十八条 市、县（市）区人民政府应当通过奖励、表彰、积分兑换等方式，促进单位和个人进行生活垃圾分类投放。

对已建住宅区生活垃圾分类收集容器的设置，市、县（市）区人民政府可适当给予补贴。

鼓励志愿服务组织和志愿者参与生活垃圾

管理工作的宣传、示范和监督。

第三十九条 报刊、广播、电视、网络等各类媒体应当开展生活垃圾分类管理的公益宣传，对违反生活垃圾分类管理的行为进行舆论监督，增强社会公众的生活垃圾源头减量、分类意识。

车站、公园、广场、商场等公众场所和公交、出租车等公共交通工具应当通过设置宣传栏、播放宣传片等方式开展生活垃圾分类公益宣传。

第七章 监督管理

第四十条 市、县（市）区人民政府应当建立生活垃圾分类管理考核制度，将考评结果纳入本级政府年度绩效考核体系。在精神文明和卫生创建活动中，加入生活垃圾分类评选标准。

第四十一条 环境卫生主管部门及有关部门应当建立生活垃圾分类监督检查制度，对生活垃圾分类投放管理责任人和从事生活垃圾分类收集、运输、处置的单位进行监督检查，并将检查情况和处理结果向社会公开。

第四十二条 环境卫生主管部门应当建立生活垃圾分类管理信息系统，记录、统计生活垃圾分类投放、收集、运输、处置的类别、数量等信息，并与生态环境监管系统实现信息共享。

第四十三条 生态环境主管部门应当按照规定，对生活垃圾处置过程中产生的废水、废气、废渣、噪声等污染物排放以及周边土壤污染情况进行监督。

第四十四条 单位和个人有权对违反生活垃圾分类管理规定的行为向环境卫生主管部门

投诉、举报。

环境卫生主管部门应当向社会公布投诉、举报受理方式和电话。接到投诉、举报后,应当按照规定及时处理并在七个工作日内向投诉、举报人反馈处理结果。

第八章 法律责任

第四十五条 违反本条例第十五条第一款规定,生产经营者未遵守限制商品过度包装的强制性标准的,由市场监督管理主管部门或者有关部门责令改正;拒不改正的,处二千元以上二万元以下罚款;情节严重的,处二万元以上十万元以下罚款。

第四十六条 违反本条例第二十一条规定,有下列行为之一的,由环境卫生主管部门按照下列规定处罚:

(一)产生生活垃圾的单位和个人未在指定地点分类投放生活垃圾的,责令改正;情节严重的,对单位处五万元以上五十万元以下罚款,对个人处一百元以上五百元以下罚款;

(二)随意倾倒、抛撒、堆放或者焚烧生活垃圾的,责令改正,对单位处五万元以上五十万元以下罚款,对个人处一百元以上五百元以下罚款;有违法所得的,没收违法所得。

第四十七条 违反本条例第三十条规定,有下列情形之一的,由环境卫生主管部门按照下列规定处罚:

(一)生活垃圾收集、运输车辆未做到密闭、整洁的,责令限期改正,并可处五千元以上三万元以下罚款;

(二)在运输过程中沿途丢弃、遗撒生活垃圾的,责令改正,对单位处五万元以上

五十万元以下罚款,对个人处一百元以上五百元以下罚款;有违法所得的,没收违法所得;

(三)未将餐厨垃圾交由具备法定资质条件的单位进行无害化处理的,责令改正,对单位处十万元以上一百万元以下罚款,对个人处一百元以上五百元以下罚款;有违法所得的,没收违法所得。

第四十八条 违反本条例规定,政府及其有关部门的工作人员在生活垃圾分类管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十九条 违反本条例规定的行为,法律、法规有规定的,从其规定。

第九章 附则

第五十条 本条例下列用语的含义:

(一)可回收物,是指适宜回收和资源化利用的生活垃圾。主要包括:废纸,废塑料,废金属,废包装物,废旧纺织物,废弃电器电子产品,废玻璃,废纸塑铝复合包装等;

(二)厨余垃圾,是指易腐烂、含有有机质的生活垃圾。包括家庭厨余垃圾、餐厨垃圾和其他厨余垃圾。家庭厨余垃圾是指居民家庭日常生活过程中产生的菜帮、菜叶、瓜果皮壳、剩菜剩饭、废弃食物等易腐性垃圾;餐厨垃圾是指相关企业和公共机构在食品加工、餐饮服务、单位供餐等活动中,产生的食物残渣、食品加工废料和废弃食用油脂等;其他厨余垃圾是指农贸市场、农产品批发市场产生的蔬菜瓜果垃圾、腐肉、肉碎骨、水产品、畜禽内脏等;

(三)有害垃圾,是指对人体健康和自然环境造成直接或者潜在危害的废弃物。主要包

括：废电池（镉镍电池、氧化汞电池、铅蓄电池等），废荧光灯管（日光灯管、节能灯等），废温度计，废血压计，废药品及其包装物，废油漆、溶剂及其包装物，废杀虫剂、消毒剂及其包装物，废胶片及废相纸等；

（四）其他垃圾，是指除可回收物、厨余垃圾和有害垃圾以外的生活垃圾。

第五十一条 本条例自2022年5月1日起施行。

关于《葫芦岛市生活垃圾分类管理条例》的说明

葫芦岛市人大常委会

辽宁省人大常委会：

2021年10月26日，葫芦岛市第六届人民代表大会常务委员会第二十八次会议表决通过了《葫芦岛市生活垃圾分类管理条例》（以下简称《条例》），现将有关情况说明如下：

一、制定《条例》的必要性

统筹推进城乡生活垃圾分类是大势所趋，是改善生态环境、保障人民健康的有效举措。目前，我市每日产生的生活垃圾量约1300吨，并逐年递增，给资源环境和经济社会可持续发展带来很大压力。对照党中央、国务院和省委、省政府关于推行生活垃圾分类管理工作的部署和要求，我市生活垃圾分类管理工作还存在诸多问题，需要通过立法予以推进和解决，制定《条例》势在必行。

二、制定《条例》的法律、法规依据和起草、审议过程

制定《条例》的法律、法规依据主要是《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《城

市市容和环境卫生管理条例》等。

为了加强立法工作的计划性、科学性，2021年4月，葫芦岛市人大常委会将《葫芦岛市生活垃圾分类管理条例》列入立法计划。根据立法计划安排，葫芦岛市人民政府在广泛调研论证的基础上，起草了《葫芦岛市生活垃圾分类管理条例（草案）》并报市人大常委会审议。根据《中华人民共和国立法法》的有关规定，葫芦岛市第六届人民代表大会常务委员会第二十七次会议对《条例（草案）》进行了第一次审议。会后，将《条例（草案）》征求意见稿全文刊登在葫芦岛日报和市人大网站上，通过新闻媒体公开征求社会公众意见。组织市人大常委会立法咨询专家对草案进行论证。常委会分管领导带队，分赴六个县（市）区组织相关人员进行深入调研。分别召开条例草案起草工作领导小组成员、基层立法联系点、生活垃圾清扫、收集、运输、处置单位参加的座谈会，广泛征求意见建议。此外，通过市人大代