

内蒙古自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《莫力达瓦达斡尔族自治县人民代表大会 关于修改〈莫力达瓦达斡尔族自治县 立法条例〉的决定》的决议

(2019年3月28日内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十二次会议决定,批准莫力达瓦达斡尔族自治县人民代表大会常务委员会报请批准的《莫力达瓦达斡尔族自治县人民代表大会关于修改〈莫力达瓦达斡尔族自治县立法条例〉的决定》,由莫力达瓦达斡尔族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

莫力达瓦达斡尔族自治县人民代表大会关于 修改《莫力达瓦达斡尔族自治县 立法条例》的决定

(2019年1月22日莫力达瓦达斡尔族自治县第十三届人民代表大会第三次会议通过
2019年3月28日内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准)

莫力达瓦达斡尔族自治县第十三届人民代表大会第三次会议决定对《莫力达瓦达斡尔族自治县立法条例》作如下修改:

1. 将第一条修改为“为了规范自治旗人民代表大会的立法活动,完善立法程序,提高立法质量,发挥立法的引领和推动作用,全面推进依法治旗,根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国立法法》和《内蒙古自治区人民代表大会及其常务委员会立法条例》等有关法律、法规,结合自治旗的实际,制定本条例”。

2. 将第三条第一项修改为“遵循宪法的基本

原则,以经济建设为中心,坚持社会主义道路,坚持人民民主专政,坚持中国共产党的领导,坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持改革开放”;

删去第三条第二项;

增加一项作为第三条第二项,“维护社会主义法制的统一和尊严”;

将第三条第三项修改为“从实际出发,适应经济社会发展和全面深化改革的要求,突出民族特点和区域特点”;

将第三条第四项修改为“充分发扬社会主义

民主,以良法促进发展、保障善治。坚持立法公开、科学立法、民主立法、依法立法。坚持群众路线,体现各族人民意志,保障各族人民通过多种途径参与立法活动”;

将第三条第五项修改为“从自治旗全局出发,科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利与义务以及国家机关的权力与责任”;

增加一项作为第三条第六项,“自治条例、单行条例应当明确、具体,具有针对性、可执行性、可操作性”。

3. 将第四条修改为“自治旗人民代表大会立法活动所需经费,应当列入自治旗财政预算”。

4. 将第五条修改为“自治旗人民代表大会有权依照自治旗经济、政治、文化、社会和生态文明的特点,制定自治条例和单行条例。对上位法已经明确规定的内容,一般不作重复性规定”。

5. 将第六条第一项修改为“根据自治旗民族的政治、经济和文化的特點,对法律、行政法规和自治区地方性法规的规定作出具体实施性规定或者变通、补充规定的事项”;

将第六条第二项修改为“国家专属立法权以外,尚未制定法律、行政法规和自治区地方性法规、呼伦贝尔市地方性法规的,根据自治旗经济、政治、文化、社会和生态文明的特点需要制定单行条例的事项”;

将第六条第三项修改为“属于自治旗内部事务,需要制定单行条例的事项”。

6. 将第九条第一款修改为“自治旗人民代表大会常务委员会主任会议,根据自治旗经济建设和社会发展的实际需要,编制五年立法规划和年度立法计划”。

增加一款作为第九条第二款,“编制五年立法规划和年度立法计划时,应当研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估,根据自治旗经济社会发展和民主法治建设的需要,确定立法项

目,提高立法的及时性和针对性”。

增加一款作为第九条第三款,“常务委员会主任会议提请常务委员会审议的立法项目,由常务委员会有关工作机构提出意见,由常务委员会主任会议审定;自治旗人民政府提请常务委员会审议的立法项目,由自治旗人民政府法制部门提出意见,经自治旗人民政府审定后提出”。

