

厦门市第十五届人民代表大会常务委员会 公 告

第 10 号

《厦门市人民代表大会常务委员会关于全面加强大气污染防治的决定》已于 2018 年 11 月 29 日经厦门市第十五届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过,现予公布,自公布之日起施行。

厦门市人民代表大会常务委员会

2018 年 12 月 3 日

厦门市人民代表大会常务委员会关于全面 加强大气污染防治的决定

(2018 年 11 月 29 日厦门市第十五届人民代表大会
常务委员会第十九次会议通过)

良好生态环境是最普惠的民生福祉。加强大气污染防治是满足人民日益增长的优美生态环境需要的必然要求。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想,深入贯彻党的十九大关于加强生态文明建设、建设美丽中国的战略部署,深入贯彻《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》《全国人民代表大会常务委员会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议》和省委、市委的重大决策部署,市人大常委会作为地方国家权力机关,及时作出专门决定,对依法打好大气污染防治攻坚战,深入推进高素质高颜值现代化国际化城市建设,具有十分重要的意义。

第一条 为了全面加强对工业、燃煤、机动车船、扬尘、农业、油烟排放以及其他恶臭气体等大气污染防治,保护和改善生态环境,保障公众健康,遵循《中华人民共和国大气污染防治法》和其他相关法律、行政法规的基本原则,结合本经济特区实际,制定本决定。

第二条 大气污染防治工作坚持统筹兼顾、政府主导、部门联动、源头防治、全民共治的原则。

第三条 市人民政府应当组织制定大气污染防治规划,保障大气污染防治财政投入,完善大气污染防治监测体系。

市、区人民政府应当在规划、建设、管理、监督等方面采取有效措施,控制区域大气污染物排放总量,加强对污染物排放责任人进行教育、指导、培训、检查、监测。

市人民政府应当加强与周边地区的沟通协调,建立大气污染防治区域联防联控机制。

第四条 市环境保护行政主管部门依法对全市大气污染防治实施统一监督管理,建立和完善大气污染防治监督管理信息系统以及动态数据库,统一向社会发布本行政区域大气环境质量信息、重点排污单位监测信息以及其他重大大气环境信息。

发改、经信、公安、建设、交通运输、水利、商务、市场监管、市政园林、港口、海事、城市管理行政执法等行政管理部门以及各管委会在各自的职责范围内,负责有关大气污染防治监督管理工作。

第五条 实行大气环境保护目标责任制和考核评价制度。各级人民政府及其部门应当将改善本辖区内的空气质量目标和大气污染防治任务完成情况,纳入生态文明建设和环境保护目标责任制考核,并向社会公开。

市、区人民政府以及履行大气环境保护监督管理职责的部门应当将各类大气污染违法行为的查处情况纳入行业社会信用体系,并向社会公布。

第六条 严格执行环境影响评价和大气污染物排放许可制度。

实行大气污染物排放总量控制制度。对超过重点大气污染物排放总量控制指标的区域,应当暂停审批新增同种大气污染物排放的建设项目。对超过重点大气污染物排放总量控制指标的企业,应当限期整治并暂停审批新增同种大气污染物排放的新建、改建、扩建项目。

开展排污权交易,完善主要大气污染物排污权有偿使用制度。

第七条 实行大气污染防治重点排污单位名录制度。市环境保护行政主管部门应当根据排污种类、排污量等将对大气污染造成较大影响的单位列入大气污染防治重点排污单位名录,并向社会公布。

第八条 积极发展绿色经济,推进清洁生产,改善能源使用结构,促进能源梯级利用。鼓励使用电力、天然气、生物质能等清洁能源,加强太阳能等可再生能源的应用研究、示范和推广。鼓励企业降低单位产值能耗和单位产品能耗,淘汰落后产能,提高能源利用效率。

鼓励和支持高等院校、科研机构以及其他企事业单位开展大气污染防治科学技术研发,推广使用先进实用的大气污染防治技术和设备,发展绿色产业。

第九条 市人民政府应当加快规划、建设和配套完善电动汽车充电设施。新投放的公交车(含快速公交)应当全部使用纯电动车辆;新投放或者更新的出租汽车、环卫车应当逐步提高纯电动车辆所占比例。

