



黔南布依族苗族自治州
人民代表大会常务委员会

公 报

总第265号

2019第 10 号

黔南布依族苗族自治州 第十四届人民代表大会常务委员会公告

《黔南布依族苗族自治州涟江流域保护条例》已于 2019 年 6 月 20 日黔南布依族苗族自治州第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过，2019 年 12 月 1 日贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议批准，现予公布，自 2020 年 3 月 1 日起施行。

黔南布依族苗族自治州
第十四届人民代表大会常务委员会
2020 年 1 月 10 日

贵州省人民代表大会常务委员会 关于批准《黔南布依族苗族自治州涟江流域 保护条例》的决议

(2019 年 12 月 1 日贵州省第十三届人民代表大会常务委员会
第十三次会议通过)

贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议决定：批准《黔南布依族苗族自治州涟江流域保护条例》，由黔南布依族苗族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

黔南布依族苗族自治州涟江流域保护条例

(2019年6月20日黔南布依族苗族自治州第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 2019年12月1日贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议批准)

第一章 总 则

第一条 为了保护涟江流域生态环境，科学合理开发利用自然资源，促进涟江流域经济社会可持续发展，根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水污染防治法》《贵州省河道条例》等法律法规的规定，结合本州实际，制定本条例。

第二条 涟江流域的规划、发展、管理和保护等活动，应当遵守本条例。

第三条 本条例所称涟江流域是指自治州境内降雨汇入涟江干流及其支流的水域和陆域，包括地下水。

涟江干流是指自惠水县濛江街道办事处山河村与贵阳市花溪区青岩镇思潜村交界断面至罗甸县边阳镇交砚社区涟江汇入濛江断面之间的河段。

涟江主要支流是指流域内集水面积在20平方公里以上的一级、二级支流。一级支流包括龙滩河、翁吟河、冷水河、鱼梁河、威远河、水源河、芦山河、长安河；二级支流包括猛簸河、长顺河、冗雷河及王佑河。

第四条 涟江流域内各级人民政府应当建立健全流域综合协调机制，运用大数据加强管理，推动流域保护工作。

涟江流域内人民政府应当根据涟江流域保护的需要，与相邻地区

同级人民政府协商建立共治、共管、共享的跨行政区域联动协调保护机制，协调解决跨行政区域的涟江流域保护重大事项。

涟江流域内各级人大常委会应当根据涟江流域保护的需要，与相邻地区同级人大常委会建立协同监督机制，促进跨区域联动协调保护机制的实施。

涟江流域内县级以上人民政府水行政主管部门负责涟江流域的保护管理工作。发展改革、生态环境、自然资源、综合执法等行政主管部门以及乡镇人民政府（街道办事处），应当按照各自职责做好涟江流域保护管理工作。

