安徽省人民代表大会常务委员会关于批准 《池州市海绵城市建设和管理条例》的决议

(2019年11月29日安徽省第十三届人民代表大会
常务委员会第十三次会议通过)

安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议审查了《池州市海绵城市建设和管理条例》，决定予以批准，由池州市人民代表大会常务委员会公布施行。

池州市海绵城市建设和管理条例

(2019年10月31日池州市第四届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 2019年11月29日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议批准)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 规划和设计管理
- 第三章 建设和质量管理
- 第四章 运营和维护管理
- 第五章 法律责任
- 第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了规范海绵城市建设和管理,保护和改善城市生态环境,根据《中华人民共和国城乡规划法》《城镇排水与污水处理条例》《建设工程质量管理条例》和有关法律、行政法规规定,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于市和县、区城市规划确定的建设用地范围内的海绵城市建设和管理活动。

本条例所称海绵城市,是指在城市建设和管理过程中,充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用,有效控制雨水径流,实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

第三条 海绵城市建设和管理应当遵循生态优先、自然循环、因地制宜、规划引领、政府引导、社会参与的原则。

第四条 市和县、区人民政府应当将海绵城市建设和管理工作纳入国民经济和社会

发展规划，制定相应的激励和支持政策，细化工作目标和考核指标，开展绩效评价。

江南产业集中区、市经济技术开发区和相关风景区管委会应当按照市人民政府的要求做好本辖区海绵城市建设和管理工作。

第五条 市和县、区人民政府住房城乡建设行政主管部门依照本条例以及市和县、区人民政府规定的职责开展海绵城市建设和管理工作。

市和县、区人民政府自然资源和规划、发展改革、财政、生态环境、城市管理行政执法、水利、审计、气象等部门按照各自职责，做好海绵城市建设和管理的相关工作。

第六条 市和县、区人民政府应当鼓励、支持海绵城市科学技术研究，加强队伍建设，推广应用先进适用的技术、工艺、设备和材料，发挥科学技术在海绵城市建设和管理中的支撑作用。

市和县、区人民政府应当广泛开展海绵城市知识科普宣传，引导、鼓励单位和个人参与海绵城市建设和管理。

第七条 市和县、区人民政府可以采取特许经营、政府购买服务等形式，吸引社会资本参与海绵城市建设和管理。

第二章 规划和设计管理

第八条 市、县人民政府住房城乡建设行政主管部门分别负责组织编制市、县海绵城市专项规划，报同级人民政府批准后实施。

第九条 编制城市总体规划、控制性详细规划以及道路、绿地、水系等相关专项规划时，应当将雨水年径流总量控制率作为约束性控制指标落实到排水分区当中。

第十条 市和县、区人民政府自然资源和规划行政主管部门供应城市建设用地时，应当明确海绵城市建设内容和指标要求，并纳入建设项目选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证。

第十一条 建设项目的建议书、可行性研究报告、初步设计、设计招标文件应当明确海绵城市建设要求。

建设项目规划设计方案、施工图设计文件应当符合海绵城市建设技术规范和标准。

第十二条 勘察、设计单位应当按照海绵城市建设的技术规范和标准进行勘察、设计，并对勘察、设计质量负责。

施工图设计文件审查机构应当依法对海绵城市设计内容进行审查，未达到海绵城市

建设技术规范和标准的，不得出具施工图审查合格证书。

第十三条 市和县、区人民政府应当加强对海绵城市专项规划实施的监督检查。

第三章 建设和质量管理

第十四条 海绵城市建设应当达到以下要求：

- （一）雨水年径流总量控制率符合规划要求，雨水积存蓄滞和收集利用能力提高；
- （二）雨污实现分流，径流污染、合流制污水溢流污染有效控制，城区黑臭水体基本消除；
- （三）城市防洪排涝能力提升、设施逐步完善，城市易涝点基本消除；
- （四）自然河流、湖泊、湿地等水生态系统得到保护，受破坏的水生态系统修复，热岛效应缓解；
- （五）其他要求。