在本市使用的非道路移动机械排放黑烟等可视污染物的,视为超标排放。

市环境保护行政主管部门应当依法加强机动车排气检测的监督管理,逐步提高黄标车判定标准。检测周期为六个月的机动车排污定期检测由市机动车排气检测中心负责,一个检测周期内三次检测不合格的,视为黄标车。

市环境保护行政主管部门通过遥感检测等方法,组织筛查高排放机动车,通知机动车所有人在规定时间内到指定地点接受机动车排气污染监督抽测。

机动车违法排污行为未处理完毕的,市公安机关交通管理部门不予核发机动车检验合格标志。

第十条 新建码头应当规划、设计和建设岸基供电设施。船舶靠港后应当优先使用岸电。市人民政府应当制定措施,督促大型港口企业以及船舶公司推进岸电使用,逐年提高岸电使用率和集装箱拖车中纯电动车辆比例,并推动厦门港区内通行船舶电动化,逐步更新替代燃油动力船舶。

新建机场停机位(含远机位)应当同步建设地面电源;高崎机场应当逐步实施远机位停靠电源改造,

逐年提高桥电设施等地面电源的使用率和机场内特种车辆中纯电动车辆比例。

市人民政府应当采取措施鼓励推动船舶受电设施、码头岸电和机场地面供电设施建设和改造,鼓励使用岸电和机场地面电源、港内通行船舶电动化改造等。

第十一条 市发改、经信等行政管理部门应当大力推进清洁能源和集中供热,除火电以及集中供热以外的燃煤锅炉,组织实施清洁能源替代、集中供热或者关停。非清洁能源锅炉应当安装大气污染物排放在线监控设施,并与环境保护行政主管部门联网,具体办法由市环境保护行政主管部门制定。

鼓励生产、使用低挥发性有机物含量的原料和产品。有机化工、印刷、表面涂装(含涉及喷漆的汽车维修)、家具制造、制鞋、电子、服装干洗以及其他产生挥发性有机物的项目或者生产经营场所应当符合有关排放标准的要求。医院、学校、幼儿园以及其他人群密集场所禁止使用高挥发性有机物含量产品。

第十二条 市、区人民政府应当建立健全扬尘污染防治工作机制,明确控制目标,制定相关行业扬尘污染防治标准并向社会公布。

市建设、市政园林、交通运输、水利、港口以及其他行业行政管理部门、各管委会和区人民政府应当依照有关规定监督所管辖的工地、码头、场站、道路以及其他产生扬尘的重点施工作业区安装视频监控设施,并与主管部门联网;主管部门应当依法查处视频监控发现的各类扬尘污染违法违规行为或者移送有关部门依法处理。

第十三条 禁止露天焚烧秸秆、落叶、树枝、沥青、油毡、橡胶、塑料、皮革、垃圾等产生大气污染的废弃物,禁止烧田埂等产生大气污染的行为。

市、区农业行政管理部门应当大力推广秸秆综合利用技术,推动秸秆综合利用。

区人民政府应当组织镇人民政府(街道办事处)以及有关部门加强巡查,将秸秆以及其他各类废弃物禁烧工作纳入镇人民政府(街道办事处)以及有关部门领导生态文明建设和环境保护目标责任制考核。各村(居)应当根据镇人民政府(街道办事处)工作要求,组织落实各类秸秆以及其他各类废弃物禁烧工作。

任何单位和个人不得在禁止区域内露天烧烤食品或者为露天烧烤食品提供场所。

第十四条 市、区人民政府鼓励公众参与大气污染防治工作,依法行使公民监督权,举报投诉环境违法行为。

市环境保护以及其他行政管理部门应当建立环境违法排放行为举报制度。任何单位和个人对排放大气污染物违法行为有权向市环境保护以及其他行政管理部门举报,相关部门应当及时处理并对举报人信息予以保密。实名举报的处理结果应当及时反馈给举报人,被举报的行为经查证属实的,处理结果依法向社会公开,并可以根据有关规定对举报人进行奖励。