涟江流域内村（居）民委员会应当充分行使村（居）民自治权利，加强对涟江流域的保护，对违反本条例规定的行为予以监督和制止，并及时向相关行政主管部门报告。

第五条 涟江流域内县级以上人民政府应当将涟江流域保护工作纳入国民经济和社会发展规划，并将所需经费纳入本级财政预算。

鼓励公民、法人或者其他组织通过捐赠或者依法投资参与涟江流域的保护。

第六条 涟江流域保护与管理实行河长制，落实河道保护与管理主体责任，按照各自职责开展流域保护与管理工作。

第七条 涟江流域内县级以上人民政府应当建立生态保护补偿机制，加大对生态补偿和生态环境保护的支持力度，推动流域生态安全。

第八条 涟江流域内各级人民政府及有关部门应当加强涟江流域保护的宣传教育，增强公民保护意识。

鼓励、支持单位和个人以宣传教育、志愿服务等形式开展或者参与涟江流域保护活动。

鼓励、支持法律规定的机关和有关组织对破坏或者污染涟江流域生态环境的行为，依法提起公益诉讼。

第九条 公民、法人和其他组织有保护涟江流域生态环境的义务，有权对违反本条例的行为予以监督和举报。县级人民政府对保护涟江流域生态环境作出突出贡献的给予奖励。

第二章 流域规划与产业发展

第十条 涟江流域的保护和发展，应当按照国土空间规划制定流域保护规划。涟江流域保护规划分为流域综合规划、区域综合规划和专项规划。

第十一条 自治州人民政府水行政主管部门会同同级有关部门编制涟江流域综合规划，征求流域内县级人民政府意见后，报自治州人民政府批准。

涟江流域内县级人民政府应当根据流域综合规划组织编制实施区域综合规划。

涟江流域内有关部门应当根据流域、区域综合规划编制产业发展规划。

第十二条 涟江流域内县级以上人民政府应当按照涟江流域产业发展规划和鼓励、限制、禁止发展的产业产品目录，优化产业布局，调整产业结构，促进产业发展。

涟江流域产业布局和产业结构调整，应当优先考虑自然资源条件、生态环境承载能力以及保护涟江流域生态环境的需要。

第十三条 涟江流域内各级人民政府应当优先发展绿色、有机的种植（养殖）业和农产品深加工工业；鼓励企业采用先进技术和工艺，创新生产方式，促进绿色产业发展。

第十四条 涟江流域内县级以上人民政府应当按照涟江流域保护规划，综合用水方式，合理开发饮用水制造业、水电能源等涉水产业，促进水资源开发利用。

第十五条 涟江流域内县级人民政府及有关部门应当按照产业发展规划，合理开发生态、文化、乡村等旅游项目，促进旅游业发展。

第三章 河道管理与水污染防治

第十六条 涟江河道的管理应当服从流域保护规划，符合国家规定的防洪标准、通航标准和其他有关技术要求，维护堤防安全，保持河势稳定和行洪、航运通畅。

第十七条 涟江流域内县级人民政府应当严格执行河道生态保护红线区管控要求，在涟江干流，以城镇规划区及现有 100 户以上自然村寨沿河两岸常水位横向 100 米为标准划定河道保护范围，并向社会公布、立桩定界、设置公告牌。

涟江流域河道保护范围内不得新建、改建、扩建建筑物、构筑物，但符合保护规划要求的湿地、步道、风景园林绿化带、水岸广场等公共基础设施以及原有居民在原址上依法依规拆建的除外。

涟江流域河道保护范围内的自然村寨确有必要迁出的，涟江流域内县级人民政府应当按照国家或者省的相关规定予以安置。

第十八条 涟江流域河道管理范围的划定：

（一）有堤防或者护岸的，以堤防外坡脚线、护岸控导工程外沿线确定，包括两岸堤防或者护岸之间的水域、整治工程、沙洲、滩地（含可耕地）、行洪区等；

（二）无堤防的，有防洪规划的按照设计洪水位确定；无防洪规划的按照国家防洪标准规定确定；

（三）水库库区河段，已征地的按照水库征地退赔线确定，未征地的按照水库校核洪水位确定。

第十九条 在涟江流域河道管理范围内，禁止下列行为：

（一）建设妨碍行洪的建筑物、构筑物；

- (二) 修建围堤、阻水渠道、阻水道路;
- (三) 种植高秆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木(堤防防护林除外);
- (四) 设置拦河渔具;
- (五) 弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土等, 倾倒垃圾、渣土;
- (六) 在山区河道有山体滑坡、崩岸、泥石流等自然灾害或者灾害隐患的河段进行开山采石、采矿、开荒等活动;
- (七) 堆放、倾倒、掩埋、排放污染水体的物体以及在河道内清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆、容器;
- (八) 向岩溶暗河出入口、消水洞、洼地倾倒垃圾、渣土、矿渣、固体废物和排放污水等;
- (九) 法律、法规规定的其他行为。

第二十条 在涟江流域河道管理范围内进行下列活动, 应当报经县级人民政府水行政主管部门批准; 涉及其他部门的, 由县级人民政府水行政主管部门会同有关部门批准:

- (一) 取土、淘金;
- (二) 爆破、钻探、挖筑鱼塘;
- (三) 在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施;
- (四) 在河道滩地开采地下资源及进行考古发掘。

第二十一条 任何单位或个人对涟江干、支流堤防、护岸和其他水工程设施造成损坏或者造成河道淤积的, 由责任者负责修复清淤, 逾期不修复清淤的, 由水行政主管部门组织修复清淤, 所需费用由责任者承担。

第二十二条 自治州人民政府对涟江流域内水环境质量负总责, 涟江流域内县级人民政府对本行政区域的水环境质量具体负责。

涟江流域内县级以上人民政府水行政、生态环境等有关部门按照

各自职责加强对水环境、水功能区、饮用水源地和出入境断面的监测，定期公布水环境质量，未达水质目标的应当及时采取治理措施确保水质达标。

第二十三条 涟江流域内县级以上人民政府应当加强重要生态保护区、水源涵养区的保护，组织开展水生态环境调查或河（库）健康评估，采取有效措施对水生态系统进行综合治理，保障涟江流域生态环境安全。