第十五条 建设单位应当按照规划和设计要求以及施工技术规范，科学合理统筹施工，按照国家有关规定办理工程质量监督手续和施工许可证。

施工单位应当按照工程设计图纸和施工技术标准进行施工，对使用的建筑材料、建筑构配件和设备进行检验，确保工程质量。

监理单位应当依照法律、法规以及海绵城市有关技术标准、设计文件、工程监理合同等实施监理，承担监理责任。

第十六条 市和县、区人民政府住房城乡建设行政主管部门应当将海绵城市建设项目纳入建设工程质量管理范围，加强监督管理。

第十七条 建设单位在建设工程项目竣工后，应当组织勘察、设计、施工、工程监理等有关单位进行竣工验收，竣工验收报告中应当写明海绵城市建设项目实施情况，依法报备。

第十八条 海绵城市建设项目未经验收或者验收不合格的，不得交付使用。验收不合格的，建设单位应当组织返修或者重建。

第十九条 市和县、区人民政府应当运用大数据、互联网等技术手段，提升海绵城市建设和管理水平。

第二十条 市和县、区人民政府审计机关应当加强对政府投资的海绵城市建设项目资金筹集、管理和使用的监督，并依法公布审计结果。

第四章 运营和维护管理

第二十一条 建设单位应当在建设工程项目验收合格后三个月内，向城市建设档案行政主管部门报送项目档案资料。

第二十二条 政府购买服务模式的海绵城市建设项目，养护、维修按照合同约定执行。其他投资模式建设的海绵城市建设项目，养护、维修由所有权人、经营权人或者其他履行管理职责的单位负责。

第二十三条 海绵城市建设项目运营维护单位应当建立健全管理制度，加强日常巡查、维修和养护，保障设施正常运行。

第二十四条 市和县、区人民政府住房城乡建设行政主管部门应当依照职责在城市雨水行泄通道、易发生内涝路段、地下通道和湿塘、雨水湿地等区域设置警示标识标牌。

第二十五条 任何单位和个人不得擅自挖掘、拆除、改动、占用或者损坏海绵城市设施。

确因工程建设等需要，挖掘、拆除、改动、占用海绵城市设施的，应当依照权限报经市或者县、区人民政府住房城乡建设行政主管部门审核，并承担设施恢复或者改建费用。

第二十六条 市和县、区人民政府住房城乡建设行政主管部门应当适时组织对海绵城市建设项目运行、维护效果进行评估，加强监督和考核，并将监督考核结果向社会公布。

第二十七条 市和县、区人民政府应当将市政公用海绵城市建设项目运营和维护管理费用纳入本级财政年度预算。非市政公用海绵城市建设项目运营和维护管理费用由所有权人或者经营权人承担。

第五章 法律责任

第二十八条 违反本条例第十五条第二款规定，施工单位有下列行为之一的，由城市管理行政主管部门责令限期改正，并按照下列规定处罚：

（一）不按照工程设计图纸或者施工技术标准进行施工的，处工程合同价款百分之二以上百分之四以下的罚款；

(二) 未对使用的建筑材料、建筑构配件和设备进行检验的，处十万元以上二十万元以下罚款。

前款行为情节严重的，由有关机关依照法律法规予以处罚。

第二十九条 违反本条例第十七条规定，建设单位在建设工程项目竣工后，有下列行为之一的，由城市管理行政主管部门责令限期改正，并按照下列规定处罚：

(一) 未组织勘察、设计、施工、工程监理等有关单位进行竣工验收，擅自交付使用的，处工程合同价款百分之二以上百分之四以下罚款；

(二) 未将竣工验收报告依法报备的，处二十万元以上五十万元以下罚款。

第三十条 违反本条例第二十一条规定，建设单位未在建设工程项目验收合格后三个月内向城市建设档案行政主管部门报送项目档案资料的，由城市管理行政主管部门责令限期改正，并处一万元以上十万元以下罚款。

第三十一条 违反本条例第二十三条规定，海绵城市建设项目运营维护单位未履行日常巡查、维修和养护责任，造成设施不能正常运行的，由城市管理行政主管部门责令限期改正，并依法给予处罚。

第三十二条 行政管理部门及其工作人员违反本条例规定，在海绵城市建设和管理中有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等行为的，由有权机关依法对负有责任的主管人员和其他直接责任人员给予处分。