市、区人民政府以及有关部门应当加强大气污染防治相关法律法规的宣传教育,支持有关单位和个人参与大气污染防治工作,对大气污染防治作出显著成绩的,根据有关规定给予表彰。

第十五条 区人民政府应当组织镇人民政府(街道办事处)以及有关部门对本行政区域内的工业区外的各类生产经营行为进行全面巡查,发现违法排污的,进行教育、监督,并依法责令其限期整改;对拒不整改的,镇人民政府(街道办事处)协助有关部门通知供电、供水企业对违法排污的生产经营场所停止供电、供水。

供电、供水行政管理部门应当加强监督检查,督促供电、供水企业及时落实停止供电、供水措施。

第十六条 市、区人民政府应当制定污染天气应急预案,并适时予以修订。环境保护以及其他行政管理部门应当制定本部门污染天气应急预案,并报同级人民政府备案。

第十七条 履行大气环境保护监督管理职责的行政管理部门应当严格履行法定职责,依法加强对大气污染防治的监管,有关工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、弄虚作假的,依法给予处分。

任何单位和个人违反本决定规定的,有关部门应当依照法律法规的规定从重处罚。

第十八条 市、区人民代表大会常务委员会应当定期对有关大气污染防治的法律、法规在本行政区域内的实施情况组织开展执法检查。

市、区人民政府应当定期向同级人民代表大会常务委员会报告大气污染防治的情况。

第十九条 本决定自公布之日起施行。

《厦门市人民代表大会关于全面加强大气污染防治促进高颜值生态花园之城建设的决定(草案)》的说明

——2018年10月28日在厦门市第十五届人民代表大会

常务委员会第十八次会议上

厦门市人民代表大会常务委员会秘书长 胡家榕

厦门市人民代表大会常务委员会:

受主任会议委托,我对《厦门市人民代表大会关于全面加强大气污染防治促进高颜值生态花园之城建设的决定(草案)》(以下简称决定草案)作如下说明。

一、制定决定的必要性

良好的生态环境是实现中华民族永续发展的必然要求,是增进民生福祉的优先领域。以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,深入学习贯彻党的十九大关于加强生态文明建设和生态环境保护、建设美丽中国的战略部署,认真落实中共中央国务院、全国人大和省委市委对加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战提出的新要求,通过制定专项法规性问题的决定,用最严格的制度最严密的法治推动打好大气污染防治攻坚战,深入推进高颜值生态花园之城建设,让“清新的蓝”、“宜人的绿”成为厦门恒久的品牌和骄傲,具有十分重要的意义。

二、决定草案的形成过程

常委会领导高度重视决定草案的起草工作,多次提出指导意见和要求。有关部门专门委托华侨大学法学院负责起草决定草案。起草单位按照常委会领导的要求,认真抓好落实,如期形成决定草案。之后,市人大常委会组织召开了两场论证会,并将决定草案发送市政府及有关行政主管部门、各区人大常委会及区政府、各开发区管委会及各建设指挥部征求意见。大家普遍认为,对全面加强大气污染防治促进高颜值生态花园之城建设作出部署很有必要,决定草案总体比较成熟,体现了市人大常委会的政治自觉和政治担当。征求到的意见建议,经认真研究后已充分吸纳到决定草案中。

三、决定草案的主要内容

(一)明确各级政府及有关部门的职责分工

决定草案明确了各级政府及有关部门在环境保护与大气污染防治领域的法定职责,尤其针对法律法规未予明确的职责分工予以明确划分,细化各项具体措施,形成监管合力,贯彻落实环境保护和大气污染防治法律法规倡导的多元共治的精神和理念。(决定草案第三条、第四条)