7. 增加一款作为第十条第一款,“自治旗人民代表大会及其常务委员会应当加强对立法工作的组织协调,发挥在立法工作中的主导作用”。

将第十条第一款改为第二款,并修改为“自治旗人民代表大会常务委员会通过五年立法规划和年度立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排,每届任期的最后一年由常务委员会主任会议提出下一届五年立法规划建议草案,由下一届常务委员会主任会议决定。每年的第四季度由常务委员会主任会议编制下一年度立法计划”。

增加一款作为第十条第三款,“常务委员会有关工作机构负责编制五年立法规划和年度立法计划的具体工作,并按照常务委员会的要求,督促五年立法规划和年度立法计划的落实”。

将第十条第二款改为第四款,并修改为“五年立法规划和年度立法计划,印发自治旗人民代表大会常务委员会会议,并向社会公布,报自治区人民代表大会常务委员会备案”。

8. 将第十一条修改为“五年立法规划和年度立法计划在执行中需要调整的,由有关机关或者部门提出报告,提请自治旗人民代表大会常务委员会主任会议决定”。

9. 将第十二条第一款修改为“列入年度立法计划的单行条例项目,按照下列规定组织起草:”;

增加一项作为第十二条第一款第一项,“属于规范自治旗人民代表大会及其常务委员会工作制度和程序的,由常务委员会主任会议委托常务委员会有关工作机构起草”;

增加一项作为第十二条第一款第二项,“属于规范行政管理事项的,一般由自治旗人民政府组织起草”;

增加一项作为第十二条第一款第三项,“常务委员会主任会议提出的单行条例案,可以委托常务委员会有关工作机构组织起草或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织等起草”;

增加一款作为第十二条第二款,“单行条例起草工作由起草部门主要负责人负责。必要时,可以成立起草领导小组”。

增加一款作为第十二条第三款,“常务委员会有关工作机构应当提前参与条例草案起草或组织起草工作”。

10. 删去第十三条;

增加一条作为第十三条,“起草或修改自治条例、单行条例草案,应当进行调查研究,采取座谈、论证、听证等方式,广泛听取有关部门、组织和社会公众等各方面的意见”。

11. 删去第十四条;

增加一款作为第十四条第一款,“自治旗人民代表大会主席团可以向自治旗人民代表大会提出自治条例和单行条例案,由自治旗人民代表大会审议”;

增加一款作为第十四条第二款,“自治旗人民代表大会常务委员会、自治旗人民政府、自治旗人民代表大会专门委员会,可以向自治旗人民代表大会提出自治条例和单行条例案,由主席团决定是否列入会议议程”;

增加一款作为第十四条第三款,“一个代表团或者十名以上的代表联名,可以向自治旗人民代表大会提出自治条例和单行条例案,由主席团决定是否列入会议议程。或者先交有关专门委员会审议,提出是否列入会议议程的意见,再由主席团决定是否列入会议议程”。

12. 将第十五条修改为“在自治旗人民代表大

会闭会期间,向自治旗人民代表大会提出的自治条例和单行条例案,可以先向常务委员会提出,常务委员会依照有关程序审议之后,决定提请自治旗人民代表大会会议审议,由常务委员会或者提案人向大会全体会议作说明”。

13. 将第十六条修改为“常务委员会决定提请自治旗人民代表大会会议审议的自治条例和单行条例案,应当在会议举行的一个月前将自治条例和单行条例印发代表”。

14. 删去第十七条。

15. 将第十九条改为第十八条,修改为“列入自治旗人民代表大会会议议程的自治条例和单行条例案,由法制委员会根据各代表团的审议意见,对自治条例和单行条例案进行修改,向主席团提出审议结果的报告和自治条例、单行条例草案修改稿;对重要的不同意见应当在审议结果报告中予以说明,经主席团审议通过后,印发会议”。

16. 将第二十三条改为第二十二條,修改为“自治条例和单行条例草案修改稿经各代表团审议,由法制委员会根据各代表团的审议意见进行修改,提出自治条例和单行条例草案表决稿,由主席团提请大会全体会议表决,由全体代表的过半数通过”。