涟江流域内县级以上人民政府应当制定优先保护水源涵养林、水土保持林的优惠政策和措施，并积极组织实施。

第二十四条 涟江流域内县级以上人民政府生态环境行政主管部门应当加强饮用水水源保护，开展集中式饮用水源地规范化建设，保证城乡居民饮用水安全。

第二十五条 涟江流域内县级以上人民政府有关部门应当保护涟江流域生物多样性，促进生物良性循环。

第二十六条 涟江流域内县级以上人民政府应当采取措施降低用水消耗，推广节水型器具，鼓励中水回用，提高用水效率；新建、扩建、改建的建设项目，应当配套建设节约用水设施，节水设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

第二十七条 自治州人民政府水行政主管部门应当会同生态环境等行政主管部门制定基于生态流量保障的水量调度方案，确定涟江流域干流的合理流量和水库、水电站的下泄生态流量。

第二十八条 涟江流域内县级人民政府住房与城乡建设、自然资源、水行政、生态环境等有关部门应当在产业集聚区和城镇集中区规划建设污水集中处理设施，并实行在线监测。污水集中处理设施配套的公共污水管网应同步设计、同步建设、同步投入使用。

产业集聚区内的工业废水应当进行预处理，达到集中处理要求后

进入污水集中处理设施；流域内分散工矿企业应当建设生产废水处理设施，生产废水经处理达标后排放。

流域内城镇建设应当实行雨污分流。

第二十九条 涟江流域水环境保护以改善水环境质量为核心，重点水污染物实行排污许可管理制度。

涟江流域内县级以上人民政府水行政主管部门，应当根据水功能区对水质的要求和水体的净化能力，核定水域纳污能力，提出限制排污总量意见。

涟江流域内县级以上人民政府生态环境行政主管部门，应当根据限制排污总量意见，将水污染排放总量控制指标分解落实到排污单位，并严格实行排污许可制度，确保河流纳污总量在控制范围内。

第三十条 涟江流域内县级人民政府应当加大对农村污水处理设施的投入，因地制宜选择适合农村生活污水收集处理模式和处理工艺，促进生活污水治理全覆盖，推进生态河道综合治理。

第三十一条 涟江流域内各级人民政府应当加大生活垃圾收运设施建设的投入，建立生活垃圾多元化处理的基础设施建设和运营管理机制。

第三十二条 涟江流域内各级人民政府应当对本行政区域内涟江干、支流河道内的漂浮物、垃圾、有害生物等及时组织清理和无害化处理。

水库、水电站等蓄水工程管理机构应当对库区范围内的垃圾进行清理，保持库区清洁。

第三十三条 矿产企业应当按照环境影响评价文件、水土保持方案等要求，处置矿渣、废水等污染物，县级人民政府生态环境、水行政、自然资源等有关部门应当依法进行监督。

涟江流域内的废弃矿山及其产生的矿渣、矿坑废水由所在地县级

人民政府组织治理，所需经费由责任者承担。

第三十四条 涟江流域内的船舶应配备防污染设备和器材，禁止向水体倾倒船舶垃圾或者排放船舶残油、废油。

任何单位和个人不得在涟江水域利用船舶及浮动设施经营餐饮业、娱乐业。

第三十五条 涟江流域内县级人民政府农业农村行政主管部门应当推广生物农药、生物防治等绿色防控技术，控制农药的过量使用，防止农业面源污染。

第三十六条 涟江流域内县级人民政府应当依法划定禁止建设畜禽养殖场、养殖小区区域，并向社会公布。

任何单位和个人不得在禁养区内建设畜禽养殖场、养殖小区或者从事其他畜禽养殖活动。

涟江流域内县级人民政府对禁养区内已建畜禽养殖场、养殖小区依法进行搬迁、拆除或关闭。

第四章 法律责任

第三十七条 违反本条例第十九条第一项至第五项规定的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令停止违法行为，排除障碍或者采取其他补救措施，可处以 5000 元以上 5 万元以下罚款。

违反第十九条第六项规定的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令停止违法行为，限期采取治理措施，没收违法所得；危及河道安全的，对个人处以 1000 元以上 1 万元以下罚款，对单位处以 2 万元以上 20 万元以下罚款。

违反第十九条第八项规定的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为，限期采取治理措施，消除污染，处以 2 万元以上 20 万元以下罚款；逾期不采取治理措施的，县级以上人民

政府生态环境主管部门可以指定有治理能力的单位代为治理，所需费用由违法者承担。

第三十八条 违反本条例第二十条规定，在河道管理范围内进行未经批准的活动的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令停止违法行为，采取补救措施，没收违法所得，并可处以警告或者1万元以上5万元以下罚款。

第三十九条 违反本条例第三十二条第二款规定，蓄水工程管理机构未对库区范围内的垃圾进行清理的，由县级人民政府水行政主管部门责令限期改正，采取补救措施，处2000元以上1万元以下罚款。