(二)致力于推动大气污染的源头治理

决定草案明确要求通过积极发展绿色经济,推进清洁生产,改善能源使用结构;鼓励使用电力、天然气、生物质能等清洁能源,加强太阳能等可再生能源的应用研究、示范和推广;鼓励企业降低单位产值能耗和单位产品能耗,淘汰落后产能,大力推动大气污染的源头治理。(决定草案第七条)

(三)进一步强化大气污染防治制度体系

决定草案结合我市大气污染防治的实际,将散见于不同上位法的目标考核、排放许可总量控制、重点排污单位名录、清洁能源推广、移动污染防治、机场港口污染防治、工业污染防治、扬尘污染防治、废弃物禁烧防治、公众参与、行政管理、应急预案等制度进行整合,形成严密的制度体系。(决定草案第四条至第十五条)

(四)重点解决我市当前大气污染防治突出问题

1. 移动污染防治。随着我市机动车保有量逐年大幅度上升,机动车尾气排放对大气环境的污染也日趋严重,是当前我市空气污染的第一大污染源,成为我市大气污染防治的第一要务。加强对移动污染防治对于守护“厦门蓝”至关重要。决定草案着重用六款内容从不同角度推进机动车污染防治,落实道路移动源减排。(决定草案第八条)

2. 机场、港口污染防治。目前来港靠泊的船舶多未配套受电设施或受电设施设置与岸电设施不匹配,岸电使用尚不普及,船舶排污污染依然较为严重。同时,高崎机场坐落岛内,飞机及地面保障机械减排仍是我市大气污染防治的现实需求。为此,决定草案明确推进绿色海港和绿色空港建设,落实非道路移动源减排。(决定草案第九条)

3. 工业污染防治。工业污染是我市大气污染的重要来源。决定草案针对我市工业生产导致大气污染的特殊情况,主要针对烧煤锅炉和挥发性有机物污染防治进行具体化规定,推动锅炉窑炉和挥发性有机物整治,落实工业污染减排。(决定草案第十条)

4. 扬尘污染防治。当前我市大面积的地面开挖建设给包括工地扬尘、道路扬尘、渣土车运输扬尘在内的扬尘防治带来严峻的挑战。决定草案要求相关行业主管部门加强监管,依法处理各类扬尘违法行为。(决定草案第十一条)

5. 废弃物禁烧防治。秸秆等废弃物焚烧是导致本市农村地区大气污染的重要来源。决定草案对上位法规定较为原则性的秸秆等废弃禁烧制度作了具体化,明确市、区农业主管部门和各区、镇(街)人民政府及有关职能部门在秸秆等废弃物禁烧方面的职责。(决定草案第十二条)

6. 行政管理。决定草案结合我市大气污染防治的实际,将《行政强制法》等上位法规定的断水断电强制手段进一步区分不同适用阶段、不同适用情形,增强针对性和可操作性。(决定草案第十四条)

(五)适当提高各类违法排污行为的处罚力度

为了提高违法成本,加大对各类违法排污行为的处罚力度,决定草案规定对于违反本决定规定的排污行为,由有关部门依照法律法规的相关规定从重处罚。(决定草案第十六条)

决定草案及以上说明,请予审议。

厦门市人民代表大会法制委员会关于《厦门市人民代表大会关于全面加强大气污染防治促进高颜值生态花园之城建设的决定(草案)》 审议结果的报告

——2018年11月29日在厦门市第十五届人民代表大会常务委员会第十九次会议上

厦门市人民代表大会法制委员会副主任委员 李本年

厦门市人民代表大会常务委员会：

10月28日，市第十五届人大常委会第十八次会议审议了《厦门市人民代表大会关于全面加强大气污染防治促进高颜值生态花园之城建设的决定(草案)》(以下简称“草案”)。会后，根据审议意见和其他方面意见，法制委工作机构会同有关部门对草案进行了修改，形成了草案修改稿征求意见稿，并分送市人大常委会组成人员及有关部门征求意见。11月20日，法制委召开全体会议，对草案进行了统一审议，通过了草案修改稿，现将审议结果报告如下：