第三十三条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第六章 附 则

第三十四条 本条例自 2020 年 1 月 1 日起施行。

关于报请批准 《池州市海绵城市建设和管理条例》的报告

池人常〔2019〕32号

安徽省人民代表大会常务委员会：

《池州市海绵城市建设和管理条例》业经池州市第四届人民代表大会常务委员会第十五次会议于2019年10月31日表决通过。现将该法规文本及其说明报上，请予审查批准。

池州市人民代表大会常务委员会

2019年11月4日

关于《池州市海绵城市建设和管理条例》 的说明

——2019年11月26日在安徽省第十三届人民代表大会
常务委员会第十三次会议上

池州市人大常委会副主任 汪方应

安徽省人民代表大会常务委员会：

《池州市海绵城市建设和管理条例》（以下简称《条例》）于2019年10月31日经池州市四届人大常委会第十五次会议表决通过，提请省人大常委会审查批准。现就《条例》有关情况说明如下：

一、制定《条例》的必要性

水是城市发展的重要因素，城市缺水或暴雨内涝现象时有发生。习近平总书记为解决这一难题指明了方向，“在提升城市排水系统时要优先考虑把有限的雨水留下来，优先考虑更多利用自然力量排水，建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市”。

我市主动作为，积极开展先行先试，2015年3月成功申报为国家首批、省内唯一的海绵城市建设试点城市，年度绩效考核位居前列，2019年国家复核等级“优秀”。四年历程，我市海绵城市建设已取得显著成效，环境得以优化，基本实现“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”，群众反映良好。出台地方法规，一方面总结试点实践的成熟做法，另一方面也是将海绵城市建设和管理机制通过法规形式予以明确，促进工作的法制化、规范化，制定《池州市海绵城市建设和管理条例》必要且可行。

二、《条例》的制定过程

2019年4月28日，市四届人大常委会第十二次会议审议了市政府提交的《条例（草案）》。会后，市人大常委会法工委会同各有关方面认真研究、修改，形成《条例（草案修改稿）》，并于8月上旬组织召开多次征求意见座谈会、1次专家论证会，听取了市和县13个部门、基层立法联系点、人大代表、建设施工单位、居民代表和省人大常委会立法专家组、市人大常委会法律顾问、立法专家顾问等意见。8月26日，市四届人大常

委会第十四次会议进行了第二次审议。随后，法工委开展新一轮修改形成《条例（草案表决稿）》。10月31日，市四届人大常委会第十五次会议表决通过了《条例》。

三、《条例》的主要内容

《条例》共五章三十四条，主要内容如下：

（一）第一章总则，明确了《条例》制定依据、适用范围，规定了建设和管理的原则、政府及其部门职责。

（二）第二章规划和设计管理，规定了海绵城市建设从专项规划、约束性控制指标到图审、规划实施监督检查等环节，形成落实闭环体系，明确了落实海绵城市规划的强制性。

（三）第三章建设和质量管理，明确了海绵城市建设要求，突出了其中项目建设、施工、监理单位和主管部门的责任。

（四）第四章运营和维护管理，规定了海绵城市设施的运维管理主体和运维要求。

（五）第五章法律责任，严格依据法律、行政法规设定违反《条例》规定行为的法律责任。

以上说明，连同《条例》，请一并予以审查。

关于《池州市海绵城市建设和管理条例》 审查意见的报告

省人大常委会法制工作委员会

安徽省人民代表大会常务委员会：

《池州市海绵城市建设和管理条例》（以下简称《条例》），已于 2019 年 10 月 31 日经池州市第四届人大常委会第十五次会议审议通过，现报请省人大常委会审查批准。此前，按照省人大常委会主任会议《关于法规批准工作的意见》，法制工作委员会及有关委员会对送请征求意见的《条例（草案）》及草案修改稿在池州市人大常委会一审后、二审及表决前均作了全面认真的研究。同时，法工委将《条例》草案修改稿分送常委会组成人员征求意见。法制工作委员会对各方面提出的意见和建议研究后，从合法性、合理性、针对性、可操作性及文字表述、立法技术规范等各方面，对草案修改一稿、草案修改二稿、拟表决稿共提出 25 条意见和建议，常委会组成人员共提出 1 条意见和建议，均已被采纳并作相应修改。《条例》报送省人大常委会后，法制工作委员会会同城建环资工作委员会进行了认真审查，认为《条例》与宪法、法律、行政法规和我省法规不相抵触。根据《立法法》第七十二条的规定，建议将《条例》提请省人大常委会审查批准。