第四十条 违反本条例第三十四条第二款规定，在涟江流域利用船舶及浮动设施经营餐饮业、娱乐业的，由县级人民政府水行政主管部门责令停止违法行为，可处5000元以上3万元以下罚款。

第四十一条 违反本条例第三十六条第二款规定的，由县级人民政府生态环境行政主管部门责令停止违法行为；拒不停止违法行为的，处3万元以上10万元以下罚款，并报县级人民政府责令拆除或者关闭。

第四十二条 国家机关及其工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊，尚不构成犯罪的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第四十三条 违反本条例规定的其他行为，法律、法规有处罚规定的，从其规定。

第五章 附 则

第四十四条 本条例自2020年3月1日起施行。

关于《黔南布依族苗族自治州涟江流域 保护条例》的说明

黔南布依族苗族自治州人大常委会

贵州省人大常委会：

《黔南布依族苗族自治州涟江流域保护条例》(以下简称《条例》)已经2019年6月20日黔南布依族苗族自治州第十四届人大常委会第十六次会议审议通过。现报请省人大常委会批准，并对《条例》作如下说明。

一、制定《条例》的必要性

(一)制定《条例》是深入贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设重要讲话精神的需要

为全面贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的重要指示精神，处理好保护与发展的关系，通过制定《条例》，可以加强对涟江流域生态系统进行有效保护治理和科学合理开发，巩固河湖长制的工作成果，进一步加强对涟江流域生态系统的维护，促进涟江生态旅游产业更好发展，使涟江河水更清、树更绿、防洪更安全、生态系统更完善、景观文化更丰富，有力助推流域经济社会的可持续发展，为实现流域经济高质量发展提供有力的法治保障。

(二)制定《条例》是解决涟江流域环境问题的需要

黔南州境内涟江隶属珠江水系红水河段主要支流，涟江河全长142公里，流经黔南州境内109.5公里，其中惠水县境内89.5公里，罗甸县境内20公里。在惠水县境内集雨面积1191平方公里，是保障贵州第一大坝10万亩基本农田保护区农业灌溉取水的唯一河流。

2017 年以前，随着经济社会的不断快速发展，涟江流域治理保护面临不少问题。主要表现为：一是河道管理及河岸保护不够规范。在河道管理范围红线、蓝线未划定情况下，部分群众在河岸线 30—50m 范围内新建住宅，同时因为历史原因，已建住宅普遍存在，且多数生活污水直排涟江河，短期难以拆除和全面制止。河道管理范围内违规设障、占河道养殖、采石采砂等问题时有发生。河岸没有具体的保护范围，河岸违规建房、违规设置垃圾填埋场等问题还不同程度存在。二是森林涵养水源能力不够强。由于矿山开采、森林火灾、盗伐林木现象时有发生，导致植被恢复较慢，森林涵养水源、净化水质、防治水土流失等生态功能受到不同程度影响。三是基础设施不健全，水质面临较大压力，尤其是老城区规划建设过程中没有充分考虑雨污分流问题，污水处理设施部分老化失修，破损、堵塞，造成雨污混流后直接排入涟江；有的工业企业污水处理设施规划不配套、建设不同步，水资源得不到循环利用，部分工矿企业乱排工业废水，导致局部水体污染，涟江水环境面临较大压力。四是生活污染、农业面源污染仍然存在。流域沿线村寨生活垃圾、建筑垃圾、畜禽类粪肥还部分存在乱堆乱放现象，容易被雨水冲入河中；沿河村寨向河中倾倒生活污水、建筑垃圾、丢弃病死畜禽的陋习时有发生。农业面源污染依然存在，化肥、农药残留随雨水进入涟江河；沿岸规模养殖场，有的无污水处理设施，部分污水只经简单沉淀后，直排入涟江中，影响涟江水质，部分水体呈现富营养状态。五是规划布局不够完善。涟江流域区内产业规划缺乏有力统筹，存在产业结构、规划布局不合理，与涟江水生态环境治理和水质保护的目标不统一。

针对以上存在问题，制定《条例》可以用法规的形式，进一步规范相关行为，更好地保护涟江河流域的生态环境、用水安全、自然资源的合理开发利用，实现水资源可持续利用、水生态环境优美的目标

