海南省人民代表大会常务委员会 关于批准《三亚市餐饮业油烟污染防治办法》 的决定

(2019年11月29日海南省第六届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

海南省第六届人民代表大会常务委员会第十五次会议决定：批准三亚市人民代表大会常务委员会报审的《三亚市餐饮业油烟污染防治

办法》，由三亚市人民代表大会常务委员会公布施行。

三亚市餐饮业油烟污染防治办法

(2019年11月5日三亚市第七届人民代表大会常务委员会第三十五次会议通过
2019年11月29日海南省第六届人民代表大会常务委员会第十五次会议批准)

第一章 总 则

第一条 为了有效防治餐饮业油烟污染，持续改善大气环境质量，保障公众健康，推进生态文明建设，根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《海南省大气污染防治条例》等有关法律、法规规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本市行政区域内餐饮业油烟污染防治及其监督管理活动。

第三条 本办法所称餐饮业，是指通过即时加工制作、商业销售或者服务性劳动等方式，向消费者提供食品 and 消费场所及设施的生产经营行业。

第四条 餐饮业油烟污染防治应当坚持源头控制、综合防治、公众参与、损害担责的原则。

第五条 市、区人民政府应当履行下列餐饮业油烟污染防治工作职责：

(一) 将餐饮业油烟污染防治纳入大气污染防治重点工作，制定餐饮业油烟污染防治目标和年度计划；

(二) 加大对餐饮业油烟污染防治的财政投入，将餐饮业油烟污染防治经费纳入本级财政预算；

(三) 建立生态环境、住房和城乡建设、综合行政执法、市场监督管理、自然资源和规划

等部门参加的联席会议制度，及时协调、解决餐饮业油烟污染防治工作中的重大事项；

(四) 将餐饮业油烟污染防治工作纳入环境保护责任制考核，并向社会公开考核结果。

育才生态区管理委员会参照前款规定履行相关职责。

第六条 生态环境主管部门对餐饮业油烟污染防治实施统一监督管理。

住房和城乡建设、综合行政执法、市场监督管理、自然资源和规划等部门在各自职责范围内，做好餐饮业油烟污染防治监督管理工作。

第七条 餐饮业行业协会应当充分发挥行业自律、引导、服务作用，积极宣传和推广餐饮业油烟污染防治的方式方法，规范餐饮业油烟排放行为。

第八条 市、区人民政府及有关部门、社会组织、学校、新闻媒体、基层群众性自治组织等应当加强餐饮业油烟污染防治宣传教育，普及餐饮业油烟污染防治法律法规和科学知识，提高公众的大气环境保护意识。

第二章 防治措施

第九条 餐饮服务项目选址应当符合本城市规划、环境功能和大气污染防治的要求，并与周边自然和人文环境相协调。项目所在建筑物在结构上应当有专用烟道，油烟排放口设置应当符合国家和本省相关技术规范要求。

第十条 禁止在下列区域或者场所新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目：

- (一) 居民住宅楼；
- (二) 未配套设立专用烟道的商住综合楼；
- (三) 商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层；

(四) 法律、法规规定的其他区域或者场所。

城市建成区现有居民住宅楼内已有的产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目经营者应当在住房和城乡建设主管部门规定的期限内退出。

第十一条 新建、改建、扩建餐饮服务项目，餐饮业经营者应当依法填报环境影响登记表，并向所在地生态环境主管部门备案。

餐饮服务项目改变经营方式、经营范围、烟道位置、灶头数量或者油烟净化设施等内容的，餐饮业经营者应当按照有关规定重新办理备案手续。

第十二条 排放油烟的餐饮业经营者应当按照国家和本省相关技术规范安装油烟净化设施并保持正常使用，使油烟达标排放，防止对附近居民的正常生活环境造成污染。

第十三条 餐饮业经营者应当将油烟经净化设施处理后通过专用烟道排放，不得通过城市市政雨水或者污水管道等设施排放油烟。

第十四条 餐饮业经营者应当自行或者委托专业单位定期清洗、维护油烟净化设施，如实做好台账记录，台账记录保存时限不少于一年。

第十五条 在城市建成区内，任何单位和个人不得从事露天烧烤、骑墙（窗）烧烤，或者为露天烧烤、骑墙（窗）烧烤提供场地，市、区人民政府划定的区域除外。

第十六条 餐饮业经营者应当优先使用天然气、电、太阳能等清洁能源，不得使用煤炭等高污染燃料。

第三章 监督管理

第十七条 市生态环境主管部门可以通过委托有资质的监测机构定期或者不定期监测餐饮业油烟排放等方式加强对油烟污染源的环境

监测监控，定期发布餐饮业油烟污染信息，与相关主管部门建立餐饮业油烟污染防治工作的信息联动和共享机制。

第十八条 餐饮业油烟污染防治纳入城区网格化综合管理。

政府服务热线平台应当对网格化管理机构巡查发现的餐饮业油烟污染行为进行派单调度、督办核查。

生态环境、市场监督管理、综合行政执法等部门应当接受政府服务热线平台的派单调度，及时办理和反馈处理情况，并接受督办核查。

第十九条 市生态环境主管部门会同有关部门实施餐饮业油烟污染防治守信联合激励和失信联合惩戒机制，将餐饮业油烟排放守法、违法信息纳入市社会信用信息共享平台，依照有关规定对守信的餐饮业经营者实施奖励，对失信的餐饮业经营者实施联合惩戒。