11 月 8 日上午，主任会议听取了法制工作委员会关于《条例》审查意见的汇报，决定将《条例》提请省十三届人大常委会第十三次会议审查批准。

关于《池州市海绵城市建设和管理条例》 审查结果的报告

——2019年11月29日在安徽省第十三届人民代表大会
常务委员会第十三次会议上

省人民代表大会法制委员会委员 鲍挺

安徽省人民代表大会常务委员会：

11月27日上午，常委会分组会议审查了《池州市海绵城市建设和管理条例》（以下简称《条例》）。常委会组成人员认为，池州市人大常委会根据实际需要制定《条例》，有利于规范海绵城市建设和管理，保护和改善城市生态环境，是必要的；赞成法制工作委员会提出的审查意见。27日上午，法制委员会召开会议，听取了法制工作委员会有关《条例》审查情况的说明，并于28日下午向主任会议作了汇报。

法制委员会认为，《条例》与宪法、法律、行政法规和我省法规不相抵触，根据《立法法》第七十二条的规定，建议常委会本次会议予以批准。

安徽省人民代表大会常务委员会 关于批准《安庆市实施林长制条例》的决议

(2019年11月29日安徽省第十三届人民代表大会
常务委员会第十三次会议通过)

安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议审查了《安庆市实施林长制条例》，决定予以批准，由安庆市人民代表大会常务委员会公布施行。

安庆市实施林长制条例

(2019年10月25日安庆市十七届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 2019年11月29日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议批准)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 设立与职责
- 第三章 组织与保障
- 第四章 监督与考核
- 第五章 法律责任
- 第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了实施林长制，促进生态文明建设，根据有关法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内实施林长制有关工作和活动。

第三条 本条例所称林长制，是指在相应区域设置林长，由林长对其责任区域内森林资源、湿地和绿地等相关资源及其林业生态系统实施保护与发展的责任制度。

第四条 实施林长制应当坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展、科学规划、统筹推进、职责明确、协同高效的原则。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当制定支持实施林长制和林业高质量发展的政策。

第二章 设立与职责

第六条 市、县（市、区）设总林长、常务副总林长、副总林长和林长；乡（镇、街道）、村（社区）设林长和副林长。

自然保护区、国有林场、城市建成区单独设置林长。

林长的具体设立和调整按照国家、省和市有关规定执行。

第七条 林长应当统筹推进林长制规划的实施，落实林业生态修复与保护、城乡绿化与提升、林业资源管理、林业产业发展、林业体制机制改革与创新等工作。

林长应当依法履行林长职责，不得损害林权权利人的合法权益。

第八条 市、县（市、区）总林长、常务副总林长、副总林长负责本行政区域内森林资源保护发展工作，具体承担以下职责：

- （一）领导本行政区域内林长制工作；
- （二）组织制定、实施林长制规划、工作计划，研究决定实施林长制的重大问题；
- （三）负责林长的组织管理，推动建立部门联动机制；
- （四）监督、考核本级相关部门和下一级林长履行职责情况；
- （五）法律、法规规定的其他职责。

市、县（市、区）常务副总林长、副总林长协助本级总林长开展工作。

第九条 市、县（市、区）林长按照分工，负责相关区域的森林资源保护发展工作，履行责任区域包保职责，检查督促下级林长全面履行林长制工作职责，分解落实林长制目标任务，协调解决责任区域林长制工作中的重点、难点问题。

第十条 乡（镇、街道）和村（社区）林长全面负责本责任区域林长制工作，具体履行以下职责：

- （一）组织制订本辖区林长制实施方案；
- （二）组织实施本辖区林长制工作，按时完成林长制各项目标任务；
- （三）组织开展责任区域例行巡查，监督经营者落实管护主体责任；
- （四）协调解决本责任区域林长制工作中的问题；
- （五）法律、法规规定的其他职责。