提供有力的法制保障。

（三）制定《条例》是将党的大政方针政策用法规的形式加以体现和固定的需要，是解决政府相关部门职责不明确，管理不到位的需要。

二、《条例》起草、修改、审议过程

2017年12月19日，黔南州第十四届人大常委会第五次会议将《条例》制定工作列入2018年立法计划项目，并将《条例（草案）》作为自治州委托第三方立法项目开展先行先试工作。惠水县人民政府及时与第三方贵州师范大学签订《立法项目委托起草合同》，贵州师范大学在组织立法调研、考察基础上，多次同县直各部门、各镇（街道办事处）、相关村组代表、人大代表、政协委员、基层群众代表等进行座谈，充分听取各方面意见建议，起草了《条例（草案）》文本。2018年3月上旬，州人大常委会组织州水务局、建委、林业、国土等部门，到惠水开展立法调研及座谈，对《条例（草案）》起草工作推进情况及文本质量提升进行指导，提出了修改意见和建议；3月20日，州政府组织州水务局、州法制办等部门，到惠水对《条例（草案）》文本进行研究，召开专题论证会议，提出修改意见和建议。3月28日，州人民政府分管领导组织州直各相关部门、惠水县政府召开《条例（草案）》审查专题会议，再次就《条例（草案）》文本进行审核把关；3月30日，州政府常务会议审议通过《条例（草案）》文本并提请州人大常委会审议。2018年4月19日，黔南布依族苗族自治州第十四届人民代表大会常委会第八次会议第一次对《条例（草案）》进行审议。2018年5月18日，省人大民宗委组织省级层面专家对《条例（草案）》初次论证，考虑到《条例（草案）》涉及到河道管理，因此建议待《贵州省河道条例》出台后，再对《条例（草案）》进行修改完善。2019年1月17日贵州省第十三届人民代表大会常务委员会

第八次会议通过《贵州省河道条例》后，州人大法制委对照《贵州省河道条例》有关规定多次对《条例（草案）》进行修改，2019年5月21日，州十四届人大常委会第30次主任会议审议原则通过《条例（草案）》。2019年6月20日州十四届人大常委会第十六次会议审议通过。

三、《条例》主要内容和需要说明的几个问题

（一）主要内容

《条例》共五章四十四条，第一章为总则共9条，主要是对立法目的、流域范围以及资金保障等重点内容进行规定；第二章为流域规划与产业发展共6条，主要对保护规划的编制原则、主体、程序以及产业发展、资源开发等进行规定；第三章为河道管理与水污染防治共21条，主要对河道管理原则、河道管理和保护范围、污水集中处理以及垃圾处理等进行规定；第四章为法律责任共7条，主要是依据上位法和参照其他立法对相关条款设定法律责任；第五章为附则共1条，规定《条例》的生效时间。

（二）需要说明的几个问题

1. 关于涟江流域规划问题。在《条例（草案）》文本论证过程中，规划部分数次变动，其中争议最大的是部分专家提出规划由自治州层面制定即可，涟江流域各县无需再制定细化规划，否则政府部门操作困难，管理混乱。但通过参考国内其他省份和省内其他地区关于河流保护的立法，对下级政府或部门细化规划均作了规定。针对本次立法，自治州境内涟江流经地区众多，各地甚至地区内部涟江的状况都不相同。因此，对规划进行细化十分必要，以便各地因地制宜开展流域保护和管理的工作。对此，根据论证结论并参考其他立法，作出了由自治州人民政府编制涟江流域保护规划，县级人民政府编制区域保护规划，涟江流域内有关部门编制专项规划的三层级保护规划编制的规定。

2. 关于河道管理和保护范围。《条例》结合涟江流域发展现状，从保护和利用的全局出发，规定河道管理和保护范围的划定标准，明确河道管理和保护范围内不得新建、改建、扩建建筑物、构筑物，但可规划建设湿地、步道、风景园林绿化带、水岸广场等公益项目，打造集人文生态、环保休闲、旅游观光于一体的生态风光带，力求避免城市发展与生态保护的冲突，更具可操作性，同时也创造了涟江流域发展的新契机。

3. 关于河道排污和堆倒垃圾。《条例》除禁止此类行为并严格设置处罚外，更倾向从矛盾根源解决问题。通过加大投入，修建污水集中处理和配套管网设施，区别农村和城镇、生产和生活污水，采用多形式污水处理工艺，因地制宜处理污水；对于垃圾处理，《条例》通过规定政府建立生活垃圾多元化处理的基础设施建设和运营管理机制，扩大垃圾收运覆盖范围，着力解决河道排污和堆倒垃圾问题。

4. 关于私搭乱建和拦网养殖。针对涟江流域河道普遍存在私搭乱建和拦网养殖现象，导致河道管理混乱、河水污染严重的问题，《条例》规定在涟江流域干流及其主要支流划定河道管理和保护范围，禁止在保护范围内新建、改建、扩建建筑物、构筑物，拦网养殖等行为。

以上说明，连同《条例》文本，请予审议。