17. 将第二十六条改为第二十五条,修改为“自治条例和单行条例的修改和废止程序,与制定程序相同。修改后的自治条例和单行条例应当重新全文公布”。

18. 增加一条作为第二十八条,“自治条例和单行条例明确要求自治旗的有关国家机关对专门事项作出具体规定的,自治旗的有关国家机关应当自法规施行之日起一年内作出规定。自治旗的有关国家机关未能在期限内作出具体规定的,应当书面向自治旗人民代表大会常务委员会说明情况”。

本决定自内蒙古自治区人大常委会批准之日

起施行。

《莫力达瓦达斡尔族自治旗立法条例》根据本

决定作相应的修改并对条款顺序作相应调整,重新公布。

莫力达瓦达斡尔族自治旗立法条例

(2004年1月3日莫力达瓦达斡尔族自治旗第十届人民代表大会第一次会议通过
2004年3月26日内蒙古自治区第十届人民代表大会常务委员会第八次会议批准
根据2019年3月28日内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会
第十二次会议关于批准《莫力达瓦达斡尔族自治旗人民代表大会关于修改
(莫力达瓦达斡尔族自治旗立法条例)的决定》的决议修正)

第一条 为了规范自治旗人民代表大会的立法活动,完善立法程序,提高立法质量,发挥立法的引领和推动作用,全面推进依法治旗,根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国立法法》和《内蒙古自治区人民代表大会及其常务委员会立法条例》等有关法律、法规,结合自治旗的实际,制定本条例。

第二条 自治旗人民代表大会制定、修改和废止自治条例、单行条例,适用本条例。

第三条 自治旗人民代表大会的立法活动应当遵循以下原则:

(一)遵循宪法的基本原则,以经济建设为中心,坚持社会主义道路,坚持人民民主专政,坚持中国共产党的领导,坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持改革开放;

(二)维护社会主义法制的统一和尊严;

(三)从实际出发,适应经济社会发展和全面深化改革的要求,突出民族特点和区域特点;

(四)充分发扬社会主义民主,以良法促进发展、保障善治。坚持立法公开、科学立法、民主立

法、依法立法。坚持群众路线,体现各族人民意志,保障各族人民通过多种途径参与立法活动;

(五)从自治旗全局出发,科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利与义务以及国家机关的权力与责任;

(六)自治条例、单行条例应当明确、具体,具有针对性、可执行性、可操作性。

第四条 自治旗人民代表大会立法活动所需经费,应当列入自治旗财政预算。

第五条 自治旗人民代表大会有权依照自治旗经济、政治、文化、社会和生态文明的特点,制定自治条例和单行条例。对上位法已经明确规定的內容,一般不作重复性规定。

第六条 自治旗人民代表大会可以就下列事项制定单行条例:

(一)根据自治旗民族的政治、经济和文化的特點,对法律、行政法规和自治区地方性法规的规定作出具体实施性规定或者变通、补充规定的事项;

(二)国家专属立法权以外,尚未制定法律、行政法规和自治区地方性法规、呼伦贝尔市地方性法规的,根据自治旗经济、政治、文化、社会和生态文明的特点需要制定单行条例的事项;

(三)属于自治旗内部事务,需要制定单行条例的事项。

第七条 自治条例和单行条例对法律和行政法规的规定作出变通规定,不得违背法律或者行政法规的基本原则,不得对宪法和民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作的规定作出变通规定。

第八条 自治旗各机关、单位、社会团体和公民,可以向自治旗人民代表大会常务委员会提出制定单行条例的建议项目。

第九条 自治旗人民代表大会常务委员会主任会议,根据自治旗经济建设和社会发展的实际需要,编制五年立法规划和年度立法计划。

编制五年立法规划和年度立法计划时,应当研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估,根据自治旗经济社会发展和民主法治建设的需要,确定立法项目,提高立法的及时性和针对性。

常务委员会主任会议提请常务委员会审议的立法项目,由常务委员会有关工作机构提出意见,由常务委员会主任会议审定;自治旗人民政府提请常务委员会审议的立法项目,由自治旗人民政府法制部门提出意见,经自治旗人民政府审定后提出。