第二十条 任何单位和个人有权对餐饮业油烟污染环境的行为进行举报或者投诉。

接到举报、投诉的部门应当依法处理，并将处理结果及时向举报人、投诉人反馈。

举报、投诉事项经查证属实的，应当依照有关规定给予奖励。

第二十一条 市、区人民政府及有关部门应当支持餐饮业行业协会制定油烟污染防治自律规范，鼓励、支持单位和个人开展减少餐饮业油烟排放相关技术的研发应用。

第四章 法律责任

第二十二条 违反本办法第十条第一款规定，在禁止区域或者场所新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目的，由综合行政执法、市场监督管理部门按照职责责令改正；拒不改正的，予以关闭，并处一万元以

上十万元以下罚款。

第二十三条 违反本办法第十一条规定，餐饮业经营者未依法备案环境影响登记表的，由生态环境主管部门责令备案，处五万元以下罚款。

第二十四条 违反本办法第十二条规定，未安装油烟净化设施或者已安装油烟净化设施但未正常使用的，由综合行政执法等部门责令改正，处五千元以上二万元以下罚款，造成超标排放油烟等严重后果的，处二万元以上五万元以下罚款；拒不改正的，责令停业整治。

第二十五条 违反本办法第十三条规定，向城市市政雨水或者污水管道等设施排放油烟的，由综合行政执法等部门责令停止违法行为，并处五万元以下罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

第二十六条 违反本办法第十五条规定，除市、区人民政府划定区域外，在城市建成区内从事露天烧烤、骑墙（窗）烧烤，或者为露天烧烤、骑墙（窗）烧烤提供场地的，由综合行政执法部门责令改正，没收烧烤工具和违法所得，并处五百元以上二万元以下罚款。

第二十七条 餐饮业经营者超过餐饮业油烟排放标准或者通过逃避监管的方式排放油烟，受到罚款处罚，被责令改正，拒不改正的，依法作出处罚决定的行政机关可以自责令改正之日的次日起，按照原处罚数额按日连续处罚。

第二十八条 本办法规定的由有关部门处理的行政违法行为，根据国务院相对集中行政处罚权的规定已经确定集中由综合行政执法部门处理的，从其规定。

第二十九条 生态环境主管部门和其他负有餐饮业油烟污染防治监督管理职责的部门及

其工作人员在餐饮业油烟污染防治工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、弄虚作假的，依法给予处分。

第三十条 违反本办法其他规定，有关法律、法规规定处罚的，从其规定。

第五章 附 则

第三十一条 单位食堂等非经营性餐饮服

务场所油烟污染防治及其监督管理活动，参照本办法执行。

第三十二条 本办法的具体应用问题由市人民政府负责解释。

第三十三条 本办法自 2020 年 1 月 1 日起施行。

关于《三亚市餐饮业油烟污染防治办法》的说明

现就《三亚市餐饮业油烟污染防治办法》(以下简称《办法》)作如下说明。

一、制定本法规的必要性

习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调，海南要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率。《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》指出，海南要实行最严格的生态环境保护制度，到 2035 年生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平。《国家生态文明试验区(海南)实施方案》要求，海南要加强餐饮业油烟等面源污染防控，持续保持优良空气质量。《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》提出，要确保海南的生态环境质量只能更好、不能变差，努力建设全国生态文明示范区。

作为全国首个“双修”试点城市和著名的旅游城市，我市空气质量持续保持全国领先水平，但是随着我市餐饮业的快速发展，餐饮业油烟已成为城市重要的污染源，对大气环境和居民生活的影响越来越大，近年来关于餐饮业

油烟污染的投诉已位居市政府服务热线平台受理投诉的前三名，餐饮业油烟污染防治问题已成为我市创建文明城市、构建和谐社会必须解决的难题。目前，我市餐饮业油烟污染防治的法律依据主要是《中华人民共和国大气污染防治法》《海南省大气污染防治条例》等上位法，技术层面的依据主要是生态环境部及相关部委颁布的技术规范，但前述法律法规和技术规范对我市餐饮业油烟污染防治的具体问题无法全部涵盖，不能满足我市推进自贸区(港)建设以及对标空气质量一流的国家地区的新要求。此外，餐饮业油烟污染防治涉及综合行政执法、生态环境、市场监督管理等多个职能部门，但长期以来，各职能部门之间缺乏有效的信息沟通和联合监管机制。因此，有必要制定本法规，进一步规范餐饮业油烟排放行为，明确各职能部门的监管职责，理顺监管体制，提升城市治理法治化水平。

二、制定本法规的主要依据和起草审议的主要过程

(一) 制定本法规的主要依据。制定《办法》的主要依据是《中华人民共和国环境保护