乡（镇、街道）和村（社区）副林长协助本级林长开展工作。

鼓励村（社区）林长组织村（居）民制定村规民约、居民公约，对森林资源、湿地和

绿地等相关资源保护义务以及相应奖惩机制作出约定。

第十一条 按照自然保护地、国有林场、城市建成区设置林长的，应当根据林长制有关规定明确林长职责。

第三章 组织与保障

第十二条 林长会议是林长制的议事协调机构。市、县（市、区）、乡（镇、街道）三级林长会议，分别由市、县（市、区）总林长和乡（镇、街道）林长组织召开。

市、县（市、区）林长会议成员单位由市、县（市、区）人民政府有关主管部门或者相关工作机构组成。

乡（镇、街道）林长会议成员单位由乡（镇）人民政府和街道办事处根据实际情况确定。

市、县（市、区）林长会议成员单位的具体职责，由本级林长会议依法确定和调整。

第十三条 市、县（市、区）人民政府设立林长制办事机构（以下称林长制办公室），市、县（市、区）林长制办公室设在本级人民政府林业主管部门。

市、县（市、区）人民政府根据工作需要和精干的原则，为林长制办公室配备必要的工作人员。乡（镇）人民政府和街道办事处确定人员承担林长制相关工作。

第十四条 林长制办公室承担下列职责：

- （一）负责林长制日常工作；
- （二）协调联络林长会议成员单位以及上、下级林长制办公室；
- （三）承担本级林长会议日常事务以及同级林长交办的事项；
- （四）负责建立本级林长制档案以及信息管理工作；
- （五）其他与林长制工作有关的事项。

第十五条 林长会议成员单位各司其职、各负其责，在政策、资金、信息、技术、法治等方面提供服务，协同推进林长制工作。

第十六条 市、县（市、区）林业主管部门应当为林长责任区域统筹配备林业技术人员。

市、县（市、区）公安机关应当确定专人负责林长责任区治安管理工作。

县（市、区）或者乡（镇）人民政府和街道办事处应当为林长责任区统筹配备护林员。

第十七条 实施林长制所需经费列入市、县（市、区）和乡（镇）人民政府财政预算，并予以保障。

市、县（市、区）人民政府财政部门、林业主管部门和审计机关应当加强对森林资源保护、发展等经费使用情况的监督。

第四章 监督与考核

第十八条 林长名单应当向社会公布。

林长制办公室应当在林长责任区域的显著位置设立公示牌，载明林长姓名、职责范围、目标任务和监督电话等内容。

林长信息发生变更的，应当及时更新。

任何单位和个人不得损毁林长责任公示牌等设施。

第十九条 任何单位和个人都有权投诉、举报各类破坏森林资源、湿地和绿地等相关资源的违法行为。林长接到投诉、举报的，按照规定程序处理。

第二十条 林长制办公室应当会同林长会议成员单位建立健全沟通协作机制，加强监督和检查。

林长制办公室可以聘请社会监督员对林长履行职责情况进行监督和评价。

第二十一条 林长制工作考核评价实行日常评价与年终考核相结合，具体办法由各级林长制办公室制定，经同级林长会议批准后，由林长制办公室负责组织实施。

林长制工作年度考核评价结果的应用，按照国家、省和市的有关规定执行。

第二十二条 林长有下列表现的，应当予以奖励：

- （一）在国土绿化和生态修复中作出突出贡献的；
- （二）在森林防火、有害生物防控以及林业资源保护工作中成效显著的；
- （三）在林业高质量发展中成绩突出的；
- （四）在实施林长制工作中创新思路，取得突出成效，经验做法得到推广的；
- （五）有其他应当奖励情形的。

第五章 法律责任

第二十三条 违反本条例规定，有下列情形之一，构成违反治安管理行为的，由公

安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）阻碍林长及有关工作人员依法履行职责的；
- （二）故意损毁林长公示牌等设施的；
- （三）有其他依法应予处罚情形的。

第二十四条 林长有下列情形之一的，依法给予相应处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未完成林长工作任务的；
- （二）在工作中弄虚作假的；
- （三）接到投诉、举报后，不依法处理或者处理不及时；
- （四）骗取、截留、挪用林长制工作经费的；
- （五）有其他滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守行为的。

第二十五条 林长会议成员单位、林长制办公室有下列情形之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予相应处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未完成林长会议布置的工作任务的；
- （二）未按规定履行监督检查或者处理、查处职责的；
- （三）对投诉、举报或者巡查发现的问题未按规定程序处理的；
- （四）未落实具体整改措施的；
- （五）有其他违反林长制相关规定行为的。

第二十六条 违反本条例规定的行为，法律、法规另有规定的，从其规定。

第六章 附 则

第二十七条 本条例自 2020 年 1 月 1 日起施行。