第十条 自治旗人民代表大会及其常务委员会应当加强对立法工作的组织协调,发挥在立法工作中的主导作用。

自治旗人民代表大会常务委员会通过五年立法规划和年度立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排,每届任期的最后一年由常务委员会主任会议提出下一届五年立法规划建议草案,由下一届常务委员会主任会议决定。每年的第四季度由常务委员会主任会议编制下一年度立法计划。

常务委员会有关工作机构负责编制五年立法

规划和年度立法计划的具体工作,并按照常务委员会的要求,督促五年立法规划和年度立法计划的落实。

五年立法规划和年度立法计划,印发自治旗人民代表大会常务委员会会议,并向社会公布,报自治区人民代表大会常务委员会备案。

第十一条 五年立法规划和年度立法计划在执行中需要调整的,由有关机关或者部门提出报告,提请自治旗人民代表大会常务委员会主任会议决定。

第十二条 列入年度立法计划的单行条例项目,按照下列规定组织起草:

(一)属于规范自治旗人民代表大会及其常务委员会工作制度和程序的,由常务委员会主任会议委托常务委员会有关工作机构起草;

(二)属于规范行政管理事项的,一般由自治旗人民政府组织起草;

(三)常务委员会主任会议提出的单行条例案,可以委托常务委员会有关工作机构组织起草或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织等起草。

单行条例起草工作由起草部门主要负责人负责。必要时,可以成立起草领导小组。

常务委员会有关工作机构应当提前参与条例草案起草或组织起草工作。

第十三条 起草或修改自治条例、单行条例草案,应当进行调查研究,采取座谈、论证、听证等方式,广泛听取有关部门、组织和社会公众等方面的意见。

第十四条 自治旗人民代表大会主席团可以向自治旗人民代表大会提出自治条例和单行条例案,由自治旗人民代表大会审议。

自治旗人民代表大会常务委员会、自治旗人民政府、自治旗人民代表大会专门委员会,可以向自治旗人民代表大会提出自治条例和单行条例

案,由主席团决定是否列入会议议程。

一个代表团或者十名以上的代表联名,可以向自治旗人民代表大会提出自治条例和单行条例案,由主席团决定是否列入会议议程。或者先交有关专门委员会审议,提出是否列入会议议程的意见,再由主席团决定是否列入会议议程。

第十五条 在自治旗人民代表大会闭会期间,向自治旗人民代表大会提出的自治条例和单行条例案,可以先向常务委员会提出,常务委员会依照有关程序审议之后,决定提请自治旗人民代表大会会议审议,由常务委员会或者提案人向大会全体会议作说明。

第十六条 常务委员会决定提请自治旗人民代表大会会议审议的自治条例和单行条例案,应当在会议举行的一个月前将自治条例和单行条例印发代表。

第十七条 列入自治旗人民代表大会会议议程的自治条例和单行条例案,大会全体会议听取提案人的说明后,由各代表团进行审议。

各代表团审议自治条例和单行条例案时,提案人应当派人听取意见,回答询问。

各代表团审议自治条例和单行条例案时,根据代表团的要求,有关机关、组织应当派人介绍情况。

第十八条 列入自治旗人民代表大会会议议程的自治条例和单行条例案,由法制委员会根据各代表团的审议意见,对自治条例和单行条例案进行修改,向主席团提出审议结果的报告和自治条例、单行条例草案修改稿;对重要的不同意见应当在审议结果报告中予以说明,经主席团审议通过后,印发会议。

第十九条 主席团常务主席可以召开各代表团团长会议,就自治条例和单行条例案中重大问题听取各代表团的审议意见,进行讨论,并将讨论的情况和意见向主席团报告。

主席团常务主席也可以就自治条例和单行条例案中的重大的专门性问题,召集各代表团推选的有关代表进行讨论,并将讨论的情况和意见向主席团报告。

第二十条 列入自治旗人民代表大会会议议程的自治条例和单行条例案,在交付表决前,提案人要求撤回的,应当说明理由,经主席团同意,并向大会报告,对该自治条例和单行条例的审议即行终止。