一、制定决定的必要性

常委会组成人员认为，市人大常委会根据中央、省委、市委的决策部署，作出全面加强大气污染防治的决定很有必要，体现了市人大常委会的政治站位和政治担当。决定的作出对深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想和党的十九大精神，团结和动员全市人民依法推动打好大气污染防治攻坚战，建设“五大发展”示范市、决胜全面建成小康社会，具有重要的意义。

二、主要修改建议

1. 有常委会组成人员提出，应考虑按照中共中央国务院关于打好污染防治攻坚战的文件精神和全国人大常委会、省人大常委会相关决议，另行制定打好污染防治攻坚战的决议。根据审议意见，经市人大常委会主任会议研究，将草案调整为《厦门市人民代表大会常务委员会关于全面加强大气污染防治的决定》，由市人大常委会审议表决；另行制定《厦门市人民代表大会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战促进高颜值生态花园之城建设的决议》。为此，法制委经与有关单位共同研究，建议对草案第一条立法目的有关表述进行调整，删除“促进高颜值生态花园之城建设”，同时删除草案标题和序言中的相关表述。

2. 有常委会组成人员提出，草案第三条只需明确市、区人民政府的具体职责，具体方式可交由政府及其有关部门研究，同时应当加强与周边地区在大气污染防治方面的协同合作。为此，法制委经与有关单位共同研究，建议删除草案第三条第二款“通过购买服务等方式”的表述，并增设“市人民政府应当加强与周边地区的沟通协调，建立大气污染区域联防联控机制”作为草案修改稿第三条第三款。

3. 有常委会组成人员提出，草案第四条规定的考核目标、考核内容等均不够明确、不易落实。为此，法制委经与有关单位共同研究，建议在草案第四条第一款中增加“实行大气环境保护目标责任制和考核

评价制度”的表述,将考核内容修改为“改善空气质量目标和大气污染防治任务完成情况”,并将各管委会及各建设指挥部纳入考核对象的范围。

4. 有常委会组成人员提出,应当在草案第七条增加开展大气污染技术的研发等内容,大气污染防治新技术的应用,大力发展环保产业。为此,法制委经与有关单位共同研究,建议将草案第十三条第三款中的相关表述调整至草案第七条,作为草案修改稿第八条第二款。

5. 有常委会组成人员提出,草案第十一条将扬尘防治工作局限在视频监控措施,落点偏小,不足以从全局的角度统领扬尘污染防治工作。为此,法制委经与有关单位共同研究,建议新增一款作为草案修改稿第十二条第一款,规定“市、区人民政府应当建立健全扬尘污染防治工作机制,明确控制目标,制定相关行业扬尘污染防治标准并向社会公布。”

6. 有常委会组成人员提出,草案第十四条在语义和逻辑上均不尽周延。为此,法制委经与有关单位共同研究,建议对草案第十四条有关停水停电的表述进一步规范 and 简化,并删除草案第十四条第二款。

此外,根据常委会组成人员审议意见及其他方面的意见,法制委还对草案的其他有关文字和条序作了修改。

草案修改稿及以上报告,请审议。

厦门市人民代表大会常务委员会 关于召开厦门市第十五届人民代表大会 第三次会议的决定

(2018年11月29日厦门市第十五届人民代表大会
常务委员会第十九次会议通过)

厦门市第十五届人民代表大会常务委员会第十九次会议决定:厦门市第十五届人民代表大会第三次会议于2019年1月9日在厦门人民会堂召开,会期三天半,建议会议议程是:

1. 听取和审议厦门市人民政府工作报告;
2. 审查和批准厦门市2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告,批准厦门市2019年国民经济和社会发展计划;
3. 审查和批准厦门市2018年预算执行情况与2019年预算草案的报告,批准2019年市本级预算;
4. 听取和审议厦门市人大常委会工作报告;
5. 听取和审议厦门市中级人民法院工作报告;
6. 听取和审议厦门市人民检察院工作报告;
7. 审议《厦门市人民代表大会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战持续推进高颜值生态花园之城建设的决议(草案)》;
8. 选举和决定人事事项。