第二十一条 自治条例和单行条例案在审议中有重大问题需要进一步研究的,经主席团提出,由大会全体会议决定,可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议,作出决定,并将情况向自治旗人民代表大会下次会议报告;也可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议,提出修改方案,提请自治旗人民代表大会下次会议审议决定。

第二十二条 自治条例和单行条例草案修改稿经各代表团审议,由法制委员会根据各代表团的审议意见进行修改,提出自治条例和单行条例草案表决稿,由主席团提请大会全体会议表决,由全体代表的过半数通过。

第二十三条 自治旗人民代表大会通过的自治条例和单行条例,报自治区人民代表大会常务委员会批准后,由自治旗人民代表大会常务委员会发布公告予以公布。公告应当标明制定机关、通过日期和批准机关、批准日期。

第二十四条 自治旗人民代表大会常务委员会报请自治区人民代表大会常务委员会批准自治条例和单行条例时,应当提出书面报告。并附自治条例和单行条例文本及其说明和有关资料。

第二十五条 自治条例和单行条例的修改和废止程序,与制定程序相同。修改后的自治条例和单行条例应当重新全文公布。

第二十六条 自治旗人民代表大会制定的自

治条例和单行条例的解释权属于自治旗人民代表大会常务委员会。

第二十七条 自治条例和单行条例应当明确规定施行日期。

第二十八条 自治条例和单行条例明确要求自治旗的有关国家机关对专门事项作出具体规定

的,自治旗的有关国家机关应当自法规施行之日起一年内作出规定。自治旗的有关国家机关未能在期限内作出具体规定的,应当书面向自治旗人民代表大会常务委员会说明情况。

第二十九条 本条例自 2004 年 5 月 1 日起施行。

莫力达瓦达斡尔族自治旗人民代表大会 《关于修改〈莫力达瓦达斡尔族自治旗 立法条例〉的决定》的说明

——2019 年 3 月 27 日在内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十二次会议上

莫力达瓦达斡尔族自治旗人大常委会主任 张明明

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:

我受莫力达瓦达斡尔族自治旗人大常委会的委托,就莫力达瓦达斡尔族自治旗人民代表大会《关于修改〈莫力达瓦达斡尔族自治旗立法条例〉决定》(以下简称《决定》),作如下说明:

一、修改立法条例的必要性和指导思想

《莫力达瓦达斡尔族自治旗立法条例》于 2004 年 1 月 3 日莫力达瓦达斡尔族自治旗第十届人民代表大会第一次会议通过,并于 2004 年 3 月 26 日由内蒙古自治区第十届人民代表大会常务委员会第八次会议批准实施以来,在规范自治旗人民代表大会的立法活动,提高立法质量方面发挥了重要作用。随着上位法的修改和自治旗经济社会发展的不断深化,为了适应立法工作新形势新任务的需要,贯彻落实党对立法工作提出的新要求,进一步完善立法体制、规范立法程序、提高立法质量和立法效率,修改自治旗立法条例十分必要。因此,《决定》对《规定》进行修改。

修改自治旗立法条例的指导思想是,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,以提高立法质量为重点,科学立法、民主立法、依法立法,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,以良法促进发展、保障善治,推进依法治旗、法治社会进程。

二、修改立法条例的过程

为保障立法条例的修改质量,成立了以自治旗人大常委会分管副主任任组长的起草工作领导小组,通过征求意见建议、召开专题座谈会、邀请自治旗人民代表大会法制委员会成员、各工作委员会负责人、旗政府法制机构有关负责人共同研究等方式,广泛听取各方面意见,形成了立法条例修改稿草案。经提请自治区人大常委会民族侨务外事工作委员会数次讨论研究,提出修